

В диссертационный совет 6D.K0A-017 при Институте экономики и демографии Национальной академии наук Таджикистана по адресу: 734024, Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. Айни, дом 44.

ОТЗЫВ

официального оппонента, доктора экономических наук, доцента Джумъева Баховиддина Махмадназаровича на диссертационную работу Кодирзода Фаридуна Диловар на тему «Роль контрольно-ревизионных институтов в обеспечении экономической безопасности», представленную на соискание ученой степени доктора философии (PhD), доктора по специальности 6D051000 – Государственное и местное управление (6D051003 – Экономическая безопасность)

1. Соответствие диссертации по специальности и направлениям науки, по которым была предоставлена диссертация.

Проведенный анализ содержания диссертационной работы Кодирзода Фаридуна Диловар на тему: «Роль контрольно-ревизионных институтов в обеспечении экономической безопасности», показал, что действительно, она соответствует паспорту специальностей ВАК при Президенте Республики Таджикистан по специальности 6D051000 – Государственное и местное управление (6D051003 – Экономическая безопасность), а именно пунктам: 1. Теория экономической безопасности (категория, методология, методы, механизмы и инструменты); 2. Экономическая безопасность в системе национальной безопасности; 10. Механизмы и инструменты создания эффективной системы экономической безопасности; 12. Механизмы возникновения кризисных ситуаций, снижающих уровень экономической безопасности и меры по их преодолению; 14. Проблемы криминализации общества и ликвидация теневой экономики (инструменты, методы, механизмы); 22. Методология мониторинга факторов, угрожающих экономической безопасности; 25.

Рационализация инфраструктуры системы государственного управления и экономическая безопасность; 27. Модели развития экономической безопасности государства, общества и региона.

2. Актуальность темы исследования. В современных условиях развития экономики Таджикистана вопросы обеспечения экономической безопасности приобретает особую актуальность. Особенно остро эта проблема проявляется в период усиления интеграционных процессов и роста участия Таджикистана в международных торговых и экономических организациях. Очевидно, что на экономическую безопасность определенную угрозу оказывает человеческий фактор, который часто становится причиной нецелевого использования финансовых средств, хищения государственной собственности и неэффективного использования товарно-материальных ценностей. Наряду с этим формирование коррупционных связей, рост организованных преступных групп в мире стали причиной роста количества финансовых и иных преступлений, который выдвинули на первый план роль контрольно-ревизионных институтов в обеспечении национальной безопасности. Одним из таких органов является Счетная палата Республики Таджикистан, которая играет важную роль в обеспечении экономической устойчивости и безопасности страны. Исходя из этого, исследование роли и места контрольно-ревизионных институтов в обеспечении экономической безопасности страны представляется особенно важным как с теоретической, так и с практической точки зрения. В связи с этим, актуальность диссертационного исследования Кодирзода Фаридуна Диловар не вызывает сомнения.

3. Степень новизны, полученная в диссертации и основные положения, выносимые на защиту. К наиболее значимым результатам исследования, обладающим научной новизной, относятся:

- раскрыта и обоснована значимость контрольно-ревизионных органов (Счетной палаты Республики Таджикистан) в обеспечении экономической безопасности Республики Таджикистан;

- дано авторское определение государственного финансового контроля, выделены основополагающие принципы проведения финансовых проверок специализированными государственными институтами;

- выделены направления и пути повышения значимости контрольно-ревизионных органов в обеспечении экономической безопасности страны и обоснованы основные элементы алгоритма преобразования институциональной базы функционирования Счетной палаты Республики Таджикистан;

- в диссертации предложена новая структура Счетной палаты Республики Таджикистан с учетом признака оптимальности и доступности проведения государственного финансового контроля, не требующая дополнительного финансирования из бюджета и привлечения дополнительного персонала.

Рецензируемая диссертационная работа состоит из введения, трёх глав, выводов и предложений, списка использованной литературы, включающая 200 наименований.

Во введении обоснована актуальность и степень разработанности темы, цель и задачи, объект и предмет исследования, гипотеза исследования, теоретические и методические основы, информационная база, достоверность и обоснованность результатов исследования, научная новизна и практическая значимость, апробация результатов работы, публикации и структура работы.

В первой главе - «Теоретические основы исследования роли контрольно-ревизионных институтов в обеспечении экономической безопасности Таджикистана» раскрыта экономическая природа государственного финансового контроля и его роль в обеспечении безопасности страны, рассмотрено место Счетной палаты РТ в системе государственного финансового контроля, а также изучен зарубежный опыт деятельности контрольно-счетных органов и возможности его использования в Республике Таджикистан (с. 17-75).

Анализ зарубежной научной литературы и теоретико-методологических аспектов формирования и развития системы финансового контроля, ее эволюция и становление позволили автору сделать вывод о том, что основные элементы государственного финансового контроля, включая его содержание, цель и методы применения формируются в течение долгого периода, под влиянием исторических, социальных, экономических и политических факторов (с. 20).

Следует согласиться с мнением автора о том, что на всех этапах развития государственности таджиков формировались базовые принципы и основные институты системы финансового надзора и контроля (с. 21).

Автор, подробно анализируя теоретические аспекты экономической природы государственного финансового контроля, приводит разницу в понятиях «государственный аудит» и «государственный финансовый контроль», выделяет формы финансового контроля и раскрывает процесс организации контроля.

Систематизируя различные определения категории «государственный финансовый контроль», диссертант предлагает авторскую трактовку данного понятия (с. 37). Преимущество, предложенного автором определения, с нашей точки зрения, заключается в том, что в нем выделены такие основные структурные элементы системы государственного финансового контроля, как институты-органы, формы и методы воздействия, объекты проверок, цель финансового контроля, а также результат деятельности. Автор правильно констатирует, что только во взаимодействии эти элементы государственного финансового контроля могут обеспечить эффективность процесса формирования и целевого использования денежных ресурсов субъектов экономической деятельности национального хозяйства (с. 39).

Автор правильно отмечает, что «государственный финансовый контроль» является важнейшей категорией финансовой системы страны,

который имеет особую роль в обеспечении экономической безопасности Республики Таджикистан.

Автор справедливо отмечает, что Счётная палата имеет ключевую роль в сфере независимого внешнего аудита в рамках управления государственными финансами, в то же время имеет решающее значение с точки зрения обеспечения эффективности контроля за государственными финансами.

В диссертации на основе проведенного анализа роли и значения Счетной палаты Республики Таджикистан в системе государственного финансового контроля и обеспечения экономической безопасности отмечается, что результаты финансовых проверок Счетной палаты Республики Таджикистан по эффективному использованию фондов денежных средств и государственного имущества во многом будет зависеть от эффективности разработанных национальных стандартов аудита, которые должны основываться на Международных стандартах высших аудиторских учреждений (с. 53).

В диссертации на основе исследования зарубежной практики приводятся модели организации счетных палат, выделяются общие типовые признаки организационных структур финансового контроля в развитых странах Запада, раскрываются функции и типы государственного финансового контроля за рубежом.

Анализ практики функционирования органов государственного финансового контроля в отдельных странах позволяет автору показывать значимость Счетной палаты (Счетной комиссии) для повышения эффективности использования бюджетных и внебюджетных фондов страны. По мнению автора, особо актуальным для экономики Республики Таджикистан, является опыт Кыргызской Республики по созданию территориальных структур Счетной палаты Республики Таджикистан, особенно в ГБАО и в Согдийской области (с. 74).

Во второй главе - «Мониторинг деятельности контрольно-ревизионных институтов в Республике Таджикистан» проведен анализ

деятельности Счетной палаты Республики Таджикистан по обеспечению экономической безопасности и выделены методические вопросы оценки эффективности ее деятельности (с. 77-112).

Автором приведена организационная структура системы государственного финансового аудита в Республике Таджикистан, выделены факторы обеспечения эффективного функционирования государственного аудита, раскрывается роль Счетной палаты в выявлении и профилактике экономических правонарушений.

Проводя перспективный анализ соотношения контрольных мероприятий и выявленных нарушений Счетной палатой РТ за 2016-2022 годы автор выявляет, что количество проверок, проводимых Счетной палатой Республики Таджикистан, в последнее время резко сократилось, поскольку выявляется все меньше и меньше нарушений (с. 85). Автор на основе сводной классификации экономических преступлений выявляет, что наиболее распространенным преступлением является неэффективное использование средств государственного бюджета.

В работе отмечается, что организация оптимальной и высокоэффективной национальной системы аудита может быть рассмотрена с позиции тесного взаимного воздействия двух его важнейших составляющих: входа, т.е. ресурсов и выхода, т.е. целей, которые в свою очередь способствуют обеспечению системного подхода (с. 90). По мнению автора, создание и развитие государственных аудиторских органов является гарантией нормального и стабильного развития отраслей народного хозяйства.

Автор отмечает, что для того чтобы повысить эффективность функционирования институтов государственного управления и на этой основе обеспечить экономическую стабильность нации, следует придать большее значение системе национального аудита.

В диссертации для повышения эффективности деятельности Счетной палаты Республики Таджикистан автор предлагает совершенствовать институциональные основы ее функционирования и методологию проведения

государственного аудита, а также разработать эффективную концепцию развития института государственного учета и отчетности. По мнению автора, укрепление трудовой дисциплины самой бухгалтерской службы Счетной палаты Республики Таджикистан будет гарантировать совершенствование всей организации и системы управления национальной экономикой. В диссертации автором раскрыты социальная, финансовая и координационная полезность результатов контролирования.

В третьей главе - «Направления совершенствования государственного финансового контроля по обеспечению экономической безопасности Республики Таджикистан» обоснованы пути повышения роли Счетной палаты Республики Таджикистан в осуществлении государственного финансового контроля, выделены направления совершенствования институциональных основ деятельности и оптимизации организационной структуры управления Счетной палатой Республики Таджикистан по обеспечению экономической безопасности страны (с. 113-162).

Определенная научно-практическая ценность имеет выявленные автором методологические проблемы функционирования Счетной палаты Республики Таджикистан и предложенные направления совершенствования деятельности контрольно-счетных органов Республики Таджикистан (с. 113-127).

Следует согласиться с мнением автора в том, что роль контрольно-ревизионных учреждений в обеспечении экономической безопасности является весьма актуальной и важной. Их работа не только влияет на финансовую целостность отдельных организаций, но и способствует более широкой экономической стабильности и благополучию (с. 128).

Автор правильно считает, что Органы контроля и бухгалтерского учета выступают в качестве гарантов финансовой целостности, обеспечивая прозрачность, подотчетность и эффективное управление финансами (с. 136). Диссертантом разработан алгоритм совершенствования институциональных основ деятельности контрольно-счетных органов Таджикистана.

Автор, основываясь на требованиях признака оптимальности, предлагает образовать при Счетной палате Республики Таджикистан четыре его областных представительств, которые будут состоять из следующих структурных единиц: отдел контроля за процессом осуществления бюджетных отношений; отдел исследования процесса формирования доходной части областного (местного) бюджета; отдел администрирования расходной части местного (областного) бюджета и административно-хозяйственный отдел (с. 147-148).

Автор справедливо отмечает, что в настоящее время в практике контрольно-счетных органов Республики Таджикистан отсутствует достаточно хорошо организованная информационная система. По мнению автора, единственно приемлемым способом решения этой задачи кроется в разработке единой информационной системы с подсистемой программно-аналитического комплекса, включающего в себя все государственные структуры, осуществляющие контрольно-счетные функции.

В третьей главе особое место занимает предложенные автором направления оптимизации организационной структуры Счетной палаты Республики Таджикистан в целях обеспечения экономической безопасности. Мы полностью поддерживаем точку зрения автора о том, что от оптимальной структуры управления контрольно-ревизионными органами во многом зависит эффективность формирования и использования не только средств государственного бюджета, но и оптимизация использования финансовых ресурсов и государственной собственности (с. 160).

В заключение сформулированы выводы и предложения по повышению роли контрольно-ревизионных институтов в обеспечении экономической безопасности

4. Достоверность и степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций диссертации заключаются в исследовании теоретико-методических основ государственного финансового контроля, выделении направлений и путей повышения значимости контрольно-

ревизионных органов в обеспечении экономической безопасности страны. Достоверность результатов исследования подтверждается точностью данных, достаточным объемом материала исследования, статистической обработкой результатов исследования и публикаций. Выводы и рекомендации основаны на научном анализе результатов теоретических и практических исследований.

5. Теоретическая, практическая, экономическая и социальная значимость результатов исследования состоят в разработке теоретических положений и новых подходов в организационно-методическом обеспечении управления контрольно-счетными органами Республики Таджикистан и их роли в обеспечении экономической безопасности страны. Основные положения диссертации доведены до уровня методических разработок и практических рекомендаций, которые могут быть использованы субъектами контрольно-ревизионных институтов при совершенствовании деятельности контрольно-счетных органов Республики Таджикистан и повышении их роли в обеспечении экономической стабильности и безопасности государства.

Практическая значимость исследования заключается в том, что применение научно-методических разработок автора позволит повысить действенность механизмов государственного контроля в управлении экономикой страны. Исследование доведено до конкретных рекомендаций по разработке и внедрению предложений по системе государственного контроля в управлении национальной экономикой в условиях рынка.

Результаты проведенного исследования могут быть использованы в практической деятельности контрольно-счетных органов Республики Таджикистан, в процессе повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, непосредственно осуществляющих контрольную деятельность. Достоверность результатов и выводов диссертации обеспечивается за счет использования научно-целевых методов, необходимых для достижения поставленных целей исследования. Некоторые положения и результаты исследования внедрены в учебный

процесс Таджикского национального университета и используются в процессе преподавания таких дисциплин, как «Государственный аудит» и «Аудит эффективности».

6. Общие замечания к диссертационной работе

Вместе с тем диссертационная работа не лишена недостатков. В качестве недостатков можно отметить:

1. В диссертации исследование роли контрольно-ревизионных институтов в обеспечении экономической безопасности ограничивается только на примере Счетной палаты Республики Таджикистан.

2. В параграфе 1.1. диссертации (с. 17-39) не рассмотрены точки зрения отечественных ученых по основным категориям. В таблице 1.1 – Основные определения государственного финансового контроля, среди отечественных ученых приведено только определение Д.А. Давлатзода и Дж.Ю. Рустамова.

3. В параграфе 1.2. раскрыто место Счетной палаты Республики Таджикистан в системе государственного финансового контроля и обеспечения экономической безопасности. Работа значительно выиграло если бы в данном параграфе автор более подробно раскрыл роль Счётной Палаты в обеспечении отдельных подсистем финансовой безопасности, такие как бюджетная, налоговая, денежно-кредитная безопасность.

4. В разделе, посвящённый зарубежному опыту функционирования органов государственного финансового контроля, автор в основном опирается на опыт Кыргызской Республики по созданию территориальных структур Счетной палаты Республики Таджикистан. На наш взгляд, было бы целесообразно, если бы автор изучал вопросы по созданию территориальных структур Счетной палаты других соседних стран с учетом национальных особенностей.

5. В аналитической части диссертации автор в качестве базы информации для анализа использует данные разных периодов (5-7 лет), что отрицательно влияет на качество анализа. Кроме того, было бы правильным,

если бы автор использовал данные других контрольно-ревизионных институтов в стране, как «Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан» и др.

6. В параграфе 3.1. «Пути повышения роли Счётной палаты Республики Таджикистан в осуществлении государственного финансового контроля» вопрос о проведении параллельного контрольного мероприятия деятельности самой Счётной палаты, недостаточно раскрыт.

Отмеченные недостатки в целом не снижают общей положительной оценки рассматриваемой диссертации, которые имеют рекомендательный характер. Диссертация Кодирзода Фаридуна Диловар является законченным научным исследованием, направленным на поиск путей повышения значимости контрольно-ревизионных органов в обеспечении экономической безопасности страны.

7. Публикации результатов диссертации в научно-рецензируемых изданиях. Результаты диссертационного исследования соискателя, являющееся продолжением оконченной логической работы, опубликованы в некоторых научно-рецензируемых изданиях. Основные результаты диссертационного исследования изложены в 12 печатных работах, общим объемом 8,0 п.л., в том числе, 5 статей в журналах и изданиях, рекомендованных ВАК при Президенте Республики Таджикистан.

Основные результаты диссертационной работы докладывались автором на международных и республиканских научно-практических конференциях.

8. Соответствие диссертации положениям ВАК при Президенте Республики Таджикистан о порядке присуждения ученых степеней.

Диссертация соответствует требованиям пунктов положения ВАК при Президенте Республики Таджикистан о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Правительством Республики Таджикистан от 30 июня 2021 г., № 267.

Автореферат и опубликованные работы полностью отражают содержание диссертации.

9. Заключение.

Принимая во внимание вышеизложенное, считаем, что диссертационная работа Кодирзода Фаридуна Диловар на тему «Роль контрольно-ревизионных институтов в обеспечении экономической безопасности» является законченным научным исследованием, направленным на решение актуальной проблемы, характеризуется научной новизной, теоретической и практической ценностью, соответствует требованиям ВАК при Президенте Республики Таджикистан к кандидатским работам, а её автор заслуживает присуждения учёной степени доктора философии (PhD), доктора по специальности 6D051000 – Государственное и местное управление (6D051003 – Экономическая безопасность).

**Официальный оппонент,
заведующий кафедрой мировой экономики
Международного университета туризма и
предпринимательства Таджикистана,
доктор экономических наук, доцент**



Джум'яев Б.М.

Адрес:

*ГУ «Международный университет туризма и предпринимательства
Таджикистана» Министерства промышленности и новых технологий
Республики Таджикистан, 734055, г. Душанбе, проспект Борбад, 48/5.*

Тел: (+992 37) 234-88-00, www.iutet.tj. e-mail: dsx._ips@mail.ru

Тел: (+992) 934888670, e-mail: j_bahoviddin@mail.ru

05.03.2024 г.

*Подпись заведующего кафедрой «Мировая экономика» Международного
университета туризма и предпринимательства Таджикистана
Министерства промышленности и новых технологий Республики
Таджикистан, доктора экономических наук Джум'яева Б.М. заверяю:*

*Начальник управления кадров и
специальных работ ГУ МУТТ*



Джураев Ш.Н.