

ДОНИШГОҶИ МИЛЛИИ ТОҶИКИСТОН

ВБД: 339.138 (338.24 (5753)

Бо ҳуқуқи дастнавис



ХОЛИҚЗОДА АҲЛИДДИН ЮЛДОШ

**МУКАММАЛГАРДОНИИ МЕХАНИЗМИ ТАШКИЛ-
ИҚТИСОДИИ ИДОРАКУНИИ ҲИФЗИ ИҚТИМОЙ ДАР
ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН**

АВТОРЕФЕРАТИ

диссертатсия барои дарёфти дараҷаи илмии доктори
фалсафа (PhD) - доктор аз рӯи ихтисоси 6D050700-
Менеҷмент (6D050704-ташқил ва идоракунии корхонаҳо,
низомҳо ва комплексҳо) .

Душанбе - 2025

Диссертатсия дар кафедраи менеҷмент ва маркетинги
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон иҷро шудааст.

Роҳбари илмӣ: Курбонов Абдулҳайт Каримович, доктори илмҳои иқтисодӣ, профессори кафедраи таҳлили иқтисодӣ ва аудити Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Муқарризони расмӣ: Комилов Сирочиддин Чамолиддинович - доктори илмҳои иқтисодӣ, профессори кафедраи назарияи иқтисодӣ ва иқтисоди ҷаҳонӣ Донишгоҳи славянии Россия ва Тоҷикистон

Шоназарзода Нигора Шоназар-номзади илмҳои иқтисодӣ, дотсенти кафедра андоз ва андозбандии Донишгоҳи давлатии тижорати Тоҷикистон

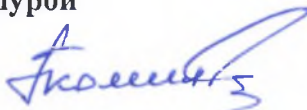
Муассисан тақриздиханда: Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон

Ҳимояи диссертатсия санаи «10» июни соли 2025, соати 13:00 дар ҷаласаи Шурои диссертатсионии 6D.K0A -017 назди Институти иқтисодиёт ва демографияи Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон баргузор мегардад: Суроға: 734024, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш. Душанбе, кӯчаи Айни 44, boboev.komil@list.ru Телефони котиби илмӣ: + 992 93448 8884.

Бо диссертатсия ва автореферат дар китобхонаи Институти иқтисодиёт ва демографияи Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон ва тавассути сомонирасмии <http://www.ied.tj> шинос шудан мумкин аст.

Автореферат _____ тавзеъ шудааст.

Котиби илмӣ шурои
диссертатсионӣ
д.и.и.



Бобозода К.О.

Муқаддима

Мубрамии мавзуи таҳқиқот. Дар шароити муосири рушди муносибатҳои хоҷагидорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар баробари дигар масъалаҳои иқтисодиву иҷтимоӣ рушди минбаъдаи низоми ҳифзи иҷтимоии аҳолии мавқеи хосаро дорад. Зеро дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамчун мамлакати дорои захираҳои барзиёди меҳнатӣ бо тамоюли афзояндаи сатҳи таваллуд мушкилоти таъмини аҳолии бо ҷойи кор ҷой дорад, масъалаи муҳим дар баланд бардоштани некуаҳволии мардум ба шумор меравад. Дар робита ба ин аз тарафи Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон корҳои назаррас ба сомон расонида шудааст, ки бар беҳдошти ҳифзи иҷтимоии аҳолии нақши ҳалкунандаро бозиданд. Ҷӣ тавре, ки аз Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон бармеояд “дар панҷ соли охир барои дастгирии табақаҳои осебпазирӣ аҳолии зиёда аз 19 млрд. сомонӣ равона карда шуд.” [1]

Дар баробари ин новобаста аз он, ки Ҷумҳурии Тоҷикистон давлати иҷтимоӣ ба шумор рафта, ҳиссаи асосии хароҷотҳои буҷети мамлакат ба бахши иҷтимоӣ рост меояд, низоми ҳифзи иҷтимоии аҳолии ҳанӯз ба беҳбудӣ ниёз дорад. Ҳамзамон қобили қайд аст, ки новобаста аз тадбирҳои амалинамудаи Ҳукумати мамлакат дар самти баланд бардоштани некуаҳволии аҳолии ва ҳифзи гурӯҳҳои осебпазир равандҳои бавуқӯёянда дар хоҷагии ҷаҳонӣ, бухронҳои иқтисодиву сиёсии ҷаҳон ба таври назаррас ба вазъи иҷтимоии аҳолии таъсир расонид, ки он то андозае ба сатҳи болоравии даромади аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон монета гузошт.

Дар баробари ин новобаста аз дастовардҳои назаррас имрӯз даромади баъзе табақаҳои иҷтимоии осебпазир аз сатҳи ҳадди ақали сабади истеъмолии нокифоя аст. Чунин мушкилот зарурати аз нав дида баромадани низоми ҳифзи иҷтимоиро дар мамлакат дар асоси

таҷрибаи пешрафта ва принципҳои замонавии татбиқи сиёсати иҷтимоӣ тақозо менамояд.

Дар баробари ин беҳдошти ҳифзи иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар замони муосири рақамикунони иқтисодиёт ба сифати идоракунии низоми ҳифзи иҷтимоӣ ва коркарди механизмҳои фаъоли он алоқаманд аст. Баланд бардоштани самаранокии идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ ба андешаи мо имкон медиҳад, ки самаранокии минбаъдаи фаъолияти муассисаҳои ҳифзи иҷтимоӣ баланд бардошта шуда, фарогирии кӯмакҳои иҷтимоӣ зиёд карда шаванд, ҳамчунин ҳамкориҳои байни гуруҳҳои осебпазири иҷтимоӣ, аҳоли, муассисаҳои давлатӣ ва ташкилотҳои ҷамъиятӣ хуб ба роҳ монда шаванд.

Аз ин нуқтаи назар беҳдошти низоми идоракунии ҳифзи иҷтимоии аҳоли дар шароити болоравии таъсири омилҳои беруна ба рушди иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон ҷолибияти махсуси илмиро касб менамояд. Ҳамзамон мукаммалгардонии механизми ташкилӣ-иқтисодии ин низом дар асоси воқеияти нав, дар сатҳҳо ва шаклҳои гуногун пешкаш намудани хизматрасониҳои иҷтимоӣ, на танҳо вазъи нуқӯаҳволии гуруҳҳои осебпазири аҳолиро боло мебардорад, балки ба дигар соҳаҳои ҳаётан муҳими иқтисодиёт низ таъсири назаррас хоҳад гузошт.

Низоми идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ қисми ҷудонашавандаи сиёсати иҷтимоии давлат ба шумор рафта, самаранокии тадбирҳои тарҳрезишуда дар соҳаи ҳифзи иҷтимоӣ ҳамчун омилҳои муҳими муайянкунандаи имкониятҳои молиявии низоми ҳифзи иҷтимоии аҳоли баромад хоҳад намуд. Ҳамин тавр, рушди минбаъдаи иқтисодиёти Ҷумҳурии Тоҷикистонро бе ҳалли масъалаҳои иҷтимоӣ, ташаккули низоми комилан муътадили тақсмоти даромадҳо, таъмини адолатнокии иҷтимоӣ тасаввур намудан имконнопазир аст. Такмили

механизми ташкилӣ-иқтисодии идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ имконият медиҳад, ки хароҷотҳои иҷтимоӣ паст карда шуда, мутобиқшавии пурраи табақаҳои осебпазири аҳоли ба шароитҳои нави муносибатҳои хоҷагидорӣ дар шароити бозор ва ҷаҳонишавӣ хубтар ба роҳ монда шавад. Ҳамаи ин муҳимияти мавзӯи илмӣ-таҳқиқотиро аниқ менамояд.

Дарачаи таҳқиқи мавзуи илмӣ. Дар илми иқтисодиёт таҳқиқи масъалаҳои таъминоти иҷтимоии аҳоли ва идоракунии низоми ҳифзи иҷтимоӣ дар шароити ҷаҳонишавӣ ва тағйирёбии авзои иқтисодӣ ва сиёсии ҷаҳон ҷолибияти муайяни илмиро касб кардааст ва ин масъаларо дар шароити иқтисодиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон боз ҳам муҳимтар гардондааст. Ба таҳқиқоти масъалаҳои назариявии ҳифзи иҷтимоии аҳоли муаллифони тоҷик, рус ва хориҷӣ саҳми назаррас гузоштаанд.

Бунёди асоси назариявӣю методологии таҳлили идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ табақаҳои осебпазирро ақидаҳои Тейлор Ф.У., Анри Файол ва шогирдони ӯ ташкил кардаанд. Асосҳои назариявии идоракунии иҷтимоӣ бо тавачҷӯҳ ба хусусиятҳои идоракунӣ дар коллективҳои истеҳсолӣ дар асарҳои Акофф Р., Вебер М. Бернارد Ч., Друкер П., Майо Э., Опнер С., и Саймон Г., ва Гиньикос ёфтаанд.

Дар рушди назарияи идоракунии иҷтимоӣ дар умум ва анбаҳои алоҳидаи идоракунии равандҳои итимоӣ ва сиёсати итимоӣ олимони зерин саҳми назаррас гузоштаанд: Дюркгейм Э., Мертон Р., Парсонс Т., Полани Ч., Хабермас Ч., Рамон Ч. роҷеъ ба равандҳои иҷтимоӣ ва сиёсати иҷтимоӣ саҳми назаррас гузоштаанд. Вебер М. дар концепсияи иҷтимоии идоракунии худ бюрократизмро ҳамчун шакли оқилонаи тартиботи ҷамъиятӣ баррасӣ менамояд.

Таҳқиқоти баъзе масъалаҳои назариявии идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар шароити муосир, дар солҳои охир дар таҳқиқотҳои илмӣ олимони ва иқтисодчиёни хориҷӣ: Айдинян Р. М., Айдинян Р. М., Батигин К.С., Вагабов Дж. Ф., Глушенко В.В., Глушенко И.И., Жуков В.И., Ковалев А.П., Никифорова Н.И., Новикова К.Н., Разумов А.А., Антосенков Е.Г., Бусигин Е.А., Зубкова А.Ф., Волгин Н.А., Корнухин Д.Н., Катулский Е.Д., Кокин Ю.П., Масяева И.Н., Никиркоров Л.В., Плакся В.И., Ракитский Б.В., Рякоти Б.Д., Роик В.Д., Ржанитсына Л., Шайхулов, М.А. Шипунова Т. В., ва дигарон таҷассум ёфтааст.

Дар коркарди масъалаҳои назариявӣ ва методологӣ ташаккулёбӣ ва рушди низоми ҳифзи иҷтимоии аҳоли олимони ватанӣ: Қаюмов Н.К., Умаров Х.У., Мирсаидов А.Б., Комилов С.Ҷ., Кошонова М. Усмонова Т.Ҷ., Ҷонмамадов Ш.Б., Абдураҳмонова М.Х., Қодирзода Д.Б., Қурбонов А.А., Раҷабов Р.К., Раҳимов Р.К., Султонзода Ҷ.У., Хоҷаева М.И., Хушвахтзода Х.К., Шокирова Р. С. ва дигарон саҳми назаррас гузоштаанд.

Дар баробари ин, дараҷаи коркарди илмӣ масъалаҳои идоракунии механизми ташкилӣ-иқтисодии низоми ҳифзи иҷтимоии аҳоли дар шароити муосир ба мавҷудияти таҳқиқотҳои нокифоя хос буда, мавҷуд набудани методологияи ягонаи таҳлили он алоқаманд аст. Аксари таҳқиқотҳои гузаронидашуда асосан масъалаҳои таҳқиқоти назариявии ҳифзи иҷтимоиро дар бар мегиранд, ки дар онҳо ҷанбаҳои муҳими идоракунии он таҷассум наёфтаанд. Илова бар ин, самаранокии нокифояи низомҳои ҷойдоштаи ҳифзи иҷтимоии табақаҳои осебпазир аз тарафи аксари олимони эътироф шудааст, ки он зарурати гузаронидани таҳқиқотҳои навро дар ин самт собит мегардонад.

Робитаи таҳқиқот бо барномаҳо ва мавзӯҳои илмӣ. Мавзуи кори диссертсионӣ бо барномаҳои

давлатии «Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030», «Концепсияи ҳифзи иҷтимоии аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 29 декабри соли 2006, №783», Стратегияи давлатии рушди бозори меҳнати Ҷумҳурии Тоҷикистон то соли 2020, Стратегияи миллии рушди маорифи Ҷумҳурии Тоҷикистон то соли 2020 ва ғ. ва инчунин нақшаи илмӣ-таҳқиқотии Донишгоҳи милли Тоҷикистон ва Донишгоҳи давлатии Кӯлоб ба номи Абӯабдуллоҳи Рӯдакӣ алоқаманд мебошад.

ТАВСИФИ УМУМИИ ТАҲҚИҚОТ:

Мақсади таҳқиқот. Мақсади кори диссертатсионӣ омӯзиши ҷанбаҳои назариявӣю методи ташаккул ва рушди механизми ташкилӣ-иқтисодии идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ва пешниҳоди роҳҳои мукамалгдонии он ба шумор меравад.

Вазифаҳои таҳқиқот. Мақсади таҳқиқот ҳалли масъалаҳои зеринро тақозо менамояд:

➤ муайянсозӣ ва муқарраркунии асосҳои назариявӣ ва методологии ташаккулёбӣ ва рушди назарияҳои идоракунии таъминоти ҳифзи иҷтимоӣ дар замони муосир;

➤ таҳқиқи таҷрибаи хориҷии идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар шароити бозор, ошкорсозии принсипҳо, усулҳо, воситаҳо ва тамсилаҳои идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар хориҷи кишвар;

➤ арзёбии заминаҳои институтсионалии идоракунии ҳифзи иҷтимоии аҳоли дар Ҷумҳурии Тоҷикистон;

➤ таҳлили ҳолат ва тамоюли инкишофи низоми идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон;

➤ коркарди механизми ташкилӣ-иқтисодии идоракунии низоми ҳифзи иҷтимоии аҳоли дар Ҷумҳурии Тоҷикистон;

➤ ошкорсозии роҳҳои асосии баланд бардоштани самаранокии низоми идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар мамлакат;

➤ асосноккунии тавсияҳои илмию амалӣ оид ба коркарди механизми ташкилӣ-иқтисодии баланд бардоштани самаранокии макроиқтисодии идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон.

Объекти таҳқиқот низоми идоракунии ҳифзи иҷтимоии аҳоли дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ба шумор меравад.

Мавзӯи таҳқиқотро асосҳои назариявӣ ва методии ташаккул ва рушди механизми идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ва муносибатҳои иқтисодии дар ин раванд бавучудоянда ташкил медиҳад.

Фарзияи таҳқиқот дар он аст, ки мукамалгардонии низоми идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар мамлакат самаранокии сиёсати иҷтимоиро баланд, дараҷаи фарогирии гурӯҳҳои осебпазирро ба таъминоти иҷтимоӣ зиёд, вобастагии табақаҳои осебпазирро ба кумакпулиҳои давлатӣ кам ва таъсири сиёсати ҳифзи иҷтимоиро ба дараҷаи рушди иқтисодӣ баланд мегардонад.

Асосҳои назариявӣ таҳқиқотро паёмҳои Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, қорҳои илмӣ олимони ватанию хориҷӣ, ки ба масъалаи ташаккулёбӣ ва рушди низомҳои идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ бахшида шудааст. Дар диссертатсия маводҳои расмӣ оморӣ Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Вазорати тандурустӣ ва ҳифзи иҷтимоии аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон, Вазорати меҳнат, муҳоҷират ва шуғли аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон, Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, ҳисоботҳои солонаи Агентии суғуртаи иҷтимоӣ ва нафақаи назди Ҳукумати Ҷумҳурии

Тоҷикистон, Хадамоти назоратии давлатии тандурустӣ ва ҳифзи иҷтимоии аҳоли истифода карда шудаанд. Мавқеи махсусро стратегияҳои давлатии рушди мамлакат, ки ба беҳдошти иҷтимоӣ равона карда шудаанд ва ҳамчунин маводҳои як қатор конференсияҳои Ҷумҳуриявӣ, байналмилалӣ, семинарҳо, мизҳои муваққатӣ оид ба ташаккули ва рушди низоми идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ ташкил медиҳад.

Асосҳои методологии таҳқиқотро усулҳои равишҳои дониши илмӣ ташкил медиҳанд. Таҳқиқот бо истифода аз усулҳои маҷмӯии умумии илмӣ ва усулҳои махсус, аз қабилҳои усулҳои таърихӣ, таҳлил ва синтез, индуксия ва дедуксия, моделсозии мантиқӣ, гурӯҳбандӣ, равишҳои системавӣ асос ёфтааст.

Методологияи таҳқиқот ба равишҳои маҷмӯӣ ва системавии ҳангоми омӯзиши нишондиҳандаҳои иқтисодии ташаккул ва рушди низомҳои идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар умум, инчунин, дар ҷудосозии он ба зерсохторҳои алоҳида, аз қабилҳои таъминоти иҷтимоии пиронсолон, кӯдакон ва ниёзмандон асос мегирад.

Сарчашмаи маълумот. Сарчашмаи илмӣ ва методологии таҳқиқот ҷанбаҳои гуногуни равишҳои системавӣ ва институтсионалии марбут ба проблемаи илмӣ зикршударо дарбар мегирад. Ҳангоми иҷрои рисолаи илмӣ таҳқиқотӣ маълумотҳои расмӣ Агентии омили назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Вазорати тандурустӣ ва ҳифзи иҷтимоии аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон, Вазорати меҳнат, муҳоҷират ва шуғли аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон, Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, ҳисоботҳои солонаи Агентии суғуртаи иҷтимоӣ ва нафақаи назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, Хадамоти назоратии давлатии тандурустӣ ва ҳифзи иҷтимоии аҳоли, мушоҳидаҳои муаллиф, адабиётҳои махсуси илмӣ, меъёрӣ ва таҳлилий ба ҳалли масъалаҳои коркардшуда, инчунин, маводи нашрияҳои

даврий ва захираҳои иттилоотии шабакаи Интернет истифода карда шудаанд.

Пойгоҳи таҳқиқот. Таҳқиқоти диссертатсионӣ дар кафедраи менеҷмент ва маркетинги Донишгоҳи миллии Тоҷикистон иҷро шудааст.

Пойгоҳи иттилоотию таҷрибавии таҳқиқотро маълумотҳои воқеие ташкил доданд, ки дар сарчашмаҳои зерин дарҷ гардидаанд: Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030, Консепсияи ҳифзи иҷтимоии аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 29 декабри соли 2006, №783, , Стратегияи давлатии рушди бозори меҳнати Ҷумҳурии Тоҷикистон то соли 2020, Стратегияи миллии рушди маорифи Ҷумҳурии Тоҷикистон то соли 2020.

Навгонии илмӣ натиҷаи таҳқиқот дар диссертасия. Дар таҳқиқоти диссертатсионӣ натиҷаҳои нав оид ба коркарди равишҳои концептуалӣ, оид ба тавсеаи идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ва мукамалгардонии механизми ташкилӣ-идоракунии баланд бардоштани фаъолияти самаранокии муассисаҳои иҷтимоӣ ба даст оварда шудааст, ки имкон медиҳад, низомии идоракунии ҳифзи иҷтимоиро дар мамлакат беҳтар гардонад.

Баъзе натиҷаҳои назаррасии назариявӣ ва методии таҳқиқот, ки дорои навгонии илмӣ мебошанд, чунинанд:

- асосҳои назариявӣ ва методологии ташаккулёбӣ ва рушди назарияҳои идоракунии таъминоти ҳифзи иҷтимоӣ дар замони муосир муқаррар карда шуда, шарҳи мафҳуми идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ ҳамчун раванди махсуси таъсиррасонии мақсадноки мақомати салоҳиятдори давлат дар равандҳои банақшагириӣ, ташкил, роҳандозӣ ва назорати фаъолияти муассисаҳои иҷтимоӣ ва муносибатҳои ҷамъиятии дар ин раванд ба вуҷудоянда шарҳ дода шудааст. Вазифаи асосии идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ гурӯҳбандӣ карда шуда,

сатҳҳо, самтҳо, принципҳо ва воситаҳо ва механизми ташкилӣ-иқтисодии идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар шароити муосир ошкор карда шудаанд.

- таҳқиқи таҷрибаи хориҷии идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар шароити бозор ба роҳ монда шуда, гурӯҳбандии мамлакатҳо вобаста ба татбиқи низоми суғуртаи иҷтимоӣ ва ёрии иҷтимоӣ, хавфҳои иҷтимоӣ ва пардохтҳои иҷтимоӣ дар хориҷи мамлакат ба роҳ монда шудааст. Тамсилаҳои муваффақи идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ муқаррар ва имкониятҳои истифодаи унсурҳои алоҳидаи онҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ошкор карда шудаанд.

- арзёбии заминаҳои идоракунии институтсионалии ҳифзи иҷтимоии аҳоли дар Ҷумҳурии Тоҷикистон роҳандозӣ шуда, масъалаҳои монешавандаи рушди ҳифзи иҷтимоии аҳоли дар мамлакат ошкор ва воситаҳои идоракунии институтсионалии ҳифзи иҷтимоӣ дар сатҳи миллӣ, сатҳи соҳавӣ ва сатҳи маҳаллӣ муайян карда шудаанд. Собит карда шуд, ки дар Ҷумҳурии Тоҷикистон заминаи устувори қонунгузорӣ дар соҳаи ҳифзи иҷтимоӣ ба вуҷуд оварда шудааст. Низоми ҳифзи иҷтимоии аҳоли ҳамчун сохтори нисбатан мураккаб баррасӣ гардида, зарурати воқеии ба амал баровардани ислоҳоