

ДОНИШГОҲИ ДАВЛАТИИ ТИҶОРАТИ ТОҶИКИСТОН

ТДУ: 339.543
ББК: 65.9
Т - 86

Бо ҳуқуқи дастнавис



ТУРСУНОВ ХУШРУЗ МУТАЛИБОВИЧ

**ТАКМИЛИ МЕХАНИЗМИ ИДОРАКУНИИ НИЗОМИ ГУМРУКИ
ТОҶИКИСТОН**

АВТОРЕФЕРАТИ

диссертатсия барои дарёфти дараҷаи илмии
номзади илмҳои иқтисодӣ аз рӯйи ихтисоси 08.00.06.04 - Ташкил ва
идоракунии корхонаҳо, низомҳо ва комплексҳо

ДУШАНБЕ – 2023

Диссертатсия дар кафедраи фаъолияти гумрукии Донишгоҳи давлатии тиҷорати Тоҷикистон иҷро шудааст.

Роҳбари илмӣ: **Ҷабборов Абдурасул Ибрагимҷонович (Иброҳимҷонзода Абдурасул Иброҳимҷон)** номзади илмҳои иқтисодӣ, дотсенти кафедраи фаъолияти гумрукии Донишгоҳи давлатии тиҷорати Тоҷикистон

Муқарризони расмӣ: **Қудратов Рустам Раҳматович (Раҳматзода Рустам)** доктори илмҳои иқтисодӣ, вакили Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон
Аюбов Диловар Мирзошарифович номзади илмҳои иқтисодӣ, дотсенти кафедраи иқтисодиёт ва идоракинии Донишгоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон

Муассисаи пешбар: Донишгоҳи давлатии ҳуқуқ, бизнес ва сиёсати Тоҷикистон

Ҷимояи диссертатсия санаи 19 сентябри соли 2023, соати 15⁰⁰ дар ҷаласаи Шӯрои диссертатсионии 6D.KOA-O17-и оид ба ҷимояи диссертатсияҳои докторӣ ва номзадии назди Институти иқтисодиёт ва демографияи Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон баргузор мегардад. Суроға: 734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш. Душанбе, кӯчаи С. Айни, 44. E-mail: boboev.komil@list.ru. Тел: 911-00-48-84.

Бо диссертатсия ва автореферат дар китобхона ва сомонаи расмии Институти иқтисодиёт ва демографияи Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон <http://www.ied.tj> шинос шудан мумкин аст.

Автореферат «___» _____ соли 2023 тавзеҳ шудааст.

Котиби илмӣ
шӯрои диссертатсионӣ,
номзади илмҳои иқтисодӣ



Бобоев К.О.

МУҚАДДИМА

Мубрамии мавзуи таҳқиқот. Баробари ба даст омадани истиклолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон аввалин маротиба пас аз ҳазорсолаҳо иқтисоди миллии ватанӣ ва шакли бозоргонии хоҷагидорӣ ташаккул ёфта, рӯ ба рушд ёбӣ ниҳод. Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамчун субъекти комилхукуқи муносибатҳои иқтисодии ҷаҳонӣ ба алоқаҳои хоҷагидорӣ ҷаҳонӣ ҷалб гардида, дорои муносибатҳои тичоратӣ-иқтисодии яктарафа ва бисёртарафа мебошад ва дар муносибатҳои якҷояшавии минтақавӣ ҷаҳонӣ фаъолона иштирок намуда, аъзои иттиҳодияҳои зиёди якҷояшавии минтақавӣ ҷаҳонӣ маҳсуб меёбад.

Ҳадафи стратегии давлат, бо мақсади таъмини рушди устувори иҷтимоӣ-иқтисодии мамлакат, ба густариши минбаъдаи алоқаҳои ҷаҳонӣ хоҷагидорӣ ва истифодаи самараноки афзалиятҳои муносибатҳои иқтисодии берунӣ равона гардидааст. Бинобар ин, Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030 «бо дарназардошти тағйироти солҳои охир, ки дар мамлакат ва ҷаҳон, минтақаи Осиёи Миёна ва фазои Аврусиё ба амал омадаанд, бахусус таъсири бӯҳрони молиявӣ иқтисодии ҷаҳонӣ солҳои 2007-2009 ба иқтисодиёти кишвар тартиб дода шудааст»¹.

Бо дарназардошти гузариши ҷумҳурӣ ба давраи муносибатҳои бозоргонӣ рушдкунанда, методҳо ва принципҳои идоракунии иқтисодиёт, бахши иқтисодиёти берунӣ ва умуман муносибатҳои иқтисодии берунӣ тағйироти қатъиро тақозо мекунанд. Пеш аз ҳама, ин ба иҷрои «Барномаи давлатии мусоидат ба содирот ва воридотивазкунии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2016-2020» вобаста аст, ки мақсади он мусоидат намудан ба иҷрои сиёсати иқтисодии берунӣ ва баланд бардоштани рақобатпазирии молҳои ватанӣ дар бозорҳои дохилӣ ва берунӣ, ҳамчунин зиёд намудани ҳаҷми содироти ғайри ашёи хом, коҳиш додани таносуби молҳои истеъмолӣ ва хизматрасониҳо дар ҳаҷми умумии воридот мебошад. Аммо таҳлили фаъолияти иқтисодии берунӣ солҳои охир аз он шаҳодат медиҳад, ки дар ҷумҳурӣ ҳанӯз дар бахши воқеии иқтисодиёт муҳити тавоноии соҳибкорӣ таъсис дода нашудааст. Қисми зиёди иштирокчиёни муносибатҳои иқтисодии берунӣ барои иштироки фаъолона дар алоқаҳои берунӣ таҷрибаи кофӣ ва сатҳи дониши лозимаро надоранд ва он аз доираи иқтисодиёти миллӣ берун мемонад. Ғайр аз ин, аксари иштирокчиён барои амалисозии манфиатҳои худ ва мақсадҳои умумии хислати савдо-тиҷоратидошта маҳдуд карда шудаанд, ки дар аксар маврид ба манфиатҳои давлат дар соҳаи бехатарии иқтисодии ҷумҳурӣ мутобиқат намекунанд. Дар ин шароит эҳтиёҷот ба вазифаи танзимкунанда ва назораткунандаи давлат баландтар мегардад. Бинобар ин, Вазорати савдо ва рушди иқтисоди Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Хадамоти гумруки назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистонро зарур аст, ки ба ҳалли ин масъалаҳо ба

¹ Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030. Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 1-уми октябри соли 2016, - №392. - С. 6.

таври чиддӣ амал намоянд. Аз ин лиҳоз, зарурати махсуси муайян намудани нақш ва мақоми Хадамоти гумрук дар низоми идоракунии фаъолияти иқтисодии берунӣ, шомил намудани он ба низоми ҳамкориҳои байниҳамдигарӣ бо мақомоти дигари блоки иқтисодии ҳокимияти давлатӣ ва субъектҳои муносибатҳои иқтисодии берунӣ дар ин раванд пайдо мегардад.

Айни замон, дар шароити гузариши ҷумҳурӣ ба марҳилаи нави рушд ва тавсеаи фаъолияти иқтисодии хориҷие, ки бо фаъолгардони кишвар дар робитаҳои хоҷагидорӣ ҷаҳонӣ алоқаманд мебошанд, таъмини рушди муносибатҳои гумрукӣ ва такмили методҳо ва воситаҳои танзими гумрукии фаъолияти иқтисодии берунӣ талаб карда мешавад. Ин пеш аз ҳама, ба ҷустуҷӯи механизмҳои нави такмили фаъолияти гумрукӣ дар самти мувофиқгардони он ба меъёрҳои байналмилалӣ ва рушди таъминоти илмӣ-методӣ, ҳуқуқӣ ва иттилоотӣ умуман низоми гумрук боис мегардад. Имрӯзҳо, ҳанӯз ҳам норасоии мутахассисони баландихтисос дар соҳаи фаъолияти гумрук ва кадрҳои идоракунӣ мушоҳида мегардад, ки ин масъала таҷдиди назар ба сиёсати кадрӣ низоми гумрукро тақозо менамояд. Ғайр аз ин, сатҳи пасти фаъолияти механизми иқтисодии идоракунии низоми гумрук мушоҳида мегардад, ки он ба такмилдиҳӣ ниёз дорад. Масъалаҳои дар боло зикршуда муҳимияти мавзӯи таҳқиқотро муайян мекунанд.

Дарачаи коркарди илмӣ проблемаи мавриди омӯзиш. Маҷмуи масъалаҳои муносибатҳои гумрукӣ ва масъалаҳои амалии ташаккул ва рушди низоми гумрук дар таҳқиқотҳои илмӣ олимони муҳаққиқони хориҷӣ ба монанди И. Ахмадуллин, О. Дмитриев, Д. Зеркин, К. Кулиев, Ю.Г. Кисловский, И. Милшина, А. Миретин, Р. Мертон, В. Макрусев, Е. Приймак, Н. Ефремова, С.В. Белозерова ва дигарон инъикос ёфтаанд. Онҳо дар коркарди ҷанбаҳои идоракунӣ, иқтисодӣ-ҳуқуқӣ ва иҷтимоии низоми гумрук саҳми бузург гузошта, ташаккул ва рушди механизми ташкилӣ-иқтисодии идоракунии низоми гумрукро асоснок намудаанд.

Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон нокифоя будани таҳқиқотҳои илмӣ, ки ба масъалаҳои рушди низоми гумрук дар иқтисодиёти ташаккулёбандаи мамлакат бахшида шудаанд, эҳсос мегардад. Ҷанбаҳои алоҳидаи ин масъала дар асарҳои олимони ватанӣ, ба монанди Рачабов Р.К., Ҳикматов С.И., Рауфи А., Ҷабборов А.И., Қаюмов Н.К., Оймаҳмадов М., Мирсаидов А.Б., Фақеров Х.Н., Алиев М., Ҳасанов К., Катаев А.Х., Буриев Л.Ҷ., Гадоев Ф.И., Рачабова Н.Р. ва дигарон инъикос ёфтаанд.

Робитаи таҳқиқот бо барномаҳо (лоиҳаҳо), мавзӯи илмӣ. Таҳқиқоти диссертатсионӣ дар доираи Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030 ва Барномаи миёнамуҳлати рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2021-2025, ки дар он масъалаи густариши минбаъдаи алоқаҳои ҷаҳонӣ хоҷагидорӣ ва истифодаи самараноки афзалиятҳои муносибатҳои иқтисодии берунӣ бо мақсади таъмини рушди устувори иҷтимоӣ-иқтисодии мамлакат самти муҳим арзёбӣ гардидааст, сурат гирифтааст.

ТАВСИФИ УМУМИИ ТАҲҚИҚОТ

Мақсади таҳқиқот аз коркарди асосҳои назариявӣ ва ташкилию иқтисодии ташаккул ва рушди механизми идоракунии низоми гумрук иборат мебошад. Онҳо барои баланд бардоштани сатҳи самаранокии низоми гумрук ва ташкили шароити мусоид барои фаъолгардонии амалкарди иштирокчиёни фаъолияти иқтисодии хориҷӣ, ки ба таъмини амалигардонии «Барномаи давлатии мусоидат ба содирот ва воридивазкунии Ҷумҳурии Тоҷикистон» равона гардидаанд, имкон фароҳам меоранд.

Вазифаҳои таҳқиқот. Барои амалигардонии мақсадҳои таҳқиқоти диссертатсионӣ ҳаллу фасл намудани вазифаҳои зерин муайян шудаанд:

- таҳқиқи мухтаво ва вазифаҳои низоми гумрук;
- муайян кардани нақши низоми гумрук дар амалигардонии вазифаҳои иқтисодии стратегии давлат;
- омӯختани муносибатҳои методологӣ ва методии идоракунии низоми гумрук;
- таҳқиқи вазифаҳои асосии дохил намудани ҷумҳурӣ ба низоми алоқаҳои хоҷагидорӣ ҳаҷонӣ ва сатҳи дарёфти он;
- таҳлили ҳолати механизмҳои идоракунии низоми гумрук;
- таҳқиқи идоракунии унсурҳои асосии арзиши механизми иқтисодии низоми гумрук;
- коркарди методҳо ва алгоритми таъминоти иттилоотӣ-таҳлилии идоракунии низоми гумрук;
- асоснок намудани роҳҳои асосии такмили идоракунии иқтисодии кадрӣ низоми гумрук.

Объекти таҳқиқот механизмҳои ташкилӣ-иқтисодии рушди низоми гумруки ҷумҳурӣ ҳамчун мақомоти давлатӣ ва агенти макроиқтисодӣ мебошад.

Мавзӯи (предмети) таҳқиқоти диссертатсионӣ муносибатҳои идоракунӣ ва иқтисодии бо фаъолияти низоми гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон алоқаманд дар шароити гузариши мамлакат ба марҳилаи нави рушд мебошад.

Фарзияи таҳқиқот дар тасдиқи муқарароте ифода меёбад, ки такмили механизмҳои ташкиливу иқтисодии идоракунии низоми гумрук, ҳамчун объекти идоракунӣ (маҷмуи ниҳодҳои гумрук, ташкилотҳо, равандҳо, ҳадамоти гумрук ва кормандони гумрук) ҳолати сифатии муносибати иқтисодии хориҷии кишварро муайян карда, ба рафтори иштирокчиёни фаъолияти иқтисодии берунӣ дар самти баланд бардоштани дараҷаи ҳифзи манфиатҳои иқтисодии миллӣ ва амниятии он мусоидат менамояд.

Асосҳои назариявии таҳқиқотро асарҳои бунёдии олимони иқтисодчиёни ватанӣ ва хориҷӣ дар соҳаи назария ва амалияи фаъолияти гумрук ва идоракунии он, инчунин танзими муносибатҳои иқтисодии берунӣ ташкил медиҳанд.

Асосҳои методологии таҳқиқот. Дар рафти таҳқиқоти диссертатсионӣ

методҳои абстраксияи илмӣ, индуксия, дедуксия, методи таърихӣ-мантиқӣ, таҳлил ва таҷзия, методҳои оморӣ, баҳогузориҳои муқоисавӣ, пурсишҳои иҷтимоӣ ва ғайра мавриди истифода қарор гирифтанд. Дар раванди таҳқиқот инчунин қонунгузориҳои миллӣ ва хориҷӣ дар соҳаи фаъолияти гумрук, дастурамалҳои Созмони умумиҷаҳонии гумрук (СУГ), Созишномаи генералӣ оид ба тарофаҳо ва савдо, маводи Шӯрои роҳбарони Хадамоти гумруки давлатҳо-иштирокчиёни ИДМ, Фармонҳои Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, қарорҳои Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, дастурамал ва фармоишҳои Хадамоти гумрук оид ба маҷмуи масъалаҳои таҳқиқшаванда истифода шудаанд.

Сарчашмаи маълумот. Сарчашмаҳои иттилоотӣ-таҷрибавии таҳқиқотро маълумоти омории расмӣи Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Вазорати рушди иқтисод ва савдои Ҷумҳурии Тоҷикистон, Хадамоти гумруки назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Раёсатҳои минтақавии он, Бонки миллӣ, Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, маводи дар ВАО ба нашррасида, сомонаҳои Интернетӣ ва ғайра ташкил медиҳанд.

Пойгоҳи таҳқиқот. Диссертатсия дар назди кафедраи фаъолияти гумрукии Донишгоҳи давлатии тичорати Тоҷикистон солҳои 2010-2016 иҷро гардидааст.

Навгониҳои илмӣ таҳқиқоти мазкур дар қоркарди асосҳои назариявии ташкилӣ-иқтисодӣ, механизмҳои иттилоотӣ ва кадрӣ тақмили системаи идоракунии низоми гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон (дар доираи низоми танзими давлатии муносибатҳои иқтисодии берунӣ), ки ба раванди фаъолгардии воридсозии ҷумҳурӣ ба алоқаҳои хоҷагидорӣ ҷаҳонӣ ва истифодаи самараноки афзалиятҳои фаъолияти иқтисодии берунӣ дар саноатикунонии иқтисодиёти мамлакат мусоидат мекунад, ифода меёбад.

Муаллиф чорабиниҳо ва механизмҳои мушаххаси тақмили идоракунии низоми гумрукро пешниҳод намуда, тақмили минбаъдаи низоми ҳисоббаробаркунии байни низоми гумрук ва бучети давлатиро асоснок кардааст.

Натиҷаҳои нисбатан муҳими илмӣ таҳқиқоти диссертатсионӣ, ки шахсан унвонҷӯ ба даст оварда, барои ҳимоя пешниҳод мекунад, инҳо мебошанд:

– дар асоси таҳлили назариявии самтҳои гуногуни назарияи фаъолияти гумрукӣ асоснок карда шудааст, ки фаъолияти гумрукӣ дар худ назария ва амалияи танзими маҷмуи муносибатҳои ба ҷойивазкунии молҳо аз тариқи сарҳадҳои гумрукии давлатҳо алоқамандидоштаро таҷзия мекунад: а) таҷрибаи фаъолияти гумрукӣ - ин фаъолияти ниҳодҳои ҳокимияти давлатӣ буда, бо танзими ҷойивазкунии молҳо аз тариқи сарҳадҳои гумрукии давлатҳо алоқаманд мебошад, ки онҳо барои таъмини беҳатарии миллӣ равона гардидаанд; б) фаъолияти гумрукӣ ҳамчун назарияи шакли тасаввури низоми донишҳо оид ба мухтаво, қонуниятҳои рушд, принципҳо, методҳо, мақсадҳо ва вазифаҳои фаъолияти гумрукӣ мебошад;

– ба идоракунии низоми гумрук ҳамчун яке аз намудҳои низоми махсуси идоракунӣ дар хадамоти давлатӣ, ки бо мақсади амалигардонии ҳадафҳои иқтисодии стратегии давлат ба иштирокчиёни фаъолияти иқтисодии берунӣ таъсири мақсаднок мерасонад, таърифи муаллифӣ дода шудааст. Идоракунӣ низоми гумрук ҳамчун низоми мураккабе баррасӣ мегардад, ки аз инҳо иборат аст: а) занҷири ба таври системавӣ бо ҳам алоқаманди вазифаҳо (амалҳо), ки истифодаи механизмҳои марбутаи идоракунӣро тақозо мекунанд; б) маҷмуи асноди қонунгузорӣ, принципҳо, методҳо, усулҳо ва сохтори ташкилӣ, мақсадҳо ва вазифаҳо, ки аз сиёсати савдои берунӣ мамлакат (бо назардошти асноди меъёрӣ-ҳуқуқии савдои берунӣ байналмилалӣ) бармеоянд; в) механизмҳои алоқаҳои баръакс, ки вобаста ба рушди объекти идоракунӣ барои ворид намудани тағйирот дар дохили низом таъйин шудаанд;

– ташаккул ва рушди низоми гумруки ҷумҳурӣ дар ҳошияи либеризатсияи фаъолияти савдои берунӣ, дигаргунӣҳо дар шартҳои муносибатҳои иқтисодии берунӣ, қисмҳои таркибии асосии алоқаҳои хоҷагидорӣи ҷаҳонӣ ва инчунин ҳосият ва дараҷаи дохилшавӣ ба тақсимооти байналмилалӣи меҳнат ва мубодилаи молҳо даврабандӣ карда шудааст. Муайян карда шудааст, ки иқтисодиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳанӯз осебпазир боқӣ монда, боиси тадриҷан коҳиш ёфтани имкониятҳои иқтисодии ба хоҷагии ҷаҳонӣ якҷояшавии он мегардад. Бинобар ин, асоснок карда шудааст, ки самти асосии сиёсати иқтисодии ҷумҳуриро бояд баргараф намудани камбудӣҳои болозикрии марбут ба рушди ҳамкориҳои иқтисодии берунӣ дар асоси тақмили механизмҳо ва воситаҳои низоми гумрук ташкил диҳад;

– низоми идоракунӣи молу воситаҳои нақлиёт ва амволи дар додугирифтӣ моликияти давлат қарордошта қоркард шудааст, ки ҳамкориҳои байниҳамдигарӣи ташкилӣ-иқтисодӣи ҳамаи сохторҳои низоми гумруки ҷумҳуриро дар соҳаи таҳқиқоти маркетингӣ, истифодаи оқилонаи механизмҳои логистикӣ, интиқоли самараноки мусодираҳо, муқаррарнамоии воқеии арзиш ва татбиқи онҳо, тақсимооти одилонаи даромадҳои аз молҳои мусодирашуда бадастаомадаро ифода мекунанд; асоснок карда шудааст, ки меъёри хирочи гумрукӣ барои барасмиятдарории гумрукӣ унсури харочотӣи ташаккули нархи хизматрасониҳое мебошад, ки аз ҷониби низоми гумрук ба иштирокчиёни муносибатҳои иқтисодӣи хориҷӣ (ташкили интиқоли молҳо аз тариқи сарҳади ҷумҳурӣ тибқи меъёрҳо ва қоидаҳои муқаррарнамудаи давлат) расонада мешаванд;

– алгоритми равандҳои таъминоти иттилоотӣи идоракунӣи низоми гумрук ва ташаккули низоми нишондиҳандаҳо ва меъёрҳои баҳогузориҳои самаранокии идоракунӣи низоми гумрук, ки аз ҳадафҳо ва вазифаҳои фаъолияти гумрукӣ сарчашма мегиранд, қоркард карда шудааст; Муносибати методӣ нисбат ба ташаккули низоми нишондиҳандаҳои баҳогузориӣи сифати хизматрасониҳои гумрукӣ ҳамчун натиҷаи фаъолияти

мақомоти гумрук таҳия шудааст, ки мақсади амалигардони вазифаҳои давлатӣ, қонеъ гардонидани эҳтиёҷоти вайроннақунандаи мамнуиятҳо ва маҳдудиятҳои муайяншудаи иштирокчиёни фаъолияти иқтисодии хориҷӣ (ФИХ) ва сатҳи қонеъгардони талаботи истеъмолқунандагонро (иштирокчиёни ФИХ) дорад;

– асосҳои концептуалии коркарди сиёсати кадрӣ ва таъминоти кадрӣ низоми гумрук, ки аз асоси умумиметодологӣ ва ташкилии ташаккули талабот ба кадрҳои ихтисосманди низоми гумрук маншаъ мегирад, пешниҳод гардида, барои таҳияи стратегияи рушди сиёсати кадрӣ низоми гумрук алгоритме пешниҳод карда шудааст, ки аз як қатор марҳилаҳои пайдарҳам иборат мебошад.

Нуқтаҳои ба ҳимоя пешниҳодшаванда:

1. Асоснок намудани фаъолияти гумрукӣ ҳамчун: а) таҷрибаи фаъолияти гумрукӣ ин фаъолияти ниҳодҳои ҳокимияти давлатӣ буда, бо танзими ҷойивазкунии молҳо аз тариқи сарҳадҳои гумрукии давлатҳо алоқаманд мебошад, ки онҳо барои таъмини беҳатарии миллӣ равона гардидаанд; б) фаъолияти гумрукӣ ҳамчун назарияи шакли тасаввури низоми донишҳо оид ба муҳтаво, қонуниятҳои рушд, принсипҳо, методҳои мақсадҳо ва вазифаҳои фаъолияти гумрукӣ мебошад.

2. Муқарароти муалифӣ нисбат ба идоракунии низоми гумрук ҳамчун низоми мураккаб: а) занҷири ба таври системавӣ бо ҳам алоқаманди вазифаҳо (амалҳо), ки истифодаи механизмҳои марбутатаи идоракуниро тақозо меқунанд; б) маҷмуи асноди қонунгузорӣ, принсипҳо, методҳо, усулҳо ва сохтори ташкилӣ, мақсадҳо ва вазифаҳо, ки аз сиёсати савдои берунӣ мамлакат (бо назардошти асноди меъёрӣ-ҳуқуқии савдои берунӣ байналмилалӣ) бармеоянд; в) механизмҳои алоқаҳои баръакс, ки барои ворид намудани тағйирот дар дохили низом вобаста аз рушди объекти идоракунӣ таъйин шудаанд.

3. Арзёбии ташаккул ва рушди низоми гумрукии ҷумҳурӣ дар ҳошияи либеризатсияи фаъолияти савдои берунӣ ва муайян намудани самти рушди иқтисоди берунӣ дар асоси воқиъаҳои низоми гумрукӣ.

4. Коркарди механизмҳои низоми идоракунии молу воқиъаҳои нақлиёт ва амволи дар додугирифтӣ моликияти давлат қарордошта ва арзёбии унсурҳои хароҷоти ташаккули нархи хизматрасониҳои гумрукӣ.

5. Коркарди алгоритми равандҳои таъминоти иттилоотии идоракунии низоми гумрук, ташаккули низоми нишондиҳандаҳо ва меъёрҳои баҳогузориҳои самаранокии идоракунии низоми гумрук, ки аз ҳадафҳо ва вазифаҳои фаъолияти гумрукӣ сарчашма мегиранд.

6. Асоснок кардани роҳҳои тақмили муносибати методӣ нисбат ба ташаккули низоми нишондиҳандаҳои баҳогузориҳои сифати хизматрасониҳои гумрукӣ.

7. Коркарди асосҳои концептуалии таъминоти кадрӣ низоми гумрук, ки аз асоси умумиметодологӣ ва ташкилии ташаккули талабот ба кадрҳои ихтисосманди низоми гумрук маншаъ мегирад.

Аҳаммияти назариявии таҳқиқоти диссертатсионӣ дар тақмили додани

асосҳои илмӣ ва методологии идоракунии низоми гумрук ва инчунин дар асоснок кардани истифодаи механизмҳои иқтисодии идоракунии низоми гумруки мамлакат бо назардошти хусусиятҳои иқтисодии миллии кишвар дар марҳалаи нави рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон ифода меёбад.

Аҳамияти амалии таҳқиқот аз он иборат аст, ки хулосаҳо ва пешниҳодоти дар диссертатсия овардашударо роҳбарони мақомоти гумрук метавонанд барои такмили воситаҳои идоракунии фаъолияти гумрук, коркарди стратегияи таъминоти иттилоотӣ ва кадрӣ идоракунии низоми гумрук мавриди истифода қарор диҳанд. Як қатор қоидаҳо ва пешниҳодот «Оид ба фонди рушди низоми гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз тарафи Хадамоти гумруки назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон дар раванди коркарди стратегияи рушди хизмат дар давраи дарозмуҳлат қабул шудаанд. Муаллиф дар раванди таҳияи дастурамал «Оид ба аз нав сохтосозӣ кардани низоми гумрук» дар Хадамоти гумруки назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон фаъолона иштирок намудааст.

Маводи таҳқиқоти диссертатсиониро ҳангоми омода намудани маҷмуи лексияҳо оид ба фанҳои «Фаъолияти гумрук», «Бехатарии иқтисодӣ», «Муносибатҳои иқтисодии байналмилалӣ», «Идоракунии дар мақомоти гумрук» ва ғайра, инчунин дар макотиби олии соҳаи иқтисодӣ ва факултаҳои гумруки макотиби олии ҷумҳурӣ истифода бурдан мумкин аст.

Дарҷаи эътимоднокии натиҷаҳои таҳқиқот. Асоснокии хулосаву пешниҳодоти дар диссертатсия овардашуда ва сатҳи илмӣ онҳо аз он шаҳодат медиҳад, ки муаллиф асарҳои бунёдии олимони иқтисодии ватанию хориҷиро дар соҳаи идоракунии низоми гумрук эҷодкорона истифода бурдааст. Дар раванди таҳқиқот усулҳои иқтисодии таҳлил васеъ истифода шудаанд ва хулосаҳову пешниҳодот дар асоси ҷамъоварӣ, сохторбандӣ ва коркарди захираҳои иттилоотии дақиқ бо истифодаи воситаҳои технологияи иттилоотии муосир ба анҷом расидааст. Натиҷаҳои таҳқиқот интишор ёфтаанд, ки эътимоднокии натиҷаҳои таҳқиқоти диссертатсиониро низ тасдиқ менамояд.

Мутобиқати диссертатсия ба шиносномаи ихтисоси илмӣ. Таҳқиқоти диссертатсионӣ мутобиқи бандҳои зерини Шиносномаи номгуӣ ихтисосҳои КОА назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз рӯйи ихтисоси 08.00.06.04 – “Ташкил ва идоракунии корхонаҳо, низомҳо ва комплексҳо” иҷро карда шудааст: б.10.2. Моҳият, сохтор ва вижагиҳои фарқкунандаи идоракунии низомҳои иқтисодиву иҷтимоӣ, тамоюлҳои асосӣ ва самтҳои инкишофи он дар шароити ҷаҳонишавӣ, инкишофи ҳамкориҳо ва бизнеси байналмилалӣ; б.10.3. Сиёсати давлатӣ, механизмҳо, методҳо ва технологияҳои таҳия ва татбиқи он. Стратегия ва тактика дар амалисозии сиёсати давлатӣ. Вижагиҳои коркард ва татбиқи сиёсати давлатӣ дар бахшҳои иҷтимоӣ ва иқтисодӣ. Идоракунии давлатии низоми андоз, гумрук ва маҷмаи иқтисодӣ беруна. Идоракунии дар бахши давлатии иқтисодӣ, шаклҳои ҳамкориҳои давлат ва бахши хусусӣ. Идоракунии амволи давлатӣ. Тарҳрезӣ, таҳияи усулҳо ва воситаҳои ташкили истеҳсоли неъматҳои ҷамъиятӣ,

хизматрасрониҳои иҷтимоӣ дар иқтисодиёти бахши ҷамъиятӣ (давлатӣ); б.10.5. Идоракунии системаҳои иқтисодӣ, усул (принсипҳо), шаклҳо ва механизмҳои амалисозии он. Механизмҳои институтсионалии идоракунии низомҳои иқтисодиву иҷтимоӣ. Идоракунии тағйирот дар системаҳои иқтисодӣ. Назария ва амалияи идоракунии инфрасохторҳои иҷтимоиву истеҳсолӣ, сохторҳои интегратсионӣ ва равандҳои интегратсияи бизнес ба иҷро расидааст.

Саҳми шахсии доктлаби дарёфти дараҷаи илмӣ дар таҳқиқот. Ҳама давраҳои иҷроӣ нақшаи қори илмӣ бо иштироки бевоситаи муаллиф амалӣ шудааст: ба монанди таҳияи мавзӯ, асосноккунӣ ва мубаҳраи он, мақсади гузошташуда ва иҷроӣ вазифаҳои он. Мавзӯи мазкур бори нахуст дар донишгоҳҳои кишвар мавриди таҳқиқу баррасии илмӣ қарор гирифта, тақмили механизмҳои идоракунии низоми гумрук дар асоси механизмҳои иқтисодӣ муайян карда шудааст.

Тасвир ва амалисозии натиҷаҳои диссертатсия. Як қатор ҳолатҳои назариявии диссертатсия оид ба масъалаҳои тақмили механизмҳои ташкилӣ-иқтисодӣ ва иттилоотии идоракунии низоми гумрук дар конференсияҳои илмӣ-амалии байналмилалӣ (Ҷумҳурии Украина ва Федератсияи Россия), инчунин дар конференсияҳои ҷумҳуриявӣ оид ба масъалаҳои танзими фаъолияти иқтисодии берунӣ баён гардидаанд. Натиҷаҳои асосии таҳқиқоти диссертатсионӣ дар конференсияҳои илмӣ-амалӣ ва нашрияҳои тақризшавандаи ҚОА-и Донишгоҳи тичорати Тоҷикистон ба нашр расидаанд.

Интишорот аз рӯи мавзӯи диссертатсия. Ҳолатҳои асосии таҳқиқоти диссертатсионӣ дар 17 мақолаи илмӣ, дар ҳаҷми умумии 4,6 ҷузъи ҷопӣ, аз ҷумла 5 мақола дар нашрияҳои тақризшавандаи ҚОА-и назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ба нашр расидаанд.

Сохтор ва ҳаҷми диссертатсия. Таҳқиқоти диссертатсионӣ аз муқаддима, се боб, хулоса ва пешниҳодҳо ва рӯйхати адабиёти истифодашуда иборат аст. Диссертатсия 208 саҳифаи матни ҷопи компютерӣ буда, аз ҷумла 32 ҷадвал ва 18 нақшаро дар бар мегирад. Рӯйхати адабиёти истифодашуда 131 номгӯро ташкил медиҳад.

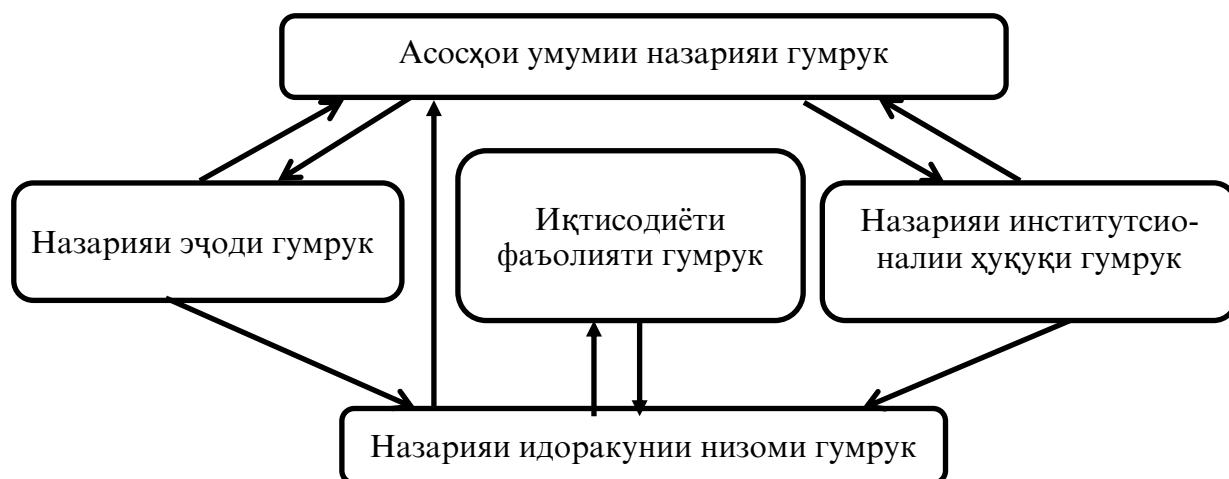
ҚИСМИ АСОСИИ ТАҲҚИҚОТ

Дар муқаддима мубаҳраи мавзӯи диссертатсионӣ асоснок карда шуда, муайян намудани дараҷаи қорқарди масъала, мақсад, вазифаҳо, объект ва предмети таҳқиқот, нағғонии илмӣ ва аҳамияти назариявӣ амалии он баён гардидааст.

Дар боби якум – “**Асосҳои назариявӣ ва методологии таҳқиқи идоракунии низоми гумрук**” – муҳтаво ва вазифаҳои низоми гумрук ва нақши низоми гумрук дар амалисозии вазифаҳои иқтисодии стратегии давлат муайян карда шуда, муносибатҳои методологӣ ва методии идоракунии низоми гумрук мавриди омӯзиш қарор гирифтааст. Инчунин вазифаҳои асосии дохил намудани ҷумҳурӣ ба низоми алоқаҳои хоҷагидорӣ ҷаҳонӣ ва сатҳи дарёфти он асонок карда шудааст.

Дар диссертатсия низоми гумрук ҳамчун маҷмуи элементҳо ва ҷузъҳои таркибии бо ҳам алоқанди ниҳоди гумрук (шакл, восита ва методҳо) баррасӣ шудааст, ки он дар пояи муносибатҳои иқтисодии байналмилалӣ ташаккул ва рушд ёфта, тавассути идора ва танзими воридоту содирот танзими давлатии фаъолияти иқтисодии берунаи мамлакатро таъмин менамояд.

Низоми гумрук на танҳо дар низоми танзими фаъолияти иқтисодии берунӣ ва пур кардани даромади бучети давлат, балки дар низоми таъмини кулли намудҳои амнияти миллӣ, пеш аз ҳама амнияти иқтисодии мамлакат, аҳамияти махсусан калон дорад. Бо ақидаи муаллиф вазифаи назарияи фаъолияти гумрук таъмини таҷрибаи воситаи интихоби асоснокшудаи муносибатҳои иқтисодии оқилона ва батартибдарории ҳуқуқии роҳҳои амалкарди низоми гумрукии мебошад, ки барои рушди муносибатҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва таъмини амнияти иқтисодӣ, умуман амнияти миллии давлат мусоидат мекунад. Зеро низоми гумрук дар худ ҷанбаҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ, ташкилӣ-ҳуқуқӣ, институтсионалӣ ва функционалиеро таҷассум мекунад, ки онҳо дар механикҳои идоракунӣ низоми гумрук таҷассум меёбанд (расми 1).



Расми 1. Сохтори назарияи фаъолияти гумрук

Сарчашма: Аз тарафи муаллиф тартиб дода шудааст.

Бо дарназардошти инкишофи алоқаҳои хоҷагидорӣ ҷаҳонӣ ҷумҳурӣ ақидаҳои марбут ба сиёсати гумрукӣ дар тавачҷух ба муносибатҳои нав бозбинӣ шуданд. Ба сифати замина барои идоракунӣ ва амалкарди хадамоти гумрук се принсипи зерини бунёди муайян карда шудаанд: якум, низоми гумруки ҷумҳурӣ дар радиф ё якҷоя бо мақомоти дигари ҳокимияти давлатӣ ҳам дар дохили мамлакат ва ҳам берун аз он ба мақомоти ҷимоякунандаи манфиатҳои иқтисодии миллии давлати соҳибистиклол табдил ёфтааст. Дуюм, - принсипи мазкур ба он асос ёфтааст, ки фаъолияти низоми гумрук барои наздикшавӣ бо мамлакатҳои дигари ҷаҳон, алалхусус бо мамлакатҳои шарик дар асоси сода ва ба ҳам монанд кардани речаи гумрук ва амалиёт тибқи таҷрибаи байналмилалӣ нигаронида шудааст. Сеюм, равносозӣ ё ташкили назорати гумрукӣ дар сарҳадҳо ва дар дохили

мамлакат, ки дар маконҳои мазкур ҳаҷми асосии гардиши мол ба қайд гирифта мешавад.

Дар диссертатсия қайд гардидааст, ки идоракунии фаъолияти гумрук яке аз соҳаҳои идоракунии давлатӣ дар самти иҷтимоию иқтисодӣ буда, ҳамзамон шароити зарурии таъмини амалигардии маҷмӯии самараноки фаъолияти гумрук маҳсуб меёбад. Идоракунии давлатии фаъолияти гумрук, ҳамчун падидаи иҷтимоии комил, зерсистемаи нисбатан густурдаи низоми мураккаб ва бисёрҷанбаи идоракунии давлатии ҷамиятиро инъикос мекунад. Идоракунии низоми гумрук раванди мунтазами иттилоотии таъсиррасонӣ ба кормандони мақомоти гумрукро дарбар мегирад, ки рафтори мақсадноки онҳоро дар ҳолати тағйирёбии шароити дохилию берунӣ бо роҳи қабул ва амалисозии қарорҳои идорӣ таъмин мекунад.

Дар диссертатсия таъкид гардидааст, ки муҳтавои сиёсати иқтисодии берунӣ ҳамчун категорияи иқтисодӣ, ки бо туфайли низоми гумрук рӯйи қор меояд, бояд вазифаи муҳофизаткунандаро ба иҷро расонад. Зеро, масъалаи ҳифзи соҳибистиклолӣ ва таъмини амнияти иқтисодӣ аз байни доираи васеи масъалаҳо нисбатан муҳим мебошанд. Сабабҳои асосие, ки ба қабули чораҳо оид ба амалисозии вазифаҳои муҳофизаткунандаи низоми гумрук боиси мегарданд, инҳо мебошанд:

– зарурати таъмини ҳифзи бозори дохилӣ аз рақобати хориҷӣ, ки ташкили низоми танзими воридот, пеш аз ҳама тавассути воситаҳои низоми гумрукро тақозо менамояд;

– зарурати ҳифзи соҳаҳои мушаххас, пеш аз ҳама соҳаҳои бартаридошта ва субъектҳои онҳо дар давраи ташаккули истехсолоти нав ва гузаронидани бозсозии сохтори иқтисодиёт;

– зарурати ҳифзи фаъолияти соҳаҳои стратегӣ ва субъектҳои онҳо, ки ба устуворӣ ва муттасилии раванди такрористехсол (бахши инфрасохтор: энергетика, нақлиёт, алоқа ва ғайра) мусоидат меkunанд.

– зарурати мавҷудияти захираи имтиёздиҳии тичоративу сиёсӣ бар ивази пешниҳоди имтиёзи шабеҳи давлатҳои шарик, ки барои рушди бахши содиротии иқтисодиёти ватанӣ ниҳоят муҳим мебошанд. Ин дар шароити фаъолияти ҷумҳурӣ дар доираи СУС ва иштироки он дар давраҳои мукколаммаҳо, ки пеш аз ҳама ба либеризатсияи шароити савдо дахл дорад, хеле зарур аст.

– сиёсати протекционизм дар шароити муосир дар рафти истифодабарӣ асосан ҳамчун воситаи амалисозии пешравиҳо дар иқтисодиёт ва иҷрои сиёсати сохторӣ баромад мекунад, аммо дар пуркунии бучети давлат нақши муҳим надорад;

– зарурати амалисозии вазифаҳои муҳофизатӣ инчунин аз ҳаллу фасли масъалаҳои экстернализатсия, яъне воғузур намудани хароҷот ба субъектҳои хоҷагии миллӣ, бармеояд. Чунин зухурот замоне ба вуқӯ мепаёвандад, ки дар қаламрави мамлакат дар аксар маврид интиқоли истехсолот ва маҳсулоти аз ҷиҳати экологӣ номувофиқ сурат мегирад.

Ба ақида муаллиф дар шароити муосир дар ҷанбаи идоракунии

иктисодии низоми гумрук гузариш аз шакли «гумрук барои давлат» ба шакли муосири он «гумрук барои иштирокчиёни фаъолияти иқтисодии берунӣ» муҳим мебошад, зеро дар натиҷа тағйири тамоюли сиёсати гумрукӣ, яъне ба самти ҳифзи манфиатҳои иштирокчиёни фаъолияти иқтисодии берунӣ ва бахши соҳибкорӣ майл кардани он, ба амал меояд. Дар ин ҳолат амалисозии вазифаҳои стратегии давлат дар асоси ташаббусҳои инноватсионӣ- саноатии субъектҳои иқтисодӣ, махсусан муассисаҳои бахши воқеии иқтисодӣ «аз поён» гузаронида мешаванд.

Муаллиф дар диссертатсия идоракунии низоми гумрукро ҳамчун воситаи муҳими танзими фаъолияти иқтисодии берунӣ, ки дар худ маҷмӯи методҳо ва воситаҳоро таҷассум мекунад ва аз ҷониби мақомоти ҳокимияти давлатӣ тибқи манфиатҳои рушди иқтисодиёти миллии мамлакат барои ба бахши иқтисодиёти берунӣ таъсир расонидан мавриди истифода қарор мегирад, баррасӣ намудааст. Ӯ афзудааст, ки дар замони муосир пайваста бо рушди он муҳтаво, шаклҳо ва асосҳои ташкилӣ - идоракунии низоми гумрук ба як механизми нисбатан мураккаби мунтазам рушдкунандае табдил ёфтаанд, ки маҷмӯи шартҳо, омилҳо, усулҳо ва воситаҳои бо ҳамдигар алоқамандро фаро мегирад. Амсилаи идоракунии низоми гумрук ҳамчун низоми махсуси идоракунии мақомоти гумрук ба шакли нақша дар расми 2 оварда шудааст.



Расми 2. Амсилаи низоми идоракунии мақомоти гумрук

Сарчашма: Макрусев В. Теоретическая модель таможенного дела и задачи таможенного менеджмента [Текст] / В. Макрусев // Вестник МГОУ. Серия: Экономика. - 2013. - № 4. - С. 77-81

Сипас дар диссертатсия масъалаҳои арзёбӣ намудани самаранокии

идоракунии ҳар як самтҳои фаъолияти гумрук мавриди омӯзиш қарор гирифтааст. Вобаста ба ин, муаллиф таъкид намудааст, ки дар амалияи низоми гумрук якҷанд муносибати зерин нисбат ба арзбӣ самаранокии фаъолияти гумрук ташаккул ёфтаанд:

а) муқоисаи натиҷаҳои воқеӣ бо нишондодҳои нақшавӣ. Афзалияти ин метод дар сода будани тарзи ҳисоби он мебошад. Маҳдудият ва ё норасоии ин метод дар он аст, ки миёни нишондиҳандаҳои муқоисашаванда бояд алоқамандии мустақим мавҷуд бошад;

б) боздиҳии фондҳо, ки он тавассути арзбӣ микдори ҳуҷатҳо (молҳо) нисбат ба арзиши миёнаи соланаи воситаҳои асосӣ муайян карда мешавад. Баланд бардоштани истифодаи фондҳои асосӣ афзоиши андозаи истеҳсолотро бар ҳар як воҳиди арзиши фонд имкон медиҳад;

в) банақшагирии буҷетӣ, аз ҳаҷми буҷети гирифташуда бардошти (самаранокии) натиҷа/хароҷотро ифода мекунад, ки дар ин маврид назорати хароҷоти буҷети давлатӣ таъмин мегардад;

г) арзбӣи рейтингӣ, ки дар ин раванд арзбӣи муқоисавии фаъолияти якҷанд зерсохтори мақомоти гумрук гузаронида мешавад. Методи мазкур имкон медиҳад, ки фаъолияти тамоми сохтори низоми гумрук ва ғайра мавриди арзбӣ қарор гирад.

Дар боби дуюм – “Арзбӣи ҳолати муносири рушди низоми гумрук ва механизми иқтисодии идоракунии он» ҳолати муносири танзими гумрукии фаъолияти иқтисоди хориҷии ҷумҳурӣ таҳлил карда шуда, механизмҳои ташкиливу иқтисодии идоракунии низоми гумрук ва сатҳи таъминоти молиявии идоракунии низоми гумрук арзбӣ карда шудааст.

Дар диссертатсия тамоюли густариши иштироки иқтисодиёти мамлакат дар муносибатҳои иқтисодии ҷаҳонӣ таҳлил карда шудааст. Зимни таҳлили яке аз нишондиҳандаҳои нисбатан умумикабулшуда, ки ҳиссаи гардиши савдои хориҷӣ, содирот ва воридотро дар ММД нишон медиҳад, ба таври зайл муайян карда шудааст: соли 2021 ҳиссаи гардиши савдои хориҷӣ нисбат ба ММД 72,1%-ро ташкил дод, ки дар муқоиса бо соли 2017 ба микдори бештар аз 20 банди фоизӣ зиёд мебошад.

Ҷадвали 1. Нишондиҳандаҳои асосии муносибатҳои иқтисоди берунаи Ҷумҳурии Тоҷикистон

Нишондиҳандаҳо	2017	2018	2019	2020	2021	С.2021 нис. ба с. 2017, мар.
ММД, миллиард доллар	7616,5	7848,8	8385,2	8399,2	8810,1	115,7
Гардиши савдои хориҷӣ, млн. доллар	3972,9	4224,3	4523,7	4557,8	6359,1	160,0
Содирот, млн. доллар	1198,0	1073,3	1174,4	1406,8	2149,6	179,4
Воридот, млн. доллар	2774,9	3151,0	3349,3	3150,9	4209,5	151,7
Гардиши савдои хориҷӣ нисбат ба ММД, %	52,1	53,8	53,9	54,2	72,1	20 б.ф
Содирот нисбат ба ММД, %	15,7	13,7	14,0	16,7	24,4	8,7 б.ф
Воридот нисбат ба ММД, %	36,4	40,1	39,9	37,5	47,8	11,4 б.ф

Сарчашма: Омори соланаи Ҷумҳурии Тоҷикистон, Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. - Душанбе, 2022. - Саҳ.12-14.

Ҳаҷми содирот бошад, нисбат ба ҳаҷми умумии ММД дар соли 2021 24,4%-ро ташкил дод ва ин нишондиҳанда низ дар муқоиса бо соли 2017 ба миқдори 8,7 банди фоизӣ афзоиш ёфтааст. Дар мавриди воридот ҳаминро метавон қайд кард, ки ҳиссаи он дар ММД дар соли 2021 нисбат ба соли 2017 аз 36,4% то 47,8% афзоиш ёфтааст. Тавре мушоҳида мегардад, ҳиссаи воридот дар ММД нисбат ба ҳиссаи содирот дар ММД афзоиш ёфта истодааст.

Сипас самти чуғрофии гардиши савдои хориҷии ҷумҳури мавриди таҳлил қарор гирифтааст: дар давраи солҳои 2017-2021 гардиши савдои хориҷӣ бо мамлакатҳои ИДМ аз 2006,9 то 3120,1 млн. доллар боло рафта, 155,4%-ро ташкил дод ва ҳиссаи он дар ҳаҷми умумии гардиши хориҷии мол ба 1,4 банди фоизӣ афзоиш ёфтааст. Ҳаҷми гардиши савдои хориҷӣ бо мамлакатҳои дигари ҷаҳон ба андозаи 71,7% ва ҳиссаи он дар ҳаҷми умумии гардиши хориҷии мол ба 6,2 банди фоизӣ афзоиш ёфтааст.

Умуман, афзоишбӯии ҳаҷми савдои хориҷӣ аз ҳисоби афзоиш ёфтани гардиши савдои хориҷии ҷумҳури бо мамлакатҳои дигари ҷаҳон ба амал омадааст. Зимни таҳлил ошкор гардид, ки дар сохтори содирот ҳарчанд маҳсулоти ашёи хоми содиршаванда бартарӣ дорад, вале ҳаҷми содироти он нисбат ба маҳсулоти тайёр ё коркардшуда тамоюли камшавиро дорад. Дар соли 2021 мувофиқи НМ ФИХ аз Ҷумҳурии Тоҷикистон 75 номгӯи гурӯҳи молӣ ба хориҷи кишвар содир карда шудааст.

Дар содироти молҳои ватанӣ вазни қиёсии асосиро металлҳои қиматбаҳо 45,3% ё ин, ки 594,0 млн. доллар, маъданҳо ва концентратҳо 12,1% ё ин, ки 158,3 млн. доллар, алюминий 10,4% ё ин, ки 136,3 млн. доллар, нахи пахта 10,4% ё ин, ки 136,0 млн. доллар, семент 4,6% ё ин, ки 59,7 млн. доллар, ресмони пахтагӣ 2,8% ё ин, ки 36,0 млн. доллар, сурма 2,5% ё 32,4 млн. доллар, маҳсулоти меваю сабзавот 1,5 % ё ин, ки 19,5 млн. доллар, шарбатҳо ва шираи растаниҳо 0,5% ё ин, ки 6,0 млн. доллар ва маҳсулоти тамоку 0,4% ё ин, ки 4,6 млн. доллар ташкил медиҳанд. Аз таҳлилҳо бармеояд, ки содироти маҳсулоти меваю сабзавот нисбат ба соли 2019 ба миқдори 10 518 тонна ва ба маблағи 1,4 млн. доллари ИМА афзоиш ёфтааст, ки ин нишондиҳанда натиҷаи вусъат ёфтани боғу тоқпарварӣ дар кишвар ва зиёд шудани истеҳсоли маҳсулоти кишоварзӣ мебошад. Содироти маъданҳо ва концентратҳо дар ҳаҷми 125 015 тонна, яъне ба маблағи 139 млн. доллари ИМА кам шудааст. Инчунин, содироти алюминий дар ҳаҷми 9 864 тонна, яъне бо маблағи 37,0 млн. доллар кам гардида, содироти нахи пахта ба андозаи 6044 тонна зиёд ва арзиши он бошад, ба маблағи 3,6 млн. доллари ИМА коҳиш ёфтааст.

Дар давраи мавриди таҳлил (2017-2021) ҳаҷми воридоти маҳсулоти хӯроқворӣ ва ҳайвоноти зинда ба 11,1 млн. доллар (124,4%), рағани ҳайвонот ва растанӣ 13,3 млн. доллар (121,0%) ва сӯзишвории минералӣ 281,4 млн. доллар (155,3%) зиёд гардидааст. Ин тамоюл хислати манфӣ дорад, зеро он ба истеҳсолоти молҳои ғизоии ватанӣ фишор оварда, боиси берун аз иқтисодиёти кишвар интиқол ёфтани даромади ҷомеа мегардад. Дар сохтори воридоти молҳои саноатӣ бошад, тамоюли коҳишбӯӣ

мушоҳида мегардад, ки воридоти онҳо дар давраи таҳлилӣ аз 18,9 то 16,8% ё бештар аз 2,1 банди фоизӣ кам гардидааст.

Муаллиф афзудааст, ки ба афзуншавии гардиши савдои хориҷии ҷумҳурӣ дар солҳои охир зиёд гардидани воридоти маводи ғизоӣ, сӯзишвории минералӣ ва ҳамчунин воситаи нақлиётӣ ва дастгоҳҳо боис гардидаанд. Ҳамин тавр, таҳлили фаъолияти иқтисодии берунии солҳои охири Ҷумҳурии Тоҷикистон, дар самти таъмини тағйири сифатии фаъолияти иқтисодии берунӣ, зарурати ворид намудани ислохотро тасдиқ мекунад, ки он аз фаъолияти низоми гумрук вобастагӣ дорад. Низоми гумрук то имрӯз ба як ниҳоди муҳимми давлатии фарогирандаи маҷмуи унсурҳои иқтисодӣ-ҳуқуқии ҳосияти бисёрсоҳадошта табдил ёфтааст. Инкишофи низоми гумрук инчунин ниҳоди фаъоли тағйирёбии бозори иқтисодии ҷумҳурӣ ва ташаккули бахши иқтисодии берунии иқтисодӣ гардидааст.

Низоми гумрук дар давраи фаъолияти худ ба яке аз омилҳо ва воситаҳои рушди иқтисодии мамлакат табдил ёфтааст. Дар ин ҷо нақш ва аҳамияти танзими гумрукии фаъолият оид ба ҳифзи манфиатҳои иқтисодии миллии бозори дохилӣ ва инчунин вазифаи сарчашмаи устувори пур намудани буҷети давлатӣ ва дар маҷмуъ захираҳои молиявии давлат дар назар дошта шудааст. Аҳамияти низоми гумрук дар рушди иқтисодии иқтисодии ҷумҳурӣ дар он асос меёбад, ки гардиши савдои хориҷии ҷумҳурӣ, ки тавассути механизми иқтисодӣ-ташкилии низоми гумрукии ҷумҳурӣ хизмат расонида мешавад, дар соли 2021 ба 72,1% ММД баробар буда, ин нишондиҳандаҳо дар муқоиса бо соли 2017 тамоюли афзуншавиро доранд. Ба андешаи мо, сабаби асосии ин гуна тамоюл афзоиш ёфтани ҳаҷми содироти маҳсулоти ашёи хом, пеш аз ҳама, ашёи хоми ғизоӣ ва молҳои саноатӣ мебошанд. Дар давраи мавриди таҳлил ҳаҷми ММД бо нархи ҳамон солҳо бештар аз 1,1 маротиба зиёд гардида, мутаносибан ҳаҷми даромади буҷети давлатӣ зиёда аз 1,3 маротиба афзоиш ёфтааст. Лекин ҳиссаи даромади буҷети давлатӣ дар ММД дар давраи солҳои 2017-2021 ба миқдори 5,8 банди фоизӣ коҳиш ёфтааст. Пардохтҳои гумрукии ба буҷети давлатӣ гузаронидашуда бошанд, аз 7668,12 то 7788,6 млн. сомонӣ афзоиш ёфтаанд, яъне беш аз 1,016 маротиба зиёд шудаанд (ҷадвали 2).

Таҳлили фаъолияти низоми гумрукии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар солҳои охир нишон медиҳад, ки айни замон дар ҷумҳурӣ ниҳоди давлатии такмилёфта ва бисёрвазифавии муосири фаъолияти гумрук амал мекунад, ки ба иҷрои нақши муҳим, на танҳо дар низоми танзими робитаҳои иқтисодии берунӣ, балки умуман барои танзими иқтисодӣ равона гардидааст. Ба ин тақмили мунтазами механизмҳои иқтисодӣ ва ташкилии низоми гумрук мусоидат намудаанд.

Муаллиф зери мафҳуми механизмҳои низоми гумрук маҷмуи унсурҳои ҷудоғонаеро баррасӣ намудааст, ки барои таъмини амалисозии вазифаҳои низоми гумрук равона карда шудаанд. Ба чунин қисматҳо ё механизмҳо дар навбати аввал инҳо мансуб мебошанд: механизмҳои пешгӯӣ ва

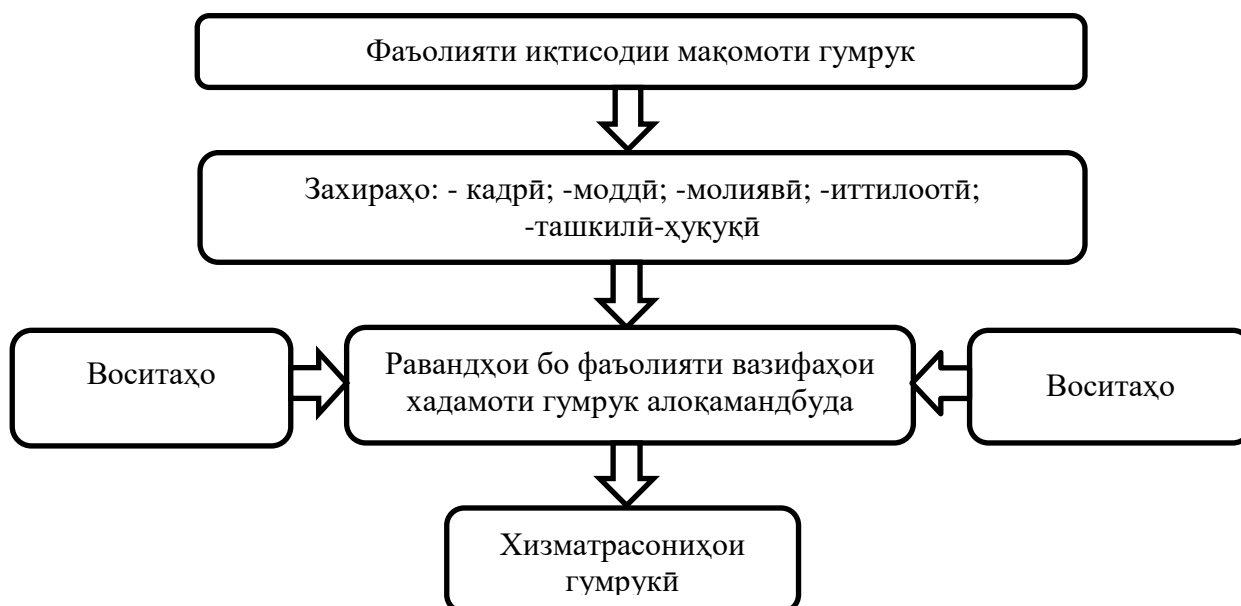
банақшагирии фаъолияти гумрукии мамлакат; механизмҳо ва методҳои идоракунии захираҳои молиявӣ; ташкили низоми хавасмандгардони иқтисодии ҳайати қормандони низоми гумрук, муносибатҳои меҳнатӣ. Дар мавриди идоракунии низоми гумрук, пеш аз ҳама, бояд ба истифодаи механизмҳои фаъолияти иқтисодии гумрук таъя намуд.

Ҷадвали 2. Динамикаи нишондиҳандаҳои тавсифкунандаи мақоми низоми гумрук дар механизми иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон

Нишондиҳандаҳо	2017	2021	Тағйирот	
			Мутлақ	Нисбӣ, бо %
ММД (бо нархи ҳамон солҳо), млн. сомонӣ	64434,3	98910,7	34476,4	153,5
ММД бо млн. доллар	7616,5	8810,1	1193,6	115,7
Гардиши савдои хориҷӣ, млн. доллар	3972,9	6359,1	2386,2	160,0
Бо % нисбат ба ММД	52,1	72,2	-	20,1 б.ф
Даромадҳои бучети давлатӣ, млн. сомонӣ	23307,3	30053,8	6746,5	128,9
Бо % нисбат ба ММД	36,1	30,3	-	- 5,8
Пардохтҳои гумрукии ба бучети давлатӣ гузаронидашуда, млн. сомонӣ	7668,12	7788,6	120,5	101,6
Бо % нисбат ба даромадҳои бучети давлатӣ	32,9	25,9	-	-7 б.ф

Сарчашма: Омори солони Ҷумҳурии Тоҷикистон. Агенсии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. - Душанбе. - 2022. - Саҳ. 12-14.

Фаъолияти иқтисодии мақомоти гумрук ба механизмҳои истифодаи самаранокӯ судманди захираҳо дар раванди иҷрои вазифаҳои гумрук, ки дар шакли хизматрасониҳои гумрукӣ рӯйи қор меояд, алоқамандӣ дорад. Сохтори фаъолияти иқтисодии низоми гумрук дар расми 3 оварда шудааст.



Расми 3. Сохтори фаъолияти иқтисодии низоми гумрук

Сарчашма: Аз тарафи муаллиф тартиб дода шудааст.

Дар низоми идоракунии хадомоти гумрук методҳои иқтисодии идоракунии нақши калидӣ доранд, бинобар ин, дар диссертатсия тавсифи

метоҳои иқтисодии идоракунӣ (муайян намудани нақшаи директивӣ доир ба ташаккули қисми даромади бучети давлатӣ, ташаккул ва истифодаи фонди рушди хадамоти гумрук, ҳавсмандгардонии молиявию коллективӣ ва методҳои баланд бардоштани масъулияти иқтисодӣ ва ғайра) оварда шудааст.

Муаллиф афзудааст, ки пеш аз ҳама ҳавсмандии возеҳу равшани давлат ба дастгирии фаъолияти низоми гумрук, таъмини ҳолати муътадил ва рушди он вучуд дорад. Ин бо зарурати иҷрои бомуваффақияти вазифаҳои муқаррарнамудаи давлат аз тарафи мақомоти гумрук алоқаманд мебошад. Нақшаи ҷамъоварии пардохтҳои гумрукӣ аз ҳисоби воридоти мол ва воситаҳои нақлиёт тибқи муқаррароти Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи Бучети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон» пешбинӣ карда мешавад. Соли 2021 ба Бучети давлатӣ аз ҳисоби фаъолияти мақомоти гумрук 4788,6 млн. сомонӣ пардохтҳои гумрукӣ (бо назардошти ҳамаи сарчашмаҳои даромад) ворид гардид, ки нисбат ба соли 2016 ба андозаи 16,8 % зиёд мебошад. Аз ҷумла воридоти андоз аз арзиши иловашуда ба маблағи 3862,5 ворид карда шудааст, ки нисбат ба соли 2016 ба 20,3% зиёд аст. Воридоти андози аксизӣ бошад, 360,9 млн. сомониро ташкил дод, ки ба андозаи 36,7% зиёд шудааст, воридоти ғайриандозӣ ба маблағи 98,3 млн. сомонӣ ё ба андозаи 38,4% афзудааст. Дар ин давраи мавриди таҳлил боҷи гумрукӣ аз 555,3 то 389,7 млн. сомонӣ ва ё 30% коҳиш ёфта, ҳаҷми дигар пардохтҳо бошад, дар давраи солҳои 2016-2021 ба андозаи 2,5% афзудааст. Афзудани пардохтҳои гумрукӣ аслан аз ҳисоби андоз аз арзиши иловашуда, андози аксизӣ ва воридоти ғайриандозӣ сураат гирифтааст (ҷадвали 3).

Ҷадвали 3. Динамикаи ҷамъоварии пардохтҳои гумрукии ба бучети давлат воридшаванда (млн. сомонӣ)

Нишондиҳандаҳо	2016	2017	2018	2019	2020	2021	С. 2021 нисбат ба с.2016, бо %
Ҳамагӣ,	4 100,7	3 824,8	4 502,8	4858,5	5145,0	4788,6	116,8
аз он ҷумла:							
Андоз аз арзиши иловашуда	3 210,4	2954,7	3 383,0	3757,8	3998,2	3862,5	120,3
Боҷи гумрукӣ	555,3	536,0	685,0	588,5	633,3	389,7	-30
Андози аксизӣ	264,0	187,0	255,0	260	341,9	360,9	136,7
Воридоти ғайриандозӣ	71,0	71,8	64,0	67,1	74,3	98,3	138,4
Дигар пардохтҳо	-	75,3	115,8	185,1	97,3	77,2	102,5

Сарчашма: Муаллиф аз рӯи ҳисоботи солҳои мувофиқи Хадамоти гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон тартиб додааст.

Агар тағйироти пардохтҳои гумрукии ба бучети давлатӣ воридшавандаро мушоҳида намоем, пас андоз аз арзиши иловашуда дар ҳаҷми умумии пардохтҳои гумрукӣ ҷойгоҳи муайянро ишғол менамояд. Ҳиссаи он дар ҳаҷми умумии пардохтҳои гумрукӣ дар давраи солҳои 2016-

2021 аз 78,3 то 80,6% ва ё дар ин панҷ соли охир беш аз 2,3 банди фоизӣ зиёд гардидааст.

Муаллиф барои муайян намудани мушкилоти низоми гумруки мамлакат соли 2020 пурсиши иҷтимоиро дар Раёсати минтақавии гумрук дар вилояти Суғд гузаронидааст. Дар пурсиш 200 нафар иштирокчиёни фаъолияти иқтисодии берунӣ ширкат варзиданд ва теъдоди хеле зиёди иштирокчиёни таҷрбаашон зиёда аз 5 сол мушкилоти фаъолияти иқтисодии хоричиро, ки ба онҳо таваҷҷӯҳ доранд, чунин баён карданд: мушкилот дар сертификатсияи молҳои воридотӣ; тулонӣ гардидани муҳлати бақайдгирии ҳуҷҷатҳои гумрукӣ; муносибати дағали кормандони гумрук бо муштариён; огоҳии сусти кормандони мақомоти гумрук доир ба лифофаи ҳуҷҷатҳои гумрукӣ ва ғайра.

Дар диссертатсия сатҳи таъминоти молиявии идоракунии низоми гумрук арзёбӣ карда шудааст. Муаллиф ба хирочи гумрукӣ, ки дар таъминоти молиявии фаъолияти унсурҳои низоми гумрук нақши калидӣ дорад, таваҷҷӯҳи ҷиддӣ зоҳир намудааст. Бочи гумрукӣ, хирочи гумрукӣ дар мачмуъ, андози аксизӣ, андоз аз арзиши иловашуда ва пардохтҳои гумрукӣ бо фаъолияти иқтисодии берунаи мамлакат алоқамандии зич доранд. Пайваста бо афзоишҳои ҳаҷми савдои беруна гардиши фаъолияти иқтисодии берунӣ, хирочи гумрукӣ ва дигар пардохтҳо низ афзоиш меёбанд. Дар давраи солҳои 2010-2020 ҳаҷми бочи гумрукӣ беш аз 2,7 маротиба афзудааст, ба ҳар як банди афзоиши гардиши савдои хоричӣ он қариб 2,3 банд афзудааст, вале соли 2021 дар робита бо пандемия ин нишондиҳанда нисбат ба соли 2016 ба андозаи 30% коҳиш ёфтааст.

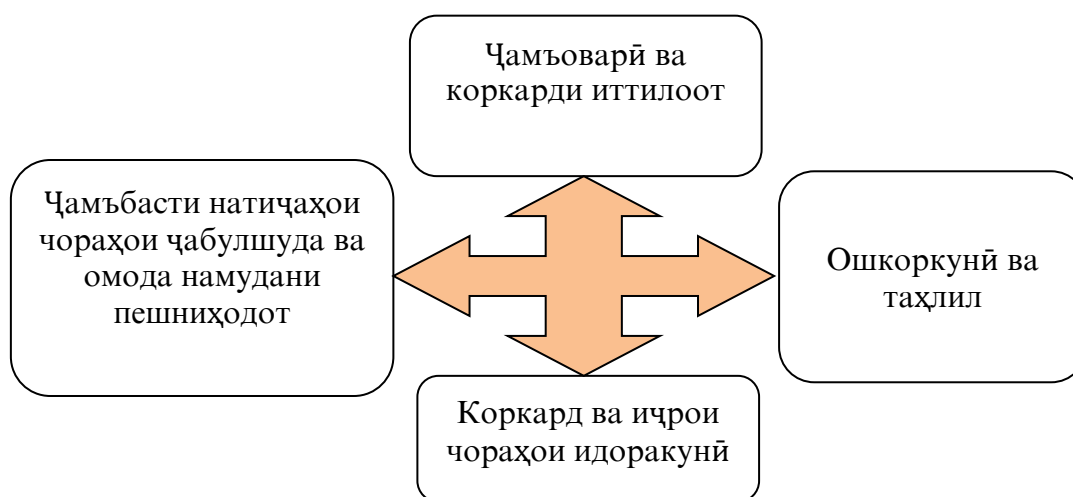
Вобаста ба тағйирёбии ҳаҷми гардиши савдои хоричӣ тағйирёбии назарраси пардохтҳои гумрукӣ мушоҳида мегардад. Тибқи тағйирёбии нишондиҳандаҳо муаллиф муодилаи хаттиро барои муайян намудани алоқамандии ин нишондиҳандаҳо истифода бурдааст. Натиҷаи муодилаи нишон медиҳад, ки вобаста ба ҳар як фоизи болоравии гардиши савдои хоричии кишвар пардохтҳои гумрукӣ ба ҳисоби миёна ба андозаи 12.26% афзоиш меёбанд. Коэффитсиенти детерминатсионии R^2 байни тағйирёбандаи вобастаи пардохтҳои гумрукӣ ва новобастаи гардиши савдои хоричӣ ба 0,98 баробар аст. Ин аз он шаҳодат медиҳад, ки дар муодилаи мазкур байни тағйирёбандаҳо алоқамандии зич вучуд дорад.

Дар асоси маълумоти оморӣ (пардохтҳои гумрукӣ ва воридот) ва татбиқи усулҳои эконометрӣ амсилаи регрессионии арзёбии пардохтҳои гумрукӣ дар сатҳи Хадамоти гумрук ва Раёсати минтақавии гумрукӣ дар шаҳри Душанбе таҳия карда шудааст. Ҳамин тариқ, аз лиҳози он, ки дар сохтори пардохтҳои гумрукӣ ҳиссаи воридот нисбат ба содирот назаррас мебошад, дар раванди таҳлил аз нишондиҳандаҳои воридот истифода бурда шудааст. Тавре таҳлил нишон медиҳад, ҳангоми ба як воҳид афзоиш ёфтани ҳаҷми воридот пардохтҳои гумрукӣ дар сатҳи ҷумҳурӣ ба ҳисоби миёна 0,2033 воҳид меафзоянд. Мутаносибан, ҳангоми ба як воҳид афзоиш ёфтани ҳаҷми воридот ҳаҷми пардохтҳои гумрукӣ дар сатҳи Раёсати

минтақавии гумрукӣ дар шаҳри Душанбе ба андозаи 0,0377 воҳид афзоиш меёбад.

Дар боби сеюм – «Роҳҳои асосии тақмили механизми идоракунии низоми гумрук» роҳҳои тақмили механизми таъминоти иттилоотӣ-таҳлилии идоракунии низоми гумрук асоснок карда шуда, нишондиҳандаҳои арзёбии самаранокии идоракунии низоми гумрук коркард шудааст ва инчунин самтҳои тақмили механизми идоракунии иқтисодии кадрӣ низоми гумрук пешниҳод гардидааст.

Дар диссертатсия нақши калидии таъминоти иттилоотӣ-таҳлилии идоракунии низоми гумрук ва механизмҳои тақмили ин инструменти муҳим асоснок карда шудааст. Муаллиф афзудааст, ки сохторҳои гуногуни низоми гумрук дорои сатҳи мухталифи таъминоти моддӣ-техникӣ ва кадрӣ мебошанд ва аз ин лиҳоз, иттилооти дар ҳар як сатҳи идоракунии дорои хусусиятҳои махсусдошта тавсиф карда шудааст. Раванди автоматикунӣ дар низоми гумрук чумхурӣ аз соли 2010 шурӯъ гардида, аз 1-уми январи соли 2012 Системаи иттилоотии автоматикунонидашудаи ягона (СИАЯ) ҷорӣ ва мавриди истифода қарор дода шудааст, ки ин низом имконияти ташкили шабакаи ҳифзшудаи интиқоли маълумотро фароҳам овардааст. Таъсиси чунин инфрасохтори ягона имконият дод, ки дар байни мақомоти марказӣ ва воҳидҳои минтақавии гумрук ҳамкориҳои шабакавӣ ташкил карда шаванд ва дастрасии озод ба маҳзани маълумот ва захираҳои иттилоотии истифодабарандагон-иштирокчиёни фаъолияти иқтисодии берунӣ бунёд гардад. Таъмини иттилоот чихати идоракунии низоми гумрук якҷанд марҳиларо фаро мегирад, ки дар расми 4 оварда шудаанд.



Расми 4. Марҳилаҳои таъминоти иттилоотӣ

Сарчашма: Аз тарафи муаллиф тартиб дода шудааст.

Барои тақмили механизми идоракунии самаранокии низоми гумрук зарурати гурӯҳбандии вазифаҳои таъминоти иттилоотии идоракуниро дар ин мақомот таъкид намуда, муаллиф онҳоро ба ду гурӯҳ ҷудо намудааст. Аввалан, инҳо вазифаҳои мебошанд, ки бо таъминоти ҳамкориҳои иттилоотии байни сохторҳои мақомоти идоракунии гумрук алоқаманд мебошанд. Дуюм, инҳо вазифаҳои барои таъмини ҳамкорӣ бо объектҳои

идоракунии гумрук равона шудаанд. Сохтори ҳар як гурӯҳ тавсиф дода шудааст.

Дар диссертатсия аз лиҳози бисёрҷанбагии идоракунии низоми гумрук зарурати эҷоди зерсохторҳои амалиёти Ҷавраи-таҳлили ва таҳқиқоти таъкид гардидааст, ки онҳо ба баланд бардоштани самаранокии Ҷавроияти кулли зерсохторҳо тариқи арзёбии вазъияти Ҷаврии баамаломата ва инчунин баҳодиҳии ҷорабиниҳои Ҷаврии гузаронидашуда ва банақшагирифташуда равона гардидаанд. (расми 5).



Расми 5. Нақшаи Ҷавроияти таҳлилӣ

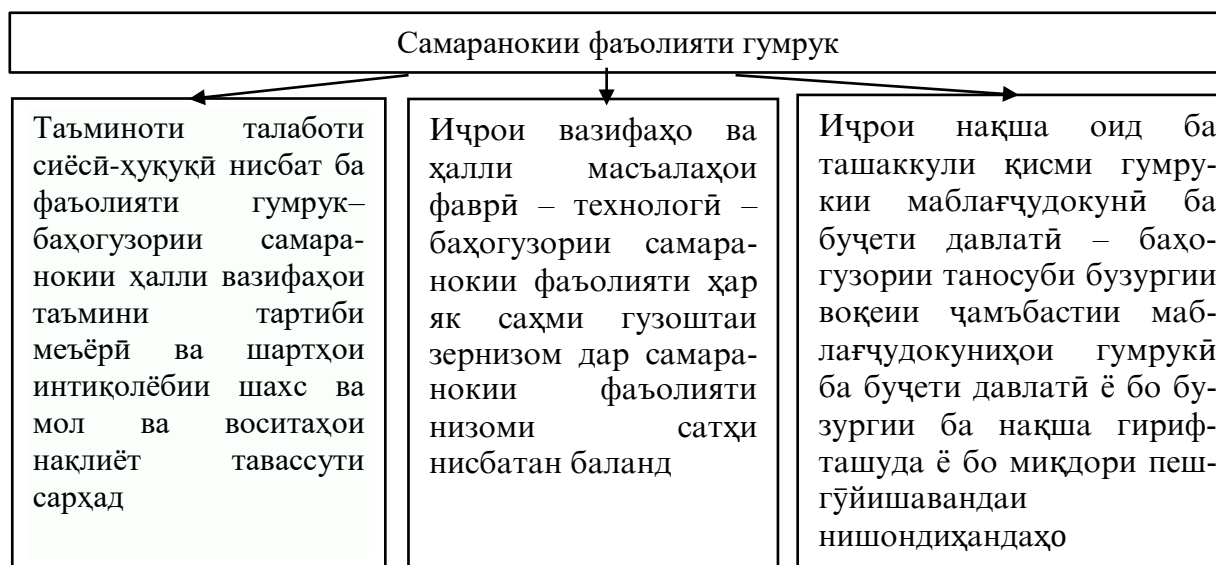
Сарчашма: Аз тарафи муаллиф тартиб дода шудааст.

Дар диссертатсия доир ба принципҳои асосии Ҷавроияти зерсохтори иттилоотӣ таҳлилие тавсифи муфассал оварда шудааст, ки он аз мутобиқати сохтор ва вазифаҳои таъминоти иттилоотӣ таҳқиқоти иттилоотӣ, муттасилии (мунтазамӣ) равандҳои иттилоотӣ, мансубият, мутобиқати шакл ва усулҳои ҳаракати иттилоот, афзалиятҳо дар пешбурди иттилоотӣ ва арзёбии илмӣ иборат мебошад.

Баъдан дар диссертатсия муносибатҳои методӣ нисбат ба арзёбии самаранокии идоракунии низоми гумрук асонок карда шудаанд. Муаллиф қайд намудааст, ки дар раванди интихоб ё эҷоди низоми нишондиҳандаҳои самаранокии идоракунии низоми гумрук бояд инҳо ба назар гирифта шаванд: ҳадафҳои Ҷавроияти гумрук, вазифаҳои системавии низоми гумрук, нишондиҳандаҳои самаранокӣ оид ба ҳар як вазифа, ки тағйирёбии ҳар як нишондиҳанда ва сатҳи таъсири онҳо, инчунин гурӯҳбандии нишондиҳандаҳо тибқи категорияи муайян мушаххас менамоянд, масалан, миқдорӣ ва сифатӣ, имконияти мавҷуд будани таъминоти методӣ ва иттилоотӣ барои тартиб додан ва баҳогузорию нишондиҳандаҳо, сарҳадҳои маъмурӣ ва ғайраҳо. Доир ба муносибатҳои, ки самаранокии низоми гумрукро муайян намуда, барои интихоби нишондиҳандаҳо хизмат

менамояд, тавсиф дода шудааст (расми 6).

Самаранокии низоми гумрук аз рӯи варианти омехта, яъне вобаста ба саҳми ҳар як унсур дар натиҷаи умумӣ ва инчунин аз рӯи меъёри чузъии самаранокӣ баҳогузори карда мешавад. Аз лиҳози он, ки тартиби ташаккули низоми нишондиҳандаҳо вазифаи мураккаб ва яке аз самтҳои муҳимтарини фаъолияти сохтори иттилоотӣ-таҳлилий мебошад, аз ҷониби муаллиф алгоритми тартиб додани низоми нишондиҳандаҳо ва меъёрҳои баҳогузори самаранокии идоракунии низоми гумрук пешниҳод гардидааст. Низоми нишондиҳандаҳои самаранокӣ, ки фаъолияти амалии низоми гумрукро инъикос мекунад, дар ҷадвали 4 пешниҳод оварда шудааст.



Расми 6. Самаранокии фаъолияти гумрук

Сарчашма: Аз тарафи муаллиф тартиб дода шудааст.

Дар диссертатсия нақши омили инсонӣ, касбият ва таҳассусмандии кадрҳо дар самаранокии фаъолияти низоми гумрук ва идоракунии он таъкид гардида, имконнопазири такмили системаи идоракунии низоми гумрук бидуни баҳогузори ва таҳлили амиқи иқтисодии кадрӣ он ва коркарди сиёсати кадрӣ асонок карда шудааст.

Азбаски дар шароити фаъолияти устувори низоми гумруки ҷумҳурӣ, рушди равандҳои инноватсионӣ, пеш аз ҳама ташаккули рақамии фаъолияти гумрук, ки зиёдшавии шумораи кормандонро пешбинӣ намекунад, бояд ба ҷойивазкунии кадрҳо ва ҷалби мутахассисони баландихтисос диққати ҷиддӣ дода шавад. Муаллиф афзудааст, ки концепсияи сиёсати кадрӣ на танҳо дар сатҳи давлатӣ, балки дар сатҳи соҳа низ таҳия мешавад. Вале барои ҳар як сатҳи идоракунӣ ҳам принципҳои умумӣ ва ҳам хусусиятҳои махсусдошта амал мекунанд.

Асосҳои концептуалии коркарди сиёсати кадрӣ низоми гумрук бояд аз заминаҳои умумиметодологӣ ва ташкилии ташаккулёбии талабот нисбат ба кадрҳои касбии низоми гумрук сарчашма гиранд. Барои иҷрои талаботи асосӣ нисбат ба интихоби кадрҳои унсурҳои ҷудоғона, ба монанди сифатҳои корӣ ва сифатҳои фарҳангиву ахлоқӣ қайд карда шуда, ҳар яке аз онҳо

тавсиф ёфтаанд.

Муаллиф сиёсати кадриро унсури асосии стратегияи умумии рушди низоми гумрук махсуб дониста, зарурати дар доираи корҳои умумии стратегияи рушди низоми гумрук таҳиясозии онро таъкид намудааст. Вобаста ба ин, муаллиф алгоритми таҳияи стратегия ва сиёсати кадрӣ низоми гумрукро пешниҳод намудааст.

Ҷадвали 4. Нишондиҳандаҳои тавсифкунандаи самаранокии идоракунии низоми гумрук

№	Вазифаҳои системавии гумрукӣ	Нишондиҳандаҳои умумии самаранокиӣ	Нишондиҳандаҳои ҷузъии самаранокиӣ
1.	Вазифаи молиявӣ-иқтисодӣ	Натиҷанокии молиявӣ	<ol style="list-style-type: none"> 1. Таносуби (ҳиссаи) пардохтҳои гумрукӣ дар бучети давлатии ҷумҳурӣ. 2. Сатҳи иҷрои нишондиҳандаҳои нақшавӣ тибқи пардохтҳои воқеӣ ба бучет. 3. Сатҳи талафоти имконпазири пардохтҳои гумрукӣ. 4. Таносуби пардохтҳои гумрукӣ нисбат ба давраи таъмини ғаёлнокии низоми гумрук
2.	Вазифаи назорати гумрукӣ	Натиҷаи маҷмӯии назорати гумрукӣ	<ol style="list-style-type: none"> 1. Микдори барасмиётдарорихи гумрукӣ дар давраи ҳисоботӣ. 2. Шумораи ашхос, мол ва воситаҳои нақлиёти аз назорати гумрук гузашта ва ғайраҳо.
3.	Вазифаи муҳофизатӣ ё ҳифзи ҳуқуқ	Натиҷаи маҷмӯии ғаёолияти ҳифзи ҳуқуқ	<ol style="list-style-type: none"> 1. Микдори қоидавайронкуниҳои гумрукии ошкоршуда. 2. Микдори парвандаҳои бозшуда ва парвандаҳои «бурдкардашуда». 3. Сайёр будани ғаёолияти ҳуқуқ, дар як рӯз.
4.	Вазифаи танзими гумрукӣ	Натиҷаи маҷмӯии танзимкунӣ	Тағйирёбии ҳаҷм, сохтори содирот ва воридот ва ғайраҳо.
5.	Ҷаёолияти таҳлилӣ	Натиҷаи маҷмӯӣ	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ҷаёолияти пешниҳодгардӣ иттилоот, аз рӯи соат. 2. Ҷаёолияти амсилаи иттилоотии ғаёолияти иқтисодии берунӣ 3. Ҷаёолияти ворид намудани тағйирот ба амсилаи ғаёолияти иқтисодии берунӣ.

Сарчашма: Аз тарафи муаллиф тартиб дода шудааст.

Ҳамин тариқ, идоракунии низоми гумрук дар худ низоми мураккабро таҷассум мекунад, ки занҷири ба таври системавӣ бо ҳам алоқамандӣ ғаёолияту вазифаҳои гуногунро бо истифодаи механизмҳои марбутатаи идоракунии тақозо мекунад. Идоракунии низоми гумрукро ҳамчун яке аз намудҳои низоми махсуси идоракунии ҳадамоти давлатӣ баррасӣ намудан мумкин аст, ки ҳадафи он аз амалисозии вазифаҳои иқтисодии стратегияи давлат, пеш аз ҳама амнияти иқтисодӣ милли, иборат мебошад.

ХУЛОСАҲО

Дар натиҷаи таҳқиқоти диссертатсионӣ мо ба чунин хулосаҳо ва пешниҳодҳо омадем:

Натиҷаҳои асосии илмӣ диссертатсия

1. Низоми гумрук дар шароити муосир аз рӯйи муҳтаво ва иҷрои вазифаҳои махсус ниҳоди муҳим ва таъсирноки ҳар як давлати соҳибистиклол мебошад. Он на танҳо дар низоми танзими фаъолияти иқтисодии берунӣ ва пур намудани даромадҳои бучети давлатӣ, балки дар низоми таъмини ҳамаи намудҳои бехатарии миллӣ, пеш аз ҳама бехатарии иқтисодии мамлакат, аҳаммияти махсусан муҳим дорад. Дар заминаи ташаккул, рушд ва идоракунии низоми гумрук комплекси муносибатҳои бо раванди интиқолёбии молу воситаҳои нақлиёт алоқаманде (дар ҳуқуқи гумрукии ба тартибовардашуда ва амалиёти муносибатҳои иқтисодӣ инъикосшаванда) қарор доранд, ки барои ҳавасмандкунӣ ё маҳдудсозии фаъолияти иқтисодии берунӣ иштирокчиёни муносибатҳои гумрукӣ равона шудаанд. Муносибатҳои бо танзими интиқолёбии молу воситаҳои нақлиёт тавассути сарҳади гумрукӣ алоқаманд дар ташаккули аз нуқтаи назари таъмини бехатарии иқтисодӣ мусоиди муносибатҳои иқтисодӣ, институтсионалӣ гардонидани муносибатҳои гумрукӣ, муқаррар сохтани ниҳодҳо ва амалиёти зарурии низоми гумрук ва инчунин иҷрои амалии муносибатҳои иқтисодии муайяншуда ифода меёбад. [1-М, 2-М, 4-М, 5-М, 7-М, 10-М, 12-М]

2. Сатҳ ва сифати рушди низоми гумрук аз хусусиятҳо ва дараҷаи ҷалби ҷумҳурӣ ба робитаҳои хоҷагии ҷаҳонӣ ва ҷораҳои дар самти коҳиш додани сатҳи вобастагии иқтисодии мамлакат аз бозори ҷаҳонӣ бо роҳи гузариш ба амсилаи воридотивазкунии рушд ва баланд бардоштани сатҳи иқтисодии содиротии ҷумҳурӣ вобаста аст. Дар самти амалисозии ин вазифаҳои стратегии давлат ва сиёсати иқтисодии берунӣ восита ё механизми нисбатан таъсирбахш низоми гумрук ва билохира сиёсати гумрукӣ мебошад. Низоми гумрук на танҳо ҳамчун ҷузъи таркибии сиёсати давлат, балки ҳамчун қисми низоми иқтисодӣ баромад мекунад. Муносибати иқтисодӣ нисбат ба баҳогузори сиёсати гумрукӣ бо амалисозии сиёсати берунӣ ва дохилии давлат алоқаманд мебошад. Ин тавассути интиҳоби амсилаи муносиби низоми муносибаҳои байниҳамдигарӣ бо муносибатҳои иқтисодии берунӣ дар самти яқҷояшавии ҳамоҳанги протекционизм ва савдои озод муайян карда мешавад. Тавассути воситаи танзими гумрукӣ-тарофавӣ мақсадҳои иқтисодӣ, пеш аз ҳама ҳадафҳои стратегии давлат амалӣ карда мешавад, ки ба таъмини усувории рушди дарозмуҳлати иқтисоди миллӣ равона гардидааст. Барои амалисозии ҳадафҳои стратегии давлат таъмини ягонагии сиёсати гумрукӣ ва иқтисоди берунӣ давлат аҳаммияти муҳим дорад. [2-М, 4-М, 6-М, 8-М 9-М, 10-М]

3. Идоракунии мақомоти гумрук ҳамчун ниҳоди муҳим ва бисёрнақшавии танзими давлатии муносибатҳои дар баҳши иқтисодии берунӣ иқтисодӣ ба амалоянда баромад мекунад. Муҳтаво, шакл ва

заминаи ташкилӣ-идоравии низоми гумрук дар ҷумҳурӣ ба як механизми нисбатан мураккаби муттасил рушдкунанда табдил ёфтааст, ки он маҷмуи шароит, омилҳо, усулҳо ва воситаҳои идоракунии бо ҳам алоқамандро фаро мегирад. Ба унсурҳои асосии низоми идоракунии мақомоти гумрук инҳо мансуб мебошанд:

– раванди идоракунии мақомоти гумрук аз занҷири вазифаҳои (амалҳои) системавии бо ҳам алоқаманде иборат мебошад, ки дар асоси истифодаи механизми марбути идоракунии дастгоҳи идоракунии мақомоти гумрукро амалӣ месозад;

– механизми идоракунии мақомоти гумрук маҷмуи асноди қонунгузорӣ, принципҳо, методҳо, усулҳо ва сохтори ташкилии идоракунии низоми гумрук, мақсадҳо ва вазифаҳои (аз сиёсати савдои хориҷии мамлакат бо дарназардошти асноди меъёрӣ-ҳуқуқии байналмилалӣ савдои хориҷӣ сарчашмагиранда) мебошад, ки ба объекти идоракунии таъсири мақсаднок мерасонанд.

– механизми алоқии баръакс ва тақмили низоми идоракунии, ки барои тағйири дохили ин низом вобаста аз рушди объекти идоракунии таъйин шудааст. **[2-М, 5-М, 6-М, 8-М, 10-М, 16-М]**

4. Зарурати тақмили механизмҳои идоракунии низоми гумрук аз сатҳи пуррагии асоснок будани концептуалии сиёсати «дарҳои кушод» ва умуман иқтисодӣ ошкоро вобаста мебошад. Ҳамон тавр, ки таҷрибаи ҷаҳонӣ далолат мекунад, умуман иқтисодӣ комилан ошкоро вучуд надорад, аз ин рӯ, дар ҷумҳурӣ он наметавонад мутлақо ошкоро бошад. Ошкоро будани иқтисодӣ боиси изофа шудани ашёи хоми мамлакатҳои рушдкарда мегардад ва маҳсулоти тайёр наметавонад ҳатто дар бозори дохилии худ ба фурӯш равад. Аз ин рӯ, сиёсати иқтисодии берунии Ҷумҳурии Тоҷикистон бояд барои ҳимояи манфиатҳои миллии равона гардад ва сатҳи ошкоро будани иқтисодӣ ватанӣ бояд ба эҳтиёҷоти саноатикунони мамлакат ва ҳалли вазифаҳои амалигардонии бозсозии сифатии сохторӣ мувофиқ бошад. **[4-М, 5-М, 6-М, 7-М, 8-М, 9-М, 14-М, 15-М, 17-М]**

5. Ташкили татбиқи самараноки механизми иқтисодии идоракунии низоми гумрук бо муайян намудани унсурҳои арзиши он алоқаманд мебошад. Баҳогузори арзиши унсурҳои низоми гумрук аҳамияти нисбатан бузурги амалӣ дорад, зеро бо ёрии унсурҳои арзишӣ талабот ё эҳтиёҷот ба воситаҳои молиявӣ ташаккул меёбад, сарчашмаҳои муносиби ташаккули захираҳои молиявӣ ва инчунин тақсимоти самаранок ва ҷудошавии онҳо бо роҳҳои гуногун дар низоми гумрук муайян мегарданд. Ба ибораи дигар, барои амалкарди устувор ва самараноки механизми иқтисодӣ ташкили идоракунии амалии унсурҳои арзиши низоми гумрук зарур мебошад. Идоракунии унсурҳои арзишӣ дар худ, пеш аз ҳама, раванди ташаккул ва истифодаи захираҳои молиявӣ, идоракунии равандҳои ташкили ҳаракати молҳо ва фурӯши молҳо (муайян кардани нарх ва нархгузорӣ), ки дар гардиши моликияти давлатӣ (конфискатҳо) қарор доранд ва инчунин равандҳои муносибати байнихамдигарии низоми

гумрукро бо ниҳодҳои низоми молиявӣ ва низоми бонкӣ таҷассум мекунад. **[4-М, 6-М, 10-М, 12-М, 13-М, 16-М]**

Тавсияҳо оид ба истифодаи амалии натиҷаҳои таҳқиқот

1. Сатҳи муосири таъминоти иттилоотии идоракунии низоми гумрук ва таъминоти иттилоотӣ-техникӣ, ҳамчун унсури муҳимтарини таъминоти иттилоотӣ, дар рафти автоматикунони равандҳои фаъолияти гумрукӣ марҳила ба марҳила рушд кардааст, ки ҷорӣ намудани Системаи иттилоотии автоматикунонидашудаи ягона (СИАЯ) дар низоми гумруки ҷумҳурӣ ба ташкили шабакаи муҳофизатшудаи интиқоли маълумот имконияти фароҳам овардааст. Дар баробари ин, бо мақсади тақмили таъминоти иттилоотии идоракунии низоми гумрук зарурати таъсиси зерсохторҳои фаврӣ-таҳлилӣ, присипҳои фаъолият ва вазифаҳои он асоснок карда шудааст. Вале дар самти муайян намудани самаранокии фаъолияти низоми гумруки мамлакат, ба андешаи мо, интиҳоби низоми нишондиҳандаҳо (индикаторҳо)-и мувофиқ басо муҳим мебошад. Бинобар ин, дар диссертатсия бо дарназардошти аҳамиятнокии ин масъала алгоритми ташаккули нишондиҳандаҳои фаъолияти гумрук ва меъёрҳои дахлдор ҳамчун ниҳоди муҳими идоракунии ин низом коркард карда шудааст. **[16-М, 17-М]**

2. Ҳангоми интиҳоб ва коркарди низоми нишондиҳандаҳо бояд ба меъёрҳои баҳогузории самаранокии идоракунии низоми гумрук таъҷиб карда шавад. Дар диссертатсия меъёрҳои зерини баҳогузории самаранокии идоракунии низоми гумрук пешниҳод гардидааст: баланд бардоштани сатҳи риояи меъёрҳо ва қоидаҳои дар асноди қонунгузории фаъолияти гумрукӣ муқарраршуда; баланд бардоштани сифати хизматрасониҳои гумрукие, ки ба иштирокчиёни фаъолияти иқтисодии берунӣ пешниҳод карда мешаванд; коҳиш додани хароҷоти иштирокчиёни муносибатҳои иқтисодии берунӣ ва давлат, ки бо барасмиятдарории гумрукии назорат алоқаманд мебошанд; муайян кардани сатҳи қочоқ ва борҳои дигар, ки ба ҷумҳурӣ ворид кардани онҳо манъ шудааст ва инчунин предметҳо ва амволи қиматбаҳое, ки аз сарҳади мамлакат баровардани онҳо мамнуъ мебошад. **[2-М, 4-М, 10-М]**

3. Тақмили механизми идоракунии низоми гумрукро бидуни баҳогузориӣ ва таҳлили амиқи иқтидори кадрӣ он ва коркарди сиёсати кадрӣ баррасӣ намудан ғайриимкон аст. Таҳлил ва баҳогузории иқтидори кадрӣ низоми гумрук ба баҳогузории миқдорӣ ва сифатӣ, мутобиқати онҳо, инчунин ҷораҳои истифодаи самаранокии ин иқтидор мусоидат намуда, дар заминаи он интиҳоби варианти самарабахши идоракунии низоми гумрукро таъмин менамояд. Бинобар ин, дар диссертатсия барои коркарди стратегияи рушд ва сиёсати кадрӣ алгоритми пешниҳод карда шудааст, ки аз марҳилаҳои зерини пайдарҳам иборат мебошад: марҳилаи якум таҳияи нақшаи стратегиро дар бар мегирад, ки он бо ҷанбаҳои дохилии рушди низоми гумрук алоқаманд мебошад. Марҳилаи дуум бошад, коркарди нақшаи стратегия бо шартҳои берунии фаъолияти низом алоқаманд ва марҳилаи сеюм - яқҷоякунии натиҷаҳои дар бар мегирад, ки дар марҳилаҳои қаблӣ ба даст оварда шудаанд. **[3-М, 4-М]**

ИНТИШОРОТ АЗ РҶӢИ МАВЗУИ ДИССЕРТАТСИЯ

Нашриёти асосии муаллиф дар маҷалаҳои илмӣ тақризшудаи ҚОА назди

Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон:

[1-М] Мирсаидов А.Б. К вопросу теорий таможенной системы [Текст] / А.Б. Мирсаидов, Х.М. Турсунов // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (маҷалаи илмӣ). - Душанбе, 2019. - № 6. - С.10-18. ISSN-2413-5151.

[2-М] Турсунов Х.М. Механизмҳои иқтисодии идоракунии низоми гумрук [Матн] / Х.М. Турсунов // Паёми Донишгоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон (маҷалаи илмӣ) - Душанбе, 2021. - № 2 (12). - С. 38-44. ISSN-2219-5408.

[3-М] Турсунов Х.М. Ҳолати таъминоти молиявии идоракунии фаъолияти низоми гумруки Тоҷикистон [Матн] / Х.М. Турсунов // Паёми Донишгоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон (маҷалаи илмӣ). - Душанбе, 2021. - № 2 (12). - С. 45-51. ISSN-2219-5408.

[4-М] Турсунов Х.М. Мукаммалгародони механизми иқтисодии идоракунии низоми гумрук [Матн] / Х.М. Турсунов // Паёми Донишгоҳи давлатии тичоратии Тоҷикистон (маҷалаи илмӣ). - Душанбе, 2021. - №4 (38). ISSN-2308-054X.

[5-М] Турсунов Х.М. Содержание механизмы управление таможенной системы [Текст] / Х.М. Турсунов, А.И. Чаббаров // Паёми Донишгоҳи давлатии тичоратии Тоҷикистон (маҷалаи илмӣ). - Душанбе, 2021. - №4 (38). ISSN-2308-054X.

дар дигар нашриётҳо:

[6-М] Одинаев Ф. Проблемы повышения экспортного потенциала в Республике Таджикистан [Текст] / Ф. Одинаев, Х.М. Турсунов // Маҷалаи мақолаи илмӣ-назариявии олимон, муҳаққиқони ҷавон ва коршиносони соҳаи сиёсати давлатии ҷавонон бахшида ба 20-солагии Истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон. - Душанбе, 2011. -С. 222-224.

[7-М] Юдичева О.П. Значение безопасности продовольственных товаров на современном этапе развития товароведения [Текст] / О.П. Юдичева, Х.М. Турсунов // Первой международной инновационной научно-практической конференции. Современная торговля: Теория, практика, перспективы. Московский гуманитарный университет. -М издательство университета. - Москва: 12 марта 2012г. –С. 1396-1399.

[8-М] Чаббаров А.И. Конкуренция как закономерность рыночной экономики [Текст] / А.И. Чаббаров, Х.М. Турсунов // Материалы 6 международной научно-практической конференции. Полтавский университет экономика и торговля. - Украина, 2012. - С. 23-25.

[9-М] Турсунов Х.М. Анализ импорта легковых автомобилей в Согдийскую область Республики Таджикистан [Текст] / Х.М. Турсунов, П.И. Вишневецкая // Сборник научных статей магистров. Полтавский университет экономика и торговля. - Украина, 2012. - С. 86-92.

[10-М] Турсунов Х.М., «Регулирование внешнеэкономической деятельности как основная задача таможенной политики Таджикистана на современном этапе» [Текст] / Х.М. Турсунов // Тезисы, докладов

международной научно-практической конференции профессорско-преподавательского состава и аспирантов. Белгородский университет кооперации, экономики и права. - Россия, 2012. - С. 237-239.

[11-М] Турсунов Х.М. Развитие сетевого взаимодействия [Текст] / Х.М. Турсунов // 18-я межвузовская Всероссийская научно-практическая конференция. Сибирский государственный университет телекоммуникаций и информатики г. Хабаровск. - Россия, 2017. - С. 502-504.

[12-М] Турсунов Х.М., Характеристика деятельности таможни международного Аэропорта г. Душанбе [Текст] / Х.М. Турсунов // Материалы 4 международной научно-практической Интернет-конференции. Полтавский университет экономика и торговля. - Украина, 2017. - С. 422-424.

[13-М] Турсунов Х.М. Сетевое взаимодействие как резерв инновационного развития [Текст] / Х.М. Турсунов // Юго-Западный государственный университет г. Курск. - Россия, 2017. - С. 96-97.

[14-М] Мариана И. Global overview on logistics industry key trend and scenarios of further development [Текст] / И. Мариана, Х.М. Турсунов // Институт финансы, экономика и менеджмента г. Полтава. - Украина, 2018. - С. 45-46.

[15-М] Турсунов Х.М. Порядок заполнения грузовой таможенной декларации в соответствии с таможенным законодательством Республики Таджикистан [Текст] / Х.М. Турсунов // Материалы 5-й международной научно-практической Интернет-конференции, г. Полтава. - Украина, 2018. - С. 368-371.

[16-М] Турсунов Х.М. Некоторые аспекты информационно-аналитического обеспечения управления таможенной системой Республики Таджикиста [Текст] / Х.М. Турсунов, Ф.Х. Сохибов // Материалы второй международной научно-практической конференции. Государственное учреждение «Луганский национальный университет имени Тараса Шевченко». Старобельск - Полтава, - Украина, 25-26 ноября 2021. - С. 129-136.

[17-М] Турсунов Х.М. Пути обеспечения информационной безопасности автоматизированных управленческих систем таможенной службы [Текст] / Х.М. Турсунов, Ф.Х. Сохибов // Материалы 9-й международной научно-практической конференции (в дистанционной форме) «Инновации в управлении ассортиментом качества и безопасности товаров и услуг», г. Львов. - Украина, 9 декабря 2021 г. - С. 198-200.

**ТАДЖИКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
КОММЕРЦИИ**

УДК: 339.543
ББК: 65.9
Т - 86

На правах рукописи



ТУРСУНОВ ХУШРУЗ МУТАЛИБОВИЧ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ
ТАМОЖЕННОЙ СИСТЕМЫ ТАДЖИКИСТАНА**

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.06.04 – Организация и управление предприятиями, системами и комплексами

ДУШАНБЕ – 2023

Диссертация выполнена на кафедре таможенного дела Таджикского государственного университета коммерции.

Научный руководитель: Джабборов Абдурасул Ибрагимджонович
(Иброхимджонзода Абдурасул Иброхимджон)
кандидат экономических наук, доцент кафедры
таможенного дела Таджикского
государственного университета коммерции

**Официальные
оппоненты:** Кудратов Рустам Рахматович (Рахматзода
Рустам) доктор экономических наук, депутат
Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли
Республики Таджикистан
Аюбов Диловар Мирзошарифович кандидат
экономических наук, доцент кафедры
экономика и управления Таджикского
государственного педагогического
университета

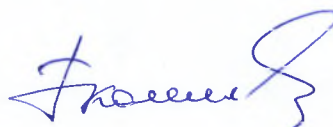
Ведущая организация: Таджикский государственный университет
права, бизнеса и политики

Защита состоится 19 сентября 2023 года в 15⁰⁰ часов на заседании
Диссертационного совета 6D.КОА-О17 при Институте экономики и
демографии Национальной академии наук Таджикистана по адресу 734024,
Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. Айни 44. E-mail:
boboev.komil@list.ru. Тел: 911-00-48-84.

С диссертацией и авторефератом можно ознакомиться в библиотеке и
на официальном сайте Института экономики и демографии Национальной
академии наук Таджикистана (<http://www.ied.tj>).

Автореферат разослан « _____ » _____ 2023 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат экономических наук, доцент



Бобоев К.О.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. С приобретением государственной независимости Республики Таджикистан впервые за тысячи лет сформировались и получили развитие собственное народное хозяйство и сформировались рыночные формы хозяйствования. Республика Таджикистан, как полноправный субъект международных экономических отношений включен в мирохозяйственные связи, имеет односторонние и многосторонние торгово-экономические отношения, активно участвует в глобальных, региональных и интеграционных связях, является членом многих мировых региональных объединений.

Стратегическая цель нашего государства направлена на дальнейшее расширение мирохозяйственных связей и эффективное использование преимуществ внешнеэкономических связей в целях обеспечения стабильного социально-экономического развития страны. Поэтому Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года «подготовлена с учетом изменений последних лет, произошедших в стране и мире, Центральном азиатском регионе и на Евразийском пространстве, особенно влияние мирового финансово-экономического кризиса 2007-2009 гг. на экономику страны»².

С учетом перехода республики к рыночным отношениям, методы и принципы управления экономикой, сектором внешнеэкономической деятельности и внешнеэкономическими связями в целом требуют кардинальных изменений. В первую очередь это связано с реализацией «Государственной программы содействия экспорту и импорту Республики Таджикистан на период 2016-2020 годы», целью, которой являются содействие в реализации внешнеэкономической политики и повышении конкурентоспособности отечественных товаров на внутреннем и внешнем рынках, увеличении объемов несырьевого экспорта, снижении доли потребительских товаров и услуг в общем объеме импорта. Однако анализ внешнеэкономической деятельности последних лет показывает, что в республике, в реальном секторе экономики еще не создана устойчивая предпринимательская среда. Значительная часть участников внешнеэкономических связей не имеют достаточного опыта и необходимого уровня знаний для активного участия во внешнеэкономических связях, и это остается за рамками национальной экономики. Кроме того, большинство из них ограничиваются реализацией собственных интересов и общих целей коммерческого характера, которые зачастую не соответствуют интересам государства в сфере экономической безопасности республики. В этих условиях возрастает потребность в регулирующей и контролирующей функции государства.

Решение этих проблем входит в компетенцию Министерства экономического развития и торговли Республики Таджикистан и Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан. Отсюда, возникает острая необходимость определения роли и статуса

² Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года. Душанбе, 2016. Стр. 6

Таможенной службы в системе управления внешнеэкономической деятельностью, включения ее в систему взаимодействия с другими ведомствами экономического блока государственной власти и субъектами внешнеэкономических отношений.

В настоящее время в условиях перехода республики на новый этап развития и расширения внешнеэкономической деятельности и с активизацией страны в мирохозяйственных связях, требуется обеспечение развития таможенных отношений и совершенствование методов и средств таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности. Это, прежде всего, способствует поиску новых механизмов совершенствования таможенной деятельности в направлении ее адаптации к международным нормам и развитию научно-методического, правового и информационного обеспечения таможенной системы в целом.

На сегодняшний день все еще наблюдается дефицит высококвалифицированных специалистов в сфере таможенной деятельности и управленческих кадров, что требует пересмотра кадровой политики таможенной системы. Кроме этого, следует отметить низкий уровень функционирования экономического механизма управления таможенной системой, который требует усовершенствования. Данные проблемы определяют актуальность темы исследования.

Степень разработанности научной темы. Комплекс проблем таможенных отношений и практических вопросов формирования и развития таможенной системы отражены в исследованиях зарубежных исследователей, таких как И. Ахмадуллин, О. Дмитриев, Д. Зеркин, К. Кулиев, Ю.Г. Кисловский, И. Мильшина, А. Миретин, Р. Мертон, В. Макрусев, Е. Приймак, Н. Ефремова, С.В. Белозерова и др. Они внесли огромный вклад в управленческие, экономико-правовые и социальные аспекты таможенной системы и обосновали формирование и развитие организационно-экономического механизма управления таможенной системой.

В Республике Таджикистан проблемы развития таможенной системы в условиях трансформационной экономики недостаточно освещены в научных исследованиях. Отдельные аспекты данной проблемы отражены в научных трудах отечественных ученых, таких как Раджабов Р.К., Хикматов С.И., Джабборов А.И., Каюмов Н.К., Оймахмадов М., Мирсаидов А.Б., Факеров Х.Н., Алиев М., Хасанов К., Катаев А.Х., Буриев Л.Дж., Гадоев Ф.И., Раджабова Н.Р. и др.

Связь исследования с программами (проектами) и научной тематикой. Диссертационное исследование осуществлялось в рамках Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года и Среднесрочной программы развития Республики Таджикистан на 2021-2025 годы, в которых дана оценка вопросам дальнейшего расширения мировых экономических связей и эффективного использования преимуществ внешнеэкономических отношений в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития республики.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Целью исследования является разработка теоретических и организационно-экономических основ формирования и развития механизма управления таможенной системой. Они позволяют повысить ее эффективность и создать благоприятные условия для активизации участников внешнеэкономической деятельности, направленные на реализацию «Государственной программы содействия экспорта и импортозамещению в Республике Таджикистан на 2016-2020 гг.».

Задачи исследования. Для реализации цели диссертационного исследования были поставлены следующие основные задачи:

- исследовать сущность и функции таможенной системы;
- определить роль таможенной системы в реализации стратегических экономических задач государства;
- изучить методологические и методические подходы в управлении таможенной системой;
- исследовать основные задачи включения республики в систему мирохозяйственных связей и уровня их достижения;
- проанализировать состояние механизмов управления таможенной системой;
- изучить управление основными стоимостными элементами экономического механизма таможенной системы;
- разработать методы и алгоритм обеспечения информационно-аналитического управления таможенной системой;
- обосновать основные пути совершенствования управления кадрового потенциала таможенной системы.

Объектом исследования являются организационно-экономические механизмы развития таможенной системы республики как государственного института и макроэкономического агента.

Предметом исследования являются административно-экономические отношения, связанные с деятельностью таможенной системы Республики Таджикистан в условиях перехода страны на новый этап развития.

Исследовательская гипотеза заключается в подтверждении положения о том, что именно совершенствование организационно-экономических механизмов управления таможенной системой как объекта управления (совокупность таможенных институтов, организаций, процессов, таможенных служб и таможенных служащих) определяет качественное состояние внешнеэкономических отношений страны и способствует эффективности действиям субъектов внешнеэкономической деятельности в повышении уровня защиты интересов национальной экономики и её безопасности.

Теоретическую основу исследования составили фундаментальные труды отечественных и зарубежных ученых-экономистов в области теории и практики таможенной деятельности и управления ею, а также регулирования внешнеэкономических отношений.

Методологические основы исследования. В процессе диссертационного исследования использовались методы научной абстракции, индукции,

дедукции, историко-логический метод, анализ и синтеза, статистические методы, сравнительная оценка, социологические опросы и другие.

В процессе исследования также были использованы национальное и зарубежное законодательство в области таможенного дела, руководящие документы Всемирной таможенной организации (ВТамО), Генеральное соглашение по тарифам и торговле, материалы Совета руководителей таможенных служб государств-участников СНГ, постановления Президента Республики Таджикистан, постановления Правительства Республики Таджикистан, инструкции и распоряжения Таможенной службы по комплексу исследуемых проблем.

Источниками информации исследования являются официальные статистические данные Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан, Министерства экономического развития и торговли Республики Таджикистан, Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан и ее региональные управления, Национальный банк, Министерство финансов Республики Таджикистан, материалы, опубликованные в СМИ, Интернет-сайтах и т.д.

База исследования. Диссертация выполнена на кафедре таможенного дела Таджикского государственного университета коммерции с 2010г. по 2016г.

Научная новизна данного исследования выражается в разработке теоретических организационно-экономических основ, информационных и кадровых механизмов совершенствования системы управления таможенной системой Республики Таджикистан (в рамках системы государственного регулирования внешнеэкономических отношений), которое способствует активизации процесса включения республики в мирохозяйственные связи и эффективному использованию преимуществ внешнеэкономической деятельности в индустриализации экономики страны.

Автором предложены конкретные меры и механизмы совершенствования управления таможенной системой и обосновано дальнейшее совершенствование системы расчетов между таможенной системой и государственным бюджетом.

Наиболее значимые научные результаты диссертационного исследования, полученные диссертантом и представленные к защите:

- на основе теоретического анализа различных теорий таможенного дела обосновано, что таможенная деятельность синтезирует в себе теорию и практику регулирования комплексом отношений, связанных с перемещением товаров через таможенные границы: а) практика таможенной деятельности – это деятельность институтов государственной власти, связанная с регулированием перемещения товаров через таможенные границы государств, которые направлены на обеспечение национальной безопасности; б) таможенная деятельность, как теория является формой представления системы знаний о содержании, закономерностях развития, принципах, методах, целях и задачах таможенной деятельности;

- дано авторское определение управлению таможенной системой как одному из видов специфической системы управления на государственной службе, оказывающее целенаправленное воздействие на участников внешнеэкономической деятельности в целях реализации стратегических экономических целей государства. Управление таможенной системой рассматривается как сложная система, которая состоит из: а) системной взаимосвязанной цепочки задач (действий), требующая использования связанных механизмов управления; б) комплекс законодательных актов, принципов, методов, организационной структуры, целей и задач, вытекающих из внешнеторговой политики страны (с учетом нормативно-правовых документов международной внешней торговли); в) механизмы обратной связи, предназначенные для внесения изменений внутри системы в зависимости от развития объекта управления;

- периодизированы формирование и развитие таможенной системы республики в рамках либерализации внешнеэкономической деятельности, трансформации условий внешнеэкономических отношений, основных составляющих мирохозяйственных связей, а также специфика и уровень включенности в международное разделение труда и обмен товарами. Определено, что Республика Таджикистан обладает слабым потенциалом, значительно снижающим ее возможности по интеграции в мировое хозяйство. Исходя из этого обосновано, что основным направлением экономической политики республики должно быть устранение вышеперечисленных проблем в развитии экономического сотрудничества, на основе совершенствования механизмов и инструментов таможенной системы;

- разработана система управления товарами, транспортными средствами и имуществом, находящимися в государственной собственности, включающая организационно-экономическое взаимодействие всех структур таможенной системы республики в области маркетинговых исследований, рационального использования логистических механизмов, эффективности взысканий (компенсаций), установление реальных цен на них и их реализация, справедливое распределение доходов от сборов; обосновано, что количество сборов для таможенной формализации является расходной составляющей формирования цены услуг, которые оказывает таможенная система участникам внешнеэкономических отношений (перемещение грузов через границы страны, в соответствии установленных норм и правил);

- разработан алгоритм процессов информационного обеспечения таможенной системы, формирования системы показателей и нормативов оценки эффективности управления таможенной системой, исходящие из целей и задач таможенной деятельности; разработан методический подход относительно формирования системы показателей оценки качества таможенных услуг как результат деятельности таможенного органа, целью которого является реализация государственных функций и удовлетворение потребительских нужд участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД) и степень удовлетворения потребностей потребителей (участники

ВЭД);

- предложена концептуальная основа разработки кадровой политики и кадрового обеспечения таможенной системы, которая берет свое начало из общих методологических и организационных основ формирования потребностей таможенной системы в квалифицированных кадрах, а также для разработки стратегии развития и кадровой политики таможенной системы предложен алгоритм состоящий из нескольких последовательных этапов.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Обоснование таможенной деятельности как: А) практика таможенной деятельности это деятельность институтов государственной власти, связанная с регулированием перемещения товаров через таможенные границы государств, которые направлены на обеспечение национальной безопасности; б) таможенная деятельность, как теория является формой представления системы знаний о содержании, закономерностях развития, принципах, методах, целях и задачах таможенной деятельности;

2. Авторское определение управления таможенной системой, как сложная система, которая состоит из: а) системной взаимосвязанной цепочки задач (действий), требующая использования связанных механизмов управления; б) комплекс законодательных актов, принципов, методов, организационной структуры, целей и задач, вытекающих из внешнеэкономической политики страны (с учетом нормативно-правовых документов международной внешней торговли); в) механизмы обратной связи, предназначенные для внесения изменений внутри системы в зависимости от развития объекта управления;

3. Оценка формирования и развития таможенной системы республики в рамках либерализации внешнеэкономической деятельности и определение направлений развития внешней экономики на основе механизмов таможенной системы;

4. Разработка механизмов системы управления товарами, транспортными средствами и имуществом, находящимися в государственной собственности, расходной составляющей формирования цены таможенных услуг;

5. Разработка алгоритма процессов информационного обеспечения таможенной системы, формирование системы показателей и нормативов оценки эффективности управления таможенной системой, исходящие из целей и задач таможенной деятельности;

6. Обосновать пути совершенствования методических подходов относительно формирования системы показателей оценки качества таможенных услуг;

7. Выработка концептуальной основы кадрового обеспечения таможенной системы, которая исходит из общих методологических и организационных основ формирования потребностей таможенной системы в квалифицированных кадрах.

Теоретическая значимость исследования проявляется в совершенствовании научно-методических основ управления таможенной

системой, а именно в обосновании использования экономических механизмов управления таможенной системы страны с учетом особенностей национальной экономики страны на новом этапе развития Республики Таджикистан.

Научно-практическая значимость исследования заключается в том, что все основные выводы и предложения, содержащиеся в диссертации, могут быть использованы руководителями таможенных органов для совершенствования инструментов управления таможенной деятельностью, разработки стратегии информационного и кадрового обеспечения управления таможенной системы. Ряд правил и предложений «О фонде развития таможенной системы Республики Таджикистан» принят Таможенной службой при Правительстве Республики Таджикистан в процессе разработки долгосрочной стратегии развития услуги. Автор принимал активное участие в процессе разработки руководства «О реструктуризации таможенной системы» в Таможенной службе при Правительстве Республики Таджикистан.

Материалы диссертационного исследования могут быть использованы при подготовке комплекса лекций по дисциплинам «Таможенное дело», «Экономическая безопасность», «Международные экономические отношения», «Менеджмент в таможенных органах» и др., а также в Высших учебных заведениях экономического направления и факультетах таможенного дела.

Степень достоверности результатов исследования. Обоснованность выводов и предложений в диссертации и их научный уровень свидетельствуют о том, что автор творчески использовал фундаментальные труды отечественных и зарубежных ученых-экономистов в области управления таможенной системой. В процессе диссертационного исследования широко применялись экономические методы анализа, разработка выводов и предложений происходила на основе сбора, структурирования и обработки достоверных информационных ресурсов с использованием современных информационных технологий. Результаты исследования опубликованы, что также подтверждает достоверность результатов диссертационного исследования.

Соответствие диссертации паспорту научной специальности. Диссертационное исследование выполнено в соответствии с следующими пунктами Паспорта номенклатуры специальностей ВАК при Президенте Республики Таджикистан по специальности 08.00.06.04 – «Организация и управление предприятиями, системами и комплексами»: п.10.2. Сущность, структура и отличительные черты управления экономической и социальной системами, основные тенденции и направления его развития в условиях глобализации, развития кооперации и международного бизнеса. Формирование информационного общества и др.; п.10.3. Государственная политика, механизмы, методы и технологии ее разработки и реализации. Стратегия и тактика в реализации государственной политики. Государственное управление налоговой, таможенной и комплексной внешнеэкономической системой. Государственное управление налоговой,

таможенной и комплексной внешнеэкономической системой. Особенности разработки и реализации государственной политики в социальной и экономической сферах. Управление в государственном секторе экономики, формы государственно-частного партнерства. Управление государственным имуществом. Проектирование, разработка методов и инструментов организации производства социальных товаров, социальных услуг в экономике государственного сектора; п.10.5. Управление экономическими системами, методы (принципы), формы и механизмы его осуществления. Институциональные механизмы управления экономическими и социальными системами. Управление изменениями в экономических системах. Теория и практика управления социальной и производственной инфраструктурой, интеграционными структурами и бизнес-интеграционными процессами.

Личный вклад соискателя ученой степени в научные исследования. Все этапы выполнения плана научной работы осуществлялись при непосредственном участии автора: разработка темы, ее обоснование и актуальность, поставленная цель и реализация поставленных задач. Данная тема, впервые, исследована в рамках вузов республики и определено совершенствование механизмов управления таможенной системой на основе экономических механизмов.

Утверждение и внедрение результатов диссертации. Ряд теоретических аспектов диссертации по вопросам совершенствования организационно-экономических и информационных механизмов управления таможенной системой были представлены на международных научно-практических конференциях (Республика Украина и Российская Федерация), а также на республиканских конференциях по вопросам регулирования внешнеэкономической деятельности. Основные результаты диссертационного исследования были опубликованы в научных сборниках научно-практических конференций и в рецензируемых изданиях Таджикского государственного университета коммерции.

Публикации по теме диссертации. Основные положения диссертационного исследования были опубликованы в 17 научных статьях, общим объемом 4,6 печатных листа, в том числе 5 статьи в рецензируемых изданиях ВАК при Президенте Республики Таджикистан.

Структура и объем диссертации. Диссертационное исследование состоит из введения, трех глав, заключения и предложений и списка использованной литературы. Объем диссертации составляет 208 страницы компьютерного печатного текста, в том числе 32 таблиц и 18 рисунков. Список использованной литературы включает 131 наименование.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ ИССЛЕДОВАНИЯ

Во **введении** обосновывается актуальность темы диссертации, определены степень разработанности проблемы, цель, задачи, объект и предмет исследования, научная новизна и ее теоретическая и практическая значимость.

В первой главе – «**Теоретические и методологические основы исследования управления таможенной системой**» - определены содержание и

функции таможенной системы и роль таможенной системы в реализации стратегических экономических задач государства, изучены методологические и методические подходы управления таможенной системой. Также, обоснованы основные задачи вхождения республики в систему мирохозяйственных связей и уровень ее освоения.

В диссертации таможенная система рассматривается как совокупность взаимосвязанных составных элементов и компонентов таможенного института (форма, инструмент и методы), который сформировался и развивался на основе международных экономических отношений и посредством управления и регулирования импорта и экспорта обеспечивает государственное регулирование внешнеэкономической деятельности страны.

Таможенная система имеет особое значение не только в системе регулирования внешнеэкономической деятельности и пополнении государственного бюджета, но и в системе обеспечения всех видов национальной безопасности, прежде всего, экономической безопасности страны. По мнению автора, задача теории таможенного дела состоит в обеспечении инструмента обоснованного выбора рациональных экономических отношений и правового упорядочения путей функционирования таможенной системы, что способствует развитию социально-экономических отношений и обеспечению экономической безопасности, в целом национальной безопасности государства, так как таможенная система воплощает в себе социально-экономические, организационно-правовые, институциональные и функциональные аспекты, которые, в свою очередь, воплощаются в механизмах управления таможенной системой. (см. рис. 1.)

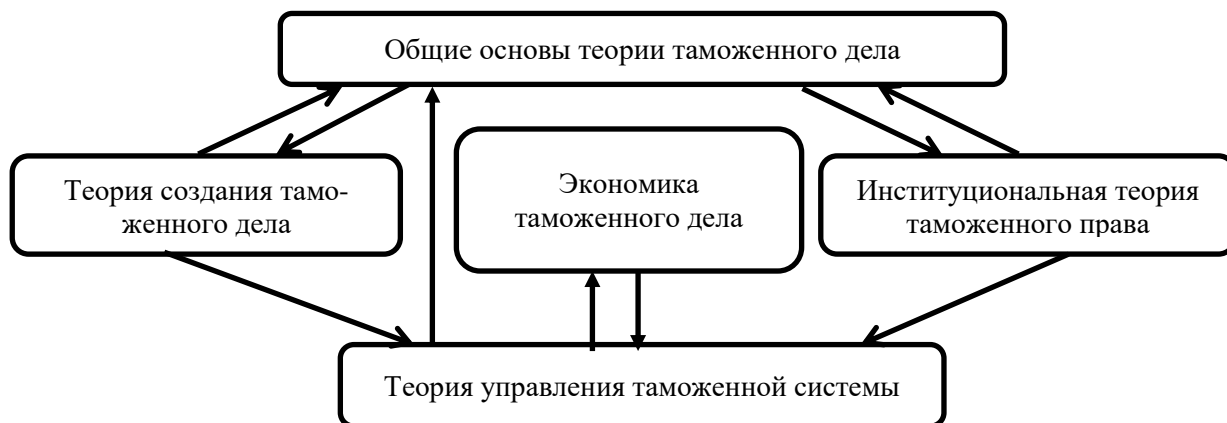


Рисунок 1. Теоретическая структура таможенной деятельности

Источник: Составлено автором.

С учетом развития мирохозяйственных связей республики взгляды на таможенную политику были пересмотрены с учетом новых отношений. В качестве основы для управления и функционирования таможенной службы были определены следующие три основных принципа: Во-первых, таможенная система республики наряду или совместно с другими государственными органами как внутри страны, так и за ее пределами превратилась в орган защиты интересов национальной экономики

суверенного государства. Во-вторых, данный принцип основывается на том, что деятельность таможенной системы сосредоточена на сближение с другими странами мира, в частности, со странами-партнерами, на основе упрощения и имитации таможенных процедур и операций в соответствии с международными практиками. В-третьих, руководство или организация таможенного контроля на границах и внутри страны, где фиксируется основной объем товарооборота.

В диссертации отмечается, что управление таможенной деятельностью является одной из сфер государственного управления в социально-экономическом направлении и в то же время считается необходимым условием обеспечения эффективного, комплексного функционирования таможенной деятельности. Государственное управление таможенной деятельностью, как целостным социальным явлением, отражает относительно разветвленную подсистему сложной и многогранной системы государственного управления обществом. Управление таможенной системой включает в себя регулярный информационный процесс воздействия на работников таможенных органов, обеспечивает их целенаправленные действия в случае изменения внутренних и внешних условий, путем принятия и реализации управленческих решений.

В диссертации подчеркивается, что значение внешнеэкономической политики как экономической категории, возникающей благодаря таможенной системе, должна выполнять функцию защиты. Потому что вопросы защиты суверенитета и обеспечения экономической безопасности является важным среди широкого круга проблем. Основными причинами, которые приводят к принятию мер по реализации защитной функции таможенной системы, являются:

- необходимость обеспечения защиты внутреннего рынка от иностранной конкуренции, что требует создания системы регулирования импорта, прежде всего, инструментами таможенной системы;

- необходимость защиты конкретных отраслей, в первую очередь, доминирующих отраслей и их субъектов в период формирования нового производства и реструктуризации экономики;

- необходимость защиты деятельности стратегических отраслей и их субъектов, способствующих устойчивости и непрерывности воспроизводственного процесса (инфраструктурный сектор: энергетика, транспорт, связь и др.);

- необходимость существования ресурсов коммерческих и политических уступок в обмен на аналогичные уступки со стороны стран-партнеров, которые крайне важны для развития экспортного сектора отечественной экономики. Это крайне необходимо в условиях экономической деятельности республики в рамках ВТО и ее участия в переговорных процессах, которые, в первую очередь, касаются либерализации условий торговли.

- политика протекционизма в современных условиях используется и в основном выступает как инструмент экономических достижений и реализации структурной политики, однако не играет важной роли в

пополнении государственного бюджета;

- необходимость реализации функций защиты, также исходит из решения вопросов экстернализации, то есть возложения затрат на национальные субъекты хозяйствования. Такие ситуации возникают в результате того, что часто на территории республики происходит перемещение экологически непригодных производств и продуктов.

По мнению автора, в современных условиях в аспекте экономического управления таможенной системой важен переход от формы «таможня для государства» к современной форме «таможня для участников внешнеэкономической деятельности», поскольку в результате меняется тенденция таможенной политики, то есть в направлении защиты интересов участников внешнеэкономической деятельности и предпринимательского сектора. В этом случае реализация стратегических задач государства осуществляется «снизу» на основе инновационно-индустриальных инициатив экономических субъектов, прежде всего, предприятий реального сектора экономики.

В диссертации управление таможенной системой автором рассматривается как важный инструмент регулирования внешнеэкономической деятельности, которое воплощает в себе совокупность методов и инструментов, используемые органами государственной власти в соответствии с интересами развития национальной экономики страны, в целях воздействия на внешнюю экономику. Он добавляет, что по мере своего развития в современную эпоху содержание, формы и организационно-управленческие основы управления таможенной системой превратились в относительно сложный и постоянно развивающийся механизм, охватывающий совокупность взаимосвязанных условий, факторов, методов и инструментов. Модель управления таможенной системой как особой системой управления таможенными органами представлена в виде схемы на рис. 2.

Далее в диссертации были изучены проблемы оценки эффективности управления каждого направления таможенной деятельности. В связи с этим автор подчеркивает, что в практике таможенной системы сформированы следующие подходы к оценке эффективности таможенной деятельности:

а) сравнение реальных результатов с плановыми показателями. Преимуществом этого метода является простота способа его расчета. Ограничением или недостатком данного метода является то, что между сравниваемыми показателями должна быть прямая зависимость;

б) фондоотдача, которая определяется путем оценки количества документов (товаров) по отношению к среднегодовой стоимости основных средств. Повышение использования основных фондов позволяет увеличить объемы производства на каждую единицу стоимости фонда;

в) бюджетное планирование выражает эффективность результатов / расходов, что в данном случае обеспечивает контроль за расходами государственного бюджета;

г) рейтинговая оценка, при которой проводится сравнительная оценка деятельности нескольких подструктур таможенных органов. Этот метод

позволяет оценить деятельность всей структуры таможенной системы и т.д.

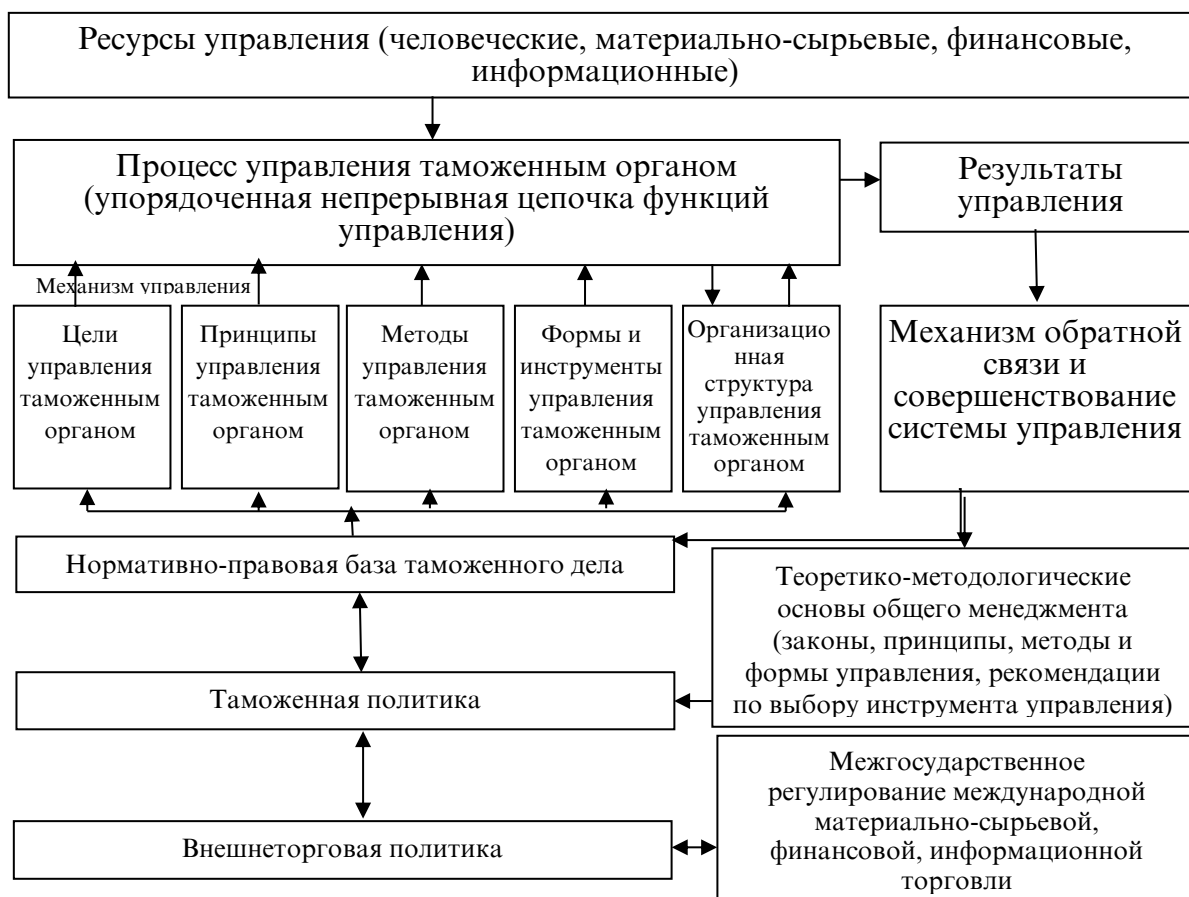


Рисунок 2. Модель системы управления таможенным органом

Источник: Макрусев В. Теоретическая модель таможенного дела и задачи таможенного менеджмента [Текст] / В. Макрусев // Ж. Вестник МГОУ. Серия: Экономика. -2013. - № 4. – С. 77-81.

Во второй главе – «Оценка современного состояния развития таможенной системы и экономического механизма ее управления», проанализировано современное состояние таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности республики, дана оценка организационно-экономическим механизмам таможенной системы и уровню финансового обеспечения управления таможенной системой.

В диссертации проанализирована тенденция расширения участия экономики страны в международных экономических отношениях. В ходе анализа одного из общепринятых показателей, который показывает долю внешнеторгового оборота, экспорта и импорта в ВВП уточнено, что в 2021 году удельный вес внешнеторгового оборота составил 72,1%, который по сравнению с 2017 годом увеличился более чем на 20 процентного пункта. Объем экспорта составил 24,4% от общего объема ВВП в 2021 году и этот показатель также увеличился на 8,7 процентного пункта по сравнению с 2017 годом. Что касается импорта, то можно подчеркнуть, что его доля в ВВП увеличилась с 36,4% до 47,8% в 2021 по отношению к 2017 году. Как видно, доля импорта в ВВП увеличивается по сравнению с долей экспорта в ВВП.

Таблица 1. Основные показатели ВЭД Республики Таджикистан

Индикаторы	2017	2018	2019	2020	2021	2021 относ. 2017 г., раз.
ВВП, млрд. долл.	7616,5	7848,8	8385,2	8399,2	8810,1	115,7
Внешнеторговый оборот, млн. долл.	3972,9	4224,3	4523,7	4557,8	6359,1	160,0
Экспорт, млн. долл.	1198,0	1073,3	1174,4	1406,8	2149,6	179,4
Импорт, млн. долл.	2774,9	3151,0	3349,3	3150,9	4209,5	151,7
Внешнеторговый оборот относительно ВВП, %	52,1	53,8	53,9	54,2	72,1	20 п/п
Экспорт по отношению к ВВП, %	15,7	13,7	14,0	16,7	24,4	8,7 п/п
Импорт по отношению к ВВП, %	36,4	40,1	39,9	37,5	47,8	11,4 п/п

Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. – Душанбе. – 2022. – С. 12-14.

Далее была проанализирована географическая направленность внешнеторгового оборота республики: в период с 2017 по 2021 год. внешний товарооборот со странами СНГ увеличился с 2006,9 до 3120,1 млн. долларов и составил 155,4%, однако его доля в общем объеме внешнеторгового оборота уменьшился на 1,4 процентного пункта. Объем внешнеторгового оборота с другими странами мира увеличился на 71,7%, а его доля увеличилась на 1,4 п.п.

В целом увеличение объема внешней торговли произошло за счет увеличения внешнеторгового оборота республики с другими странами мира. В ходе анализа выяснилось, что в структуре экспорта, хотя и преобладает экспортируемое сырье, однако объемы его экспорта имеют тенденцию к снижению по сравнению с готовой или переработанной продукцией. В 2021 году согласно ТН ВЭД из Республики Таджикистан экспортировано 75 наименований товарных групп.

В экспорте отечественных товаров основной удельный вес составляют драгоценные металлы - 45,3% или 594,0 млн. долларов, руды и концентраты 12,1% или 158,3 млн. долларов, алюминий 10,4% или 136,3 млн. долларов, хлопковое волокно 10,4% или 136,0 млн. долларов, цемент 4,6% или 59,7 млн. долларов, хлопковая пряжа 2,8% или 36,0 млн.долл., сурьма 2,5% или 32,4 млн. долларов, плодоовощная продукция 1,5% или 19,5 млн.долл. долларов, соки и настои растений 0,5% или 6,0 млн. долларов и табачные изделия 0,4% или 4,6 млн. долл. Анализ показывает, что по сравнению с 2019 годом экспорт плодоовощной продукции составил 10518 тонн и увеличился на 1,4 млн. долларов США, и данный рост является результатом расширения садоводства и виноградоводства в стране и увеличения производства сельскохозяйственной продукции. Экспорт полезных ископаемых и концентратов снизился в объеме 125015 тонн на сумму 139 млн. долларов США. Также снизился экспорт алюминия до 9864 тонн и 37,0 млн. долларов, экспорт хлопкового волокна увеличился на 6 044 тонны, а его стоимость снизилась в размере 3,6 млн. долларов США.

За анализируемый период (2017-2021) увеличились объем импорта продовольственных товаров и живого скота на 11,1 млн долларов (124,4%), животного и растительного масла – 13,3 млн.долларов (121,0%), минеральных топлив – 281,4 млн долларов (159,2%). Эта тенденция имеет негативную характеристику, так как оказывает давление на производство отечественных продовольственных товаров и приводит к выходу общественных доходов за пределы экономики республики. А в структуре импорта промышленных товаров наблюдается тенденция к уменьшению, их импорт за анализируемый период уменьшился с 18,9 до 16,8% или более чем на 2,1 процентного пункта.

Автор добавил, что увеличение внешнеторгового оборота республики в последние годы обусловлено увеличением продовольственных товаров, минерального топлива, а также транспортных машин и оборудования. Таким образом, анализ внешнеэкономической деятельности Республики Таджикистан за последние годы подтверждает необходимость проведения реформы в направлении обеспечения качественного изменения внешнеэкономической деятельности, которая зависит от деятельности таможенной системы. На сегодняшний день таможенная система превратилась в важный государственный институт, охватывающий комплекс многогранных экономико-правовых элементов. Развитие таможенной системы, также стало институтом рыночных преобразований в экономике республики и формирования внешнеэкономического сектора экономики.

За время своей деятельности таможенная система стала одним из факторов и инструментов экономического развития страны. Здесь, имеется в виду роль и значение таможенного регулирования деятельности по защите интересов национальной экономики на внутреннем рынке, а также задача стабильного источника пополнения государственного бюджета и в целом финансовые ресурсы государства. Значение таможенной системы в развитии экономического потенциала республики подтверждается тем, что внешнеторговый оборот страны, обслуживаемый организационно-экономическим механизмом таможенной системы, в 2021 году равен 72,1% ВВП и эти показатели имеют тенденцию к увеличению по сравнению с 2017 годом. На наш взгляд, основной причиной такой тенденции является увеличение объемов экспорта товаров, в первую очередь, продовольственное сырьё и промышленные товары. В анализируемом периоде объем ВВП увеличился более чем в 1,1 раза в ценах тех же лет, соответственно объем доходов государственного бюджета увеличился более чем в 1,3 раза. Однако доля доходов государственного бюджета в ВВП уменьшилась на 5,8 п.п. в период с 2017 по 2021 год. Таможенные платежи, перечисляемые в государственный бюджет, увеличились с 7668,12 до 7788,6 млн сомони, то есть увеличились в 1,016 раза (таблица 2).

Анализ деятельности таможенной системы Республики Таджикистан за последние годы показывает, что в настоящее время в республике функционирует усовершенствованный и современный многофункциональный государственный институт таможенной

деятельности, который призван выполнять важную роль не только в системе регулирования внешнеэкономических отношений, но и для регулирования экономики в целом. Этому способствовало регулярное совершенствование экономических и организационных механизмов таможенной системы.

Таблица 2. Динамика показателей, характеризующих деятельность органа таможенной системы в экономическом механизме Республики Таджикистан

Показатели	2017	2021	Изменения	
			Абсолютные	Относительные, %
ВВП (в ценах предыдущих лет), млн. сомони	64434,3	98910,7	34476,4	153,5
ММД, млн. долларов	7616,5	8810,1	1193,6	115,7
Внешнеторговый оборот, млн. долларов	3972,9	6359,1	2386,2	160,0
В % по отношению к ВВП	52,1	72,2	-	20,1 пп
Доходы госбюджета, млн. сомони	23307,3	30053,8	6746,5	128,9
В % по отношению к ВВП	36,1	30,3	-	- 5,8
Таможенные платежи, поступившие в госбюджет, млн. сомони	7668,12	7788,6	120,5	101,6
В % по отношению к доходам госбюджета	32,9	25,9	-	-7 пп

Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. – Душанбе. – 2022. – С. 12-14.

Под понятием механизмы таможенной системы автор рассматривает совокупность отдельных элементов, которые направлены на обеспечение реализации функций таможенной системы. К таким частям или механизмам, в первую очередь, относятся: механизмы прогнозирования и планирования таможенной деятельности страны; механизмы и методы управления финансовыми ресурсами; создание системы экономического стимулирования персонала таможенной системы, трудовых отношений. Что касается управления таможенной системой, то прежде всего, необходимо опираться на использование механизмов экономической деятельности таможни.

Экономическая деятельность таможенных органов зависит от механизмов эффективного и выгодного использования ресурсов в процессе выполнения таможенных функций, выраженные в форме оказания таможенных услуг. Структура экономической деятельности таможенной системы представлена на рисунке 3.

В системе управления таможенной службы экономические методы управления играют ключевую роль и исходя из этого, в диссертации дана характеристика экономическим методам управления (определение директивного плана по формированию доходной части государственного бюджета, формирование и использование фонда развития таможенной службы, финансовое и коллективное стимулирование и методы повышения экономической ответственности и др.)

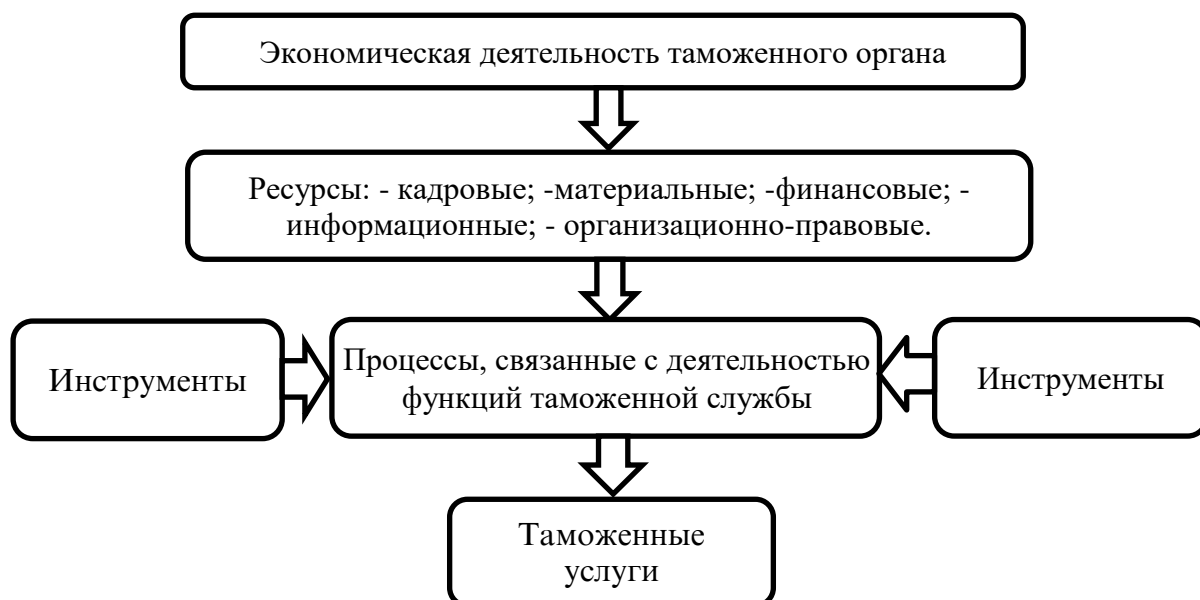


Рисунок 3. Структура экономической деятельности таможенной системы

Источник: Составлено автором.

Автор добавил, что прежде всего, существует явная заинтересованность государства в поддержке деятельности таможенной системы, обеспечении благоприятной ситуации и ее развитие. Это связано с необходимостью успешного выполнения таможенными органами установленных государством обязанностей. План взимания таможенных платежей при ввозе товаров и транспортных средств прогнозируется в соответствии с положениями Закона Республики Таджикистан «О Государственном бюджете Республики Таджикистан».

В 2021 году от деятельности таможенных органов в госбюджет поступило 4788,6 млн. сомони (с учетом всех источников доходов), которые увеличились на 16,8% по сравнению с 2016 годом. В том числе поступление с налога на добавленную стоимость в размере 3862,5 млн. сомони, что на 20,3% больше, чем в 2016 году. Поступления от акцизов составили 360,9 млн. сомони или увеличились на 36,7%, а неналоговые сборы составили 98,3 млн сомони или увеличились на 38,4%. За анализируемый период таможенные пошлины уменьшились с 555,3 до 389,7 млн. сомони или на 30%, тогда как объем прочих платежей в 2016-2021 гг. вырос на 2,5%. Повышение таможенных платежей происходило в основном за счет налога на добавленную стоимость, налога на акциз и неналоговых сборов (таблица 3). Если рассматривать изменение таможенных платежей, поступающих в государственный бюджет, то определяющее значение имеет налог на добавленную стоимость в общем объеме таможенных платежей. Ее удельный вес в 2016-2021гг. увеличился с 78,3 по 80,6% или более чем на 2,3 п.п.

Автор, с целью определения проблем в таможенной системе страны в 2020 году провел социологический опрос в областном таможенном управлении по Согдийской области. В опросе приняли участие 200 участников внешнеэкономической деятельности и значительное число

участников опроса со стажем более 5 лет указали проблемы внешнеэкономической деятельности: проблемы с сертифицированием импортируемых товаров; продолжительность сроков регистрации таможенных документов; грубое отношение таможенных работников к клиентам; слабая информированность работников таможенных органов относительно пакета таможенных документов и др.

Таблица 3. Динамика таможенных сборов, поступающих в государственный бюджет (млн. сомони)

Индикаторы	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2021 г. По отношению к 2016г., в %
Всего,	4 100,7	3 824,8	4 502,8	4858,5	5145,0	4788,6	116,8
в том числе:							
Налог на добавленную стоимость	3 210,4	2954,7	3 383,0	3757,8	3998,2	3862,5	120,3
Таможенная пошлина	555, 3	536,0	685,0	588,5	633,3	389,7	-30
Налог на акциз	264,0	187,0	255,0	260	341,9	360,9	136,7
Неналоговые поступления	71,0	71,8	64,0	67,1	74,3	98,3	138,4
Другие платежи	-	75,3	115,8	185,1	97,3	77,2	102,5

Источник: Составлено автором по отчету соответствующих лет Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан

В диссертации дана оценка уровню финансового обеспечения управления таможенной системой. Серьезное внимание автор уделяет таможенным пошлинам, играющим ключевую роль в финансовом обеспечении элементов таможенной системы. Таможенные пошлины, таможенные сборы в целом, акцизы, налог на добавленную стоимость и таможенные платежи находятся в тесной зависимости от внешнеэкономической деятельности страны. За счет увеличения объема внешней торговли увеличиваются также оборот внешнеэкономической деятельности, таможенные сборы и другие платежи. В период с 2010-2020 гг. объем таможенных пошлин увеличился более чем в 2,7 раза, на каждый пункт прироста внешнеторгового оборота он увеличился почти на 2,3 пункта, но в 2021г. в связи с пандемии этот показатель по сравнению 2016г. уменьшился на 30%.

В зависимости от изменения объема внешнеторгового оборота можно наблюдать существенное изменение таможенных платежей. По изменению показателей и для определения корреляции этих показателей автор использовал линейное уравнение. Результаты уравнения показывает, что в зависимости от каждого процента увеличения внешнеторгового оборота страны таможенные платежи увеличиваются в среднем на 12,26%. Коэффициент детерминации R^2 между зависимой переменной таможенных платежей и независимой переменной внешнеторгового оборота равен 0,98. Это указывает на тесную связь между переменными в этом уравнении.

На основе статистических данных (таможенных платежей и импорта) и применения эконометрических методов разработана регрессионная модель оценки таможенных платежей на уровне Таможенной службы и Региональное таможенное управления по г. Душанбе. Таким образом, в связи с тем, что в структуре таможенного платежа доля импорта превышает долю экспорта, в процессе оценки было применено показатели импорта. Как показывает анализ, при увеличении объема импорта на одну единицу объем таможенные платежи на уровне республики увеличивается в среднем на 0,2033 единицы. Аналогично, при увеличении объема импорта на одну единицу в среднем таможенные платежи в Региональное таможенное управления по г. Душанбе будут увеличивается на 0,0377 единицы.

В третьей главе – «Основные пути совершенствования механизма управления таможенной системой» обоснованы пути совершенствования механизма информационно-аналитического обеспечения управления таможенной системой, разработаны индикаторы оценки эффективности управления таможенной системой и предложены направления совершенствования механизма управления кадровым потенциалом таможенной системы.

В диссертации обоснована ключевая роль информационно-аналитического обеспечения управления таможенной системой и механизмы совершенствования этого важного инструмента. Автор отмечает, что различные структуры таможенной системы имеют разный уровень материально-технического и кадрового обеспечения, поэтому описывается информация, имеющая специфические характеристики на каждом уровне управления. Процесс автоматизации в таможенной системе республики начался в 2010 году, а с 1 января 2012 года была введена в действие и используется Единая автоматизированная информационная система (ЕАСИС), что позволило создать защищенную сеть передачи данных. Создание такой единой инфраструктуры позволило наладить сетевое взаимодействие центральных органов и региональных таможенных органов и обеспечить свободный доступ к базе данных и информационным ресурсам пользователей-участников внешнеэкономической деятельности. Предоставление информации для управления таможенной системой охватывает несколько этапов, которые представлены на рисунке 4.

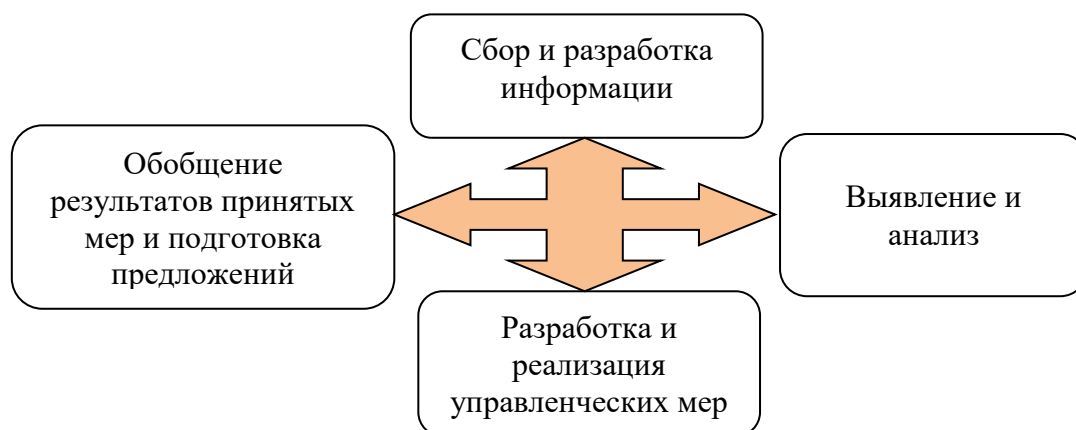


Рисунок 4. Этапы информационного обеспечения

Источник: Составлено автором.

Для совершенствования механизма эффективного управления таможенной системой автор подчеркнул необходимость классификации задач информационного обеспечения управления данного органа и выделил их в две группы. Во-первых, это задачи, связанные с обеспечением информационного взаимодействия структур органов таможенного управления. Во-вторых, это задачи, направленные на обеспечение взаимодействия с объектами таможенного управления. Дана характеристика структуре каждой группы.

В диссертации в связи с многогранностью управления таможенной системы подчеркивается необходимость создания оперативно-аналитических, исследовательских подструктур, направленные на повышение эффективности работы всех подструктур, путем оценки текущей ситуации, а также оценки принятых и запланированных оперативных мер. (рис. 5).

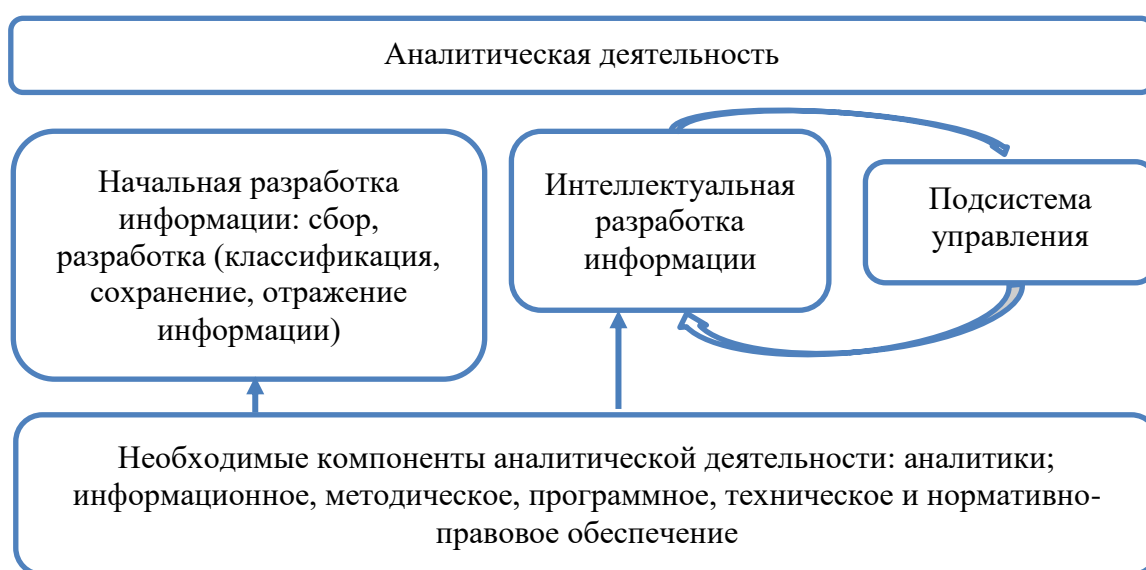


Рисунок 5. План аналитической деятельности

Источник: Составлено автором.

В диссертации дается подробная характеристика основным принципам деятельности информационно-аналитической подструктуры, которая состоит из соответствия структуры и функций информационного обеспечения информационных исследований, непрерывности (последовательности) информационных процессов, принадлежность, соответствия форм и методов продвижения информации, приоритетов в информационном продвижении, научной оценке.

Далее в диссертации обосновываются методические подходы к оценке эффективности управления таможенной системой. Автор отмечает, что в процессе выбора или создания системы показателей эффективности управления таможенной системой необходимо учитывать следующее: цели таможенной деятельности, системные функции таможенной системы, индикаторы эффективности по каждой функции, которые определяют изменение каждого показателя и уровень их влияния, классификацию показателей согласно определенной категории, например, количественной

и качественной, наличие методического и информационного обеспечения для упорядочения и оценки индикаторов, административных границ и т.д. Дана характеристика подходам, определяющим эффективность таможенной системы и служащие для выбора показателей. (Рис. 6).

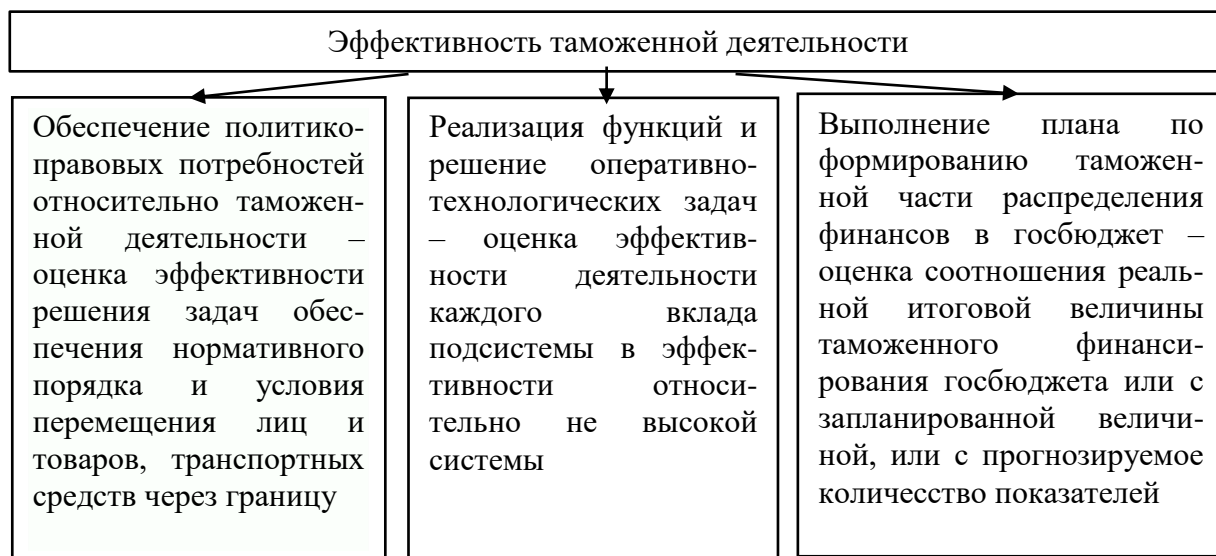


Рисунок 6. Эффективность таможенной деятельности

Источник: Составлено автором.

Оценка эффективности таможенной системы проводится по смешанному варианту, то есть по вкладу каждого элемента в общий результат, а также по частному критерию эффективности. В связи с тем, что порядок формирования системы показателей является сложной задачей и одним из важнейших направлений деятельности информационно-аналитической структуры, автором предложен алгоритм разработки системы показателей и критериев оценки эффективности управления таможенной системой. Система показателей эффективности, отражающая функциональную деятельность таможенной системы, представлена в таблице 4.

В диссертации подчеркивается роль человеческого фактора, их квалификация и профессионализм в эффективном функционировании таможенной системы и управлении ею, обосновывается невозможность совершенствования системы управления таможенной системой без глубокой оценки и анализа её кадрового потенциала и разработки кадровой политики.

Так как в условиях устойчивого функционирования таможенной системы республики, развития инновационных процессов, в первую очередь, цифровой трансформации таможенной деятельности, не предполагающей увеличения численности работников, следует уделять серьезное внимание ротации кадров и привлечению высококвалифицированных специалистов. Автор добавил, что концепция кадровой политики разрабатывается не только на государственном уровне, но также и на уровне отрасли. Однако для каждого уровня управления действуют как общие принципы, так и специфические

особенности. Концептуальные основы разработки кадровой политики таможенной системы должны исходить из общих методологических и организационных предпосылок формирования спроса на квалифицированные кадры таможенной системы. Для выполнения основных требований к подбору персонала выделены отдельные элементы, такие как трудовые качества и культурно-нравственные качества и дана характеристика каждого из них.

Таблица 4. Показатели, характеризующие эффективность управления таможенной системой

№	Системные таможенные функции	Общие показатели эффективности	Относительные показатели эффективности
1.	Финансово-экономическая функция	Финансовые результаты	1. Соотношение (вклад) таможенных платежей в государственном бюджете. 2. Уровень реализации плановых показателей согласно реальным платежам в бюджет. 3. Уровень возможных потерь таможенных платежей. 4. Соотношение таможенных платежей в период обеспечения активности таможенной системы.
2.	Контрольная функция	Комплексные результаты таможенного контроля	1. Количество таможенных оформлений в отчетном периоде. 2. Количество лиц, товаров и транспортных средств, прошедших таможенный контроль и др.
3.	Защитная функция или защита прв	Комплексные результаты правовой деятельности	1. Количество выявленных таможенных правонарушений. 2. Количество открытых и «выигранных» дел. 3. Мобильность правовой деятельности, в день.
4.	Регулирующая функция	Комплексные результаты регулирования	Изменение объемов, структуры экспорта и импорта и др.
5.	Аналитическая деятельность	Комплексные результаты	1. Оперативность предоставления информации, в часах. 2. Объем информационной модели ВЭД. 3. Оперативность внедрения изменений в модель ВЭД.

Источник: Составлено автором

Автор выделяет кадровую политику как основной элемент общей стратегии развития таможенной системы и подчеркивает необходимость ее разработки в рамках общей стратегии развития таможенной системы. Исходя из этого, автор предложил алгоритм разработки стратегии и кадровой политики таможенной системы.

Таким образом, управление таможенной системой представляет собой сложную систему, требующую системно связанной цепочки различных

действий и функций с использованием взаимосвязанных между собой механизмов управления. Управление таможенной системой можно рассматривать как один из видов специфической системы управления государственной службой, целью которой является реализация стратегических и экономических задач государства, в первую очередь, обеспечение безопасности национальной экономики.

Выводы и предложения

В результате диссертационного исследования мы пришли к следующим выводам и предложениям:

Теоретические выводы

1. Таможенная система в современных условиях по своему содержанию и выполнению специфических задач является важным и действенным институтом каждого суверенного государства. Таможенная система имеет особое значение не только в системе регулирования внешнеэкономической деятельности и пополнения доходов государственного бюджета, но и в системе обеспечения всех видов национальной безопасности, прежде всего, экономической безопасности страны. В условиях формирования, развития и управления таможенной системой возникает комплекс отношений, связанных с процессом перемещения товаров и транспортных средств (отраженные в таможенном праве и экономических отношениях), которые направлены на стимулирование или ограничение внешнеэкономической деятельности участников таможенных отношений. Отношения, связанные с регулированием перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, выражаются в формировании благоприятных экономических отношений с точки зрения обеспечения экономической безопасности, институционализации таможенных отношений, создании институтов и необходимых действий таможенной системы, а также практической реализации указанных экономических отношений. [1-А, 2-А, 4-А, 5-А, 7-А, 10-А, 12-А]

2. Уровень и качество развития таможенной системы зависят от особенностей и степени вовлеченности республики в мирохозяйственные связи и мер, направленных на снижение уровня зависимости экономики страны от мирового рынка путем перехода на импортозамещающую модель развития и повышение уровня экспортного потенциала республики. В реализации этих стратегических задач государства и внешнеэкономической политики относительно действенным инструментом или механизмом является таможенная система и наконец, таможенная политика. Таможенная система выступает не только как составная часть государственной политики, но и как часть экономической системы. Экономический подход к оценке таможенной политики связан с реализацией внешней и внутренней политики государства. Это определяется, посредством выбора соответствующей модели системы взаимоотношений с внешнеэкономическими отношениями в направлении гармоничного сочетания протекционизма и свободной торговли. Через

инструменты таможенно-тарифного регулирования реализуются экономические цели, в первую очередь, стратегические цели государства, которые направлены на обеспечение долгосрочного развития национальной экономики. Для реализации стратегических задач государства важное значение имеет обеспечение единства таможенной и внешнеэкономической политики государства. [2-А, 4-А, 6-А, 8-А 9-А, 10-А]

3. Управление таможенным органом является важным и многоплановым институтом государственного регулирования отношений, возникающих во внешнеэкономическом секторе экономики. Содержание, форма и организационно-управленческая основа таможенной системы республики превратилась в относительно сложный, последовательно развивающийся механизм, охватывающий комплекс взаимосвязанных условий, факторов, методов и инструментов управления. К основным элементам системы управления таможенных органов относятся:

- процесс управления таможенными органами состоит из цепочки взаимосвязанных системных задач (действий), которая образует аппарат управления таможенного органа на основе использования соответствующего механизма управления;

- механизм управления таможенным органом представляет собой совокупность законодательных документов, принципов, методов, способов и организационной структуры управления таможенной системой, целей и задач (исходящих из внешнеторговой политики страны, с учетом нормативно-правовых документов), оказывающие целенаправленное воздействие на объект управления.

- механизм обратной связи и совершенствования системы управления, который предназначен для внутренней трансформации данной системы в зависимости от развития объекта управления. [2-А, 5-А, 6-А, 8-А, 10-А, 16-А]

4. Необходимость совершенствования механизмов управления таможенной системой зависит от концептуального обоснования политики «открытых дверей» и открытой экономики в целом. Как показывает мировой опыт, полностью открытой экономики не существует, поэтому и в республике она не может быть абсолютно открытой. Открытость экономики приводит к избытку сырья в развитых странах, а готовую продукцию невозможно реализовать даже на внутреннем рынке. Таким образом внешнеэкономическая политика Республики Таджикистан должна быть направлена на защиту национальных интересов, а уровень открытости отечественной экономики должен соответствовать потребностям в индустриализации страны и решению задач реализации качественной структурной перестройки. [4-А, 5-А, 6-А, 7-А, 8-А, 9-А, 14-А, 15-А, 17-А]

5. Организация эффективной реализации экономического механизма управления таможенной системой связана с определением его стоимостных элементов. Стоимостная оценка элементов таможенной системы имеет большое практическое значение, так как с помощью стоимостных элементов формируется спрос или потребность в финансовых средствах,

определяются соответствующие источники формирования финансовых ресурсов, а также их эффективное распределение в таможенной системе. Иными словами, для устойчивой и эффективной работы экономического механизма необходимо создание практического управления стоимостными элементами таможенной системы. Управление стоимостными элементами воплощает в себе, прежде всего, процесс формирования и использования финансовых ресурсов, управление процессами организации продвижения товаров и реализации товаров (включает установление цен и ценообразование), находящихся в государственной собственности (конфискаты), процессы взаимодействия таможенной системы с институтами финансовой и банковской системы. [4-А, 6-А, 10-А, 12-А, 13-А, 16-А]

Практические рекомендации:

6. Поэтапно развивался современный уровень информационного обеспечения управления таможенной системой, информационно-техническое обеспечение как важнейший элемент информационного обеспечения в автоматизации процессов таможенной деятельности. С 1 января 2012 года была введена в действие и используется Единая автоматизированная информационная система (ЕАСИС), что позволило создать защищенную сеть передачи данных. Наряду с этим с целью совершенствования информационного обеспечения таможенной системы обоснована необходимость создания оперативно-аналитических подструктур, принципов и задач. Крайне важен выбор адекватной системы индикаторов и показателей, с учетом которой разработан алгоритм формирования показателей таможенного дела и соответствующие критерии как важного института управления системой. . [16-А, 17-А]

7. При выборе и разработке системы показателей следует опираться на критерии оценки эффективности управления таможенной системой. В диссертации предложены следующие критерии оценки эффективности управления таможенной системой: повышение уровня соблюдения норм и правил, установленных в нормативно-правовых документах таможенной деятельности; повышение качества таможенных услуг, оказываемых участникам внешнеэкономической деятельности, снижение затрат участников внешнеэкономических связей и государства, связанных с проведением процедур таможенного контроля; выявление уровня контрабанды и других грузов, ввоз которых в республику запрещен, а также ценных предметов и имущества, вывоз которых из страны также запрещен. [2-А, 4-А, 10-А]

4.8. Совершенствование системы управления таможенной невозможно рассматривать без глубокой оценки и анализа ее кадрового потенциала и разработки кадровой политики. Анализ и оценка кадрового потенциала таможенной системы должны обеспечивать количественную и качественную оценку, их соответствие, а также прогнозировать меры по

эффективному использованию этого потенциала, тем самым (на его основе) обеспечивается выбор эффективного варианта управления таможенной системой. Предложен алгоритм разработки стратегии развития и кадровой политики, который состоит из следующих последовательных этапов: первый этап - разработка стратегического плана, связанного с внутренними аспектами развития таможенной системы; второй этап - разработка стратегического плана, связанного с внешними условиями деятельности системы и третий этап – обобщение результатов, полученных на предыдущих этапах. [3-А, 4-А]

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Основные публикации автора в рецензируемых научных журналах, рекомендованных ВАК при Президенте Республики Таджикистан:

[1-А] Мирсаидов А.Б., Турсунов Х.М. К вопросу теорий таможенной системы // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (маҷалаи илмӣ). - 2019. - № 6. – С.10-18. - ISSN-2413-5151.

[2-А] Турсунов Х.М. Механизмҳои иқтисодии идоракунии низоми гумрук // Паёми Донишгоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон (маҷалаи илмӣ) - 2021, № 2 (12). - С. 38-44. - ISSN-2219-5408.

[3-А] Турсунов Х.М. Ҳолати таъминоти молиявии идоракунии фаъолияти низоми гумруки Тоҷикистон // Паёми Донишгоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон (маҷалаи илмӣ). - 2021, № 2 (12). - С. 45-51. - ISSN-2219-5408.

[4-А] Турсунов Х.М. Мукамалгародонии механизми иқтисодии идоракунии низоми гумрук // Паёми Донишгоҳи давлатии тичорати Тоҷикистон (маҷалаи илмӣ). - 2021. - №4 (38). - ISSN-2308-054X.

[5-А] Турсунов Х.М., Ҷабборов А.И. Содержание механизмов управления таможенной системы // Паёми Донишгоҳи давлатии тичорати Тоҷикистон (маҷалаи илмӣ). - 2021. - №4 (38). - ISSN-2308-054X.

Статьи, опубликованные в других журналах, изданиях и сборниках:

[6-А] Одинаев Ф., Турсунов Х. «Проблемы повышения экспортного потенциала в Республике Таджикистан» // Маҷалаи мақолаи илмӣ-назариявии олимон, муҳаққиқони ҷавон ва коршиносони соҳаи сиёсати давлатии ҷавонон бахшида ба 20-солагии Истиклолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон соли 2011, с. 222-224.

[7-А] Юдичева О.П., Турсунов Х.М. «Значение безопасности продовольственных товаров на современном этапе развития товарооборота» / Современная торговля: Теория, практика, перспективы Первой международной инновационной научно-практической конференции, г.Москва 12 марта 2012 г. «Московский гуманитарный университет»-М издательство университета 2012г. с.1396-1399.

[8-А] Чабборов А.И., Турсунов Х.М. «Конкуренция, как закономерность рыночной экономики»/ Полтавский университет экономика и торговля. Материалы 6 международной научно-практической конференции г. Полтава 2012г. с. 23-25.

[9-А] Турсунов Х.М., Вишневецкая П.И. «Анализ импорта легковых автомобилей в Согдийскую область Республики Таджикистан»/ Полтавский университет экономика и торговля. Сборник научных статей магистров г.Полтава 2011-2012г. с. 86-92.

[10-А] Турсунов Х.М., «Регулирование внешнеэкономической деятельности, как основная задача таможенной политики Таджикистана на современном этапе»/ Белгородский университет кооперации, экономики и права/ тезисы, докладов международной научно-практической конференции профессорского-преподавательского состава и аспирантов 2012г. с. 237-239.

[11-А] Турсунов Х.М., «Развитие сетевого взаимодействия»/ 18-я межвузовская Всероссийская научно-практическая конференция/ Сибирский государственный университет телекоммуникаций и информатики г. Хабаровск 2017г. с. 502-504.

[12-А] Турсунов Х.М., «Характеристика деятельности таможи международного Аэропорта г. Душанбе» Полтавский университет экономика и торговля. Материалы 4-й международной научно-практической интернет-конференции г. Полтава 2017г. с. 422-424.

[13-А] Турсунов Х.М., «Сетевое взаимодействие, как резерв инновационного развития» / Юго-Западный государственный университет (Россия) г. Курск 2017г. с. 96-97.

[14-А] Мариана И., Турсунов Х.М. «Global overview on logistics industry key trend and scenarios of further development»/ Институт финансы, экономика и менеджмента г. Полтава 2018г. с. 45-46.

[15-А] Турсунов Х.М., «Порядок заполнения грузовой таможенной декларации в соответствии с таможенным законодательством Республики Таджикистан» / 5-я международной научно-практической интернет-конференции г. Полтава 2018г. с. 368-371.

[16-А] Турсунов Х.М., Сохибов Ф.Х. «Некоторые аспекты информационно-аналитического обеспечения управления таможенной системой Республики Таджикистан» / Материалы 2-й международной научно-практической конференции. Государственное учреждение «Луганский национальный университет имени Тараса Шевченко». г.Старобельск - Полтава, Украина, 25-26 ноября 2021 г. с. 129-136.

[17-А] Турсунов Х.М., Сохибов Ф.Х. «Пути обеспечения информационной безопасности автоматизированных управленческих систем таможенной службы»/ Материалы 9-й международной научно-практической конференции (в дистанционной форме). «Инновации в управлении ассортиментом качества и безопасности товаров и услуг». Украина, г. Львов - 9 декабря 2021 г. с. 198-200.

АННОТАТСИЯ

ба автореферати рисолаи диссертатсионии Турсунов Хушруз Муталибович дар мавзӯи "Такмили механизми идоракунии низоми гумруки Тоҷикистон" барои дарёфти дараҷаи илмии номзоди илмҳои иқтисодӣ аз рӯи ихтисоси 08.00.06.04 - Ташкил ва идоракунии корхонаҳо, низомҳо ва комплексҳо

Дар қисми муқаддимаи автореферат муҳимияти мавзӯи таҳқиқот, дараҷаи омузиши мавзӯ, асосҳои назариявӣ ва методологӣ, ҳадаф, объект, предмет, усулҳои таҳқиқот, соҳаҳои таҳқиқот, марҳилаҳо, пойгоҳи асосии иттилоотӣ - таҷрибавӣ, эътимоднокии натиҷаҳо, фарзияи корӣ, навгонии илмӣ, аҳамияти назариявӣ амалӣ ва муқаррароти асосии таҳқиқот, ки ба ҳимояи рисолаи диссертатсионӣ пешниҳод карда мешаванд, инъикос ёфтаанд.

Дар автореферат мундариҷаи асосии рисолаи диссертатсионӣ, аз ҷумла муҳтаво ва вазифаҳои низоми гумрук, асосҳои назариявӣ ва методологӣ таҳқиқи идоракунии низоми гумрук, арзёбии ҳолати муосири рушди низоми гумрук ва механизми иқтисодии идоракунии он, инчунин роҳҳои асосии такмили механизми идоракунии низоми гумрук нишон дода шудааст. Дар заминаи омузиши асосҳои назариявӣ ва методологӣ таҳқиқи идоракунии низоми гумрук муҳтаво ва вазифаҳои низоми гумрук ва ҳамчунин нақши он дар амалисозии вазифаҳои иқтисодии стратегӣ давлат муайян карда шуда, муносибатҳои методологӣ ва методӣ идоракунии низоми гумрук мавриди омузиш қарор гирифтаанд. Инчунин дар доираи арзёбии ҳолати муосири рушди низоми гумрук ва механизми иқтисодии идоракунии он ҳолати муосири танзими гумрукии фаъолияти иқтисодии хориҷии ҷумҳурӣ таҳлил карда шуда, механизмҳои ташкиливу иқтисодии идоракунии низоми гумрук ва сатҳи таъминоти молиявии идоракунии низоми гумрук арзёбӣ карда шудааст. Дар асоси таҳқиқи самтҳои асосии такмили механизми идоракунии низоми гумрук роҳҳои такмили механизми таъминоти иттилоотӣ-таҳлилии идоракунии низоми гумрук асоснок карда шуда, нишондиҳандаҳои арзёбии самаранокии идоракунии низоми гумрук коркард ва ҳамчунин самтҳои асосии такмили механизми идоракунии иқтисодии кадрӣ он пешниҳод карда шудааст.

Дар хулоса, натиҷаҳои илмӣ таҳқиқоти диссертатсионӣ инъикос ёфта, барои истифодаи амалии натиҷаҳо, ки ба идоракунии самарабахши низоми гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон равона шудаанд, тавсияҳо пешкаш карда шудаанд.

Калидвожаҳо: низоми гумрук, механизми идоракунии низоми гумрук, иқтисодии кадрӣ, таъминоти иттилоотӣ-таҳлилӣ, танзими гумрукии фаъолияти иқтисодии хориҷӣ, такмили механизми идоракунии таъминоти молиявӣ, таҳияи амсилаи эконометрикӣ.

АННОТАЦИЯ

на автореферат диссертации Турсунов Хушруз Муталибович на тему:
**«Совершенствование механизма управления таможенной системой
Таджикистана» на соискание учёной степени кандидата экономических наук
по специальности 08.00.06.04 - организация и управление предприятиями,
системами и комплексами**

В введение автореферата отражены актуальность темы диссертационного исследования, степень ее разработанности, теоретические и методологические основы, цель, объект, предмет, методы исследования, область, этапы, информационно - эмпирическая база, достоверность результатов, рабочая гипотеза, научная новизна, теоретическая и практическая значимость и основные положения диссертационного исследования, выносимые на защиту.

В автореферате отражены основное содержание диссертации - сущность и задачи таможенной системы, теоретико-методологические основы изучения управления таможенной системой, оценка современного состояния развития таможенной системы и экономического механизма ее управления, а также основные пути совершенствования механизма управления таможенной системы. В контексте изучения теоретико-методологических основ изучения управления таможенной системой были раскрыты содержание и задачи таможенной системы, и ее роль в реализации стратегических экономических задач государства, а также изучены методологические и методические отношения управления таможенной системы. Также в рамках оценки современного состояния развития таможенной системы и ее механизмы экономического управления проанализировано современное состояние таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности страны, оценена организационно-экономические механизмы системы таможенного управления и уровень финансового обеспечения управления таможенной системы. На основе изучения основных направлений совершенствования механизма управления таможенной системы обоснованы пути совершенствования механизма информационно-аналитического обеспечения управления таможенной системой, разработаны показатели эффективности управления таможенной системой, а также предложены основные направления совершенствования механизма управления кадрового потенциала.

В заключении отражены научные результаты диссертационного исследования и представлены рекомендации по практическому применению результатов, направленные на эффективное управление таможенной системой Республики Таджикистан.

Ключевые слова: таможенная система, механизм управления таможенной системой, кадровый потенциал, информационно-аналитическое обеспечение, таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности, совершенствование механизма управления, финансовое обеспечение, разработка эконометрической модели.

ANNOTATION

on an abstract of the thesis by Tursunov Khushruz Mutalibovich on the topic "Improving the mechanism for managing the customs system of Tajikistan" for the degree of candidate of economic sciences in specialty 08.00.06.04 - Organization and management of enterprises, systems and complexes

The introduction of the abstract reflects the relevance of the topic of dissertation research, the degree of study of the subject, theoretical and methodological basis, purpose, object, subject, research methods, area, stages, information and empirical base, reliability of results, working hypothesis, scientific novelty, theoretical and practical significance and main provisions submitted for the defense of dissertation research.

The abstract shows the main content of the dissertation - the essence and objectives of the customs system, theoretical and methodological foundations for studying the management of the customs system, an assessment of the current state of development of the customs system and the economic mechanism of its management, as well as the main ways to improve the mechanism of management of the customs system. In the context of studying the theoretical and methodological foundations for studying the management of the customs system, the content and tasks of the customs system, and its role in the implementation of the strategic economic tasks of the state, were revealed, as well as the methodological and methodological relations of the management of the customs system were studied. Also, as part of the assessment of the current state of development of the customs system and its economic management mechanisms, the current state of customs regulation of the country's foreign economic activity was analyzed, the organizational and economic mechanisms of the customs management system and the level of financial support for the management of the customs system were assessed. Based on the study of the main directions for improving the mechanism for managing the customs system, ways to improve the mechanism for information and analytical support for managing the customs system are substantiated, indicators for the effectiveness of managing the customs system are developed, and the main directions for improving the mechanism for managing human resources are proposed.

Keywords: customs system, customs system management mechanism, personnel potential, information and analytical support, customs regulation of foreign economic activity, improvement of the management mechanism, financial support, development of an econometric model.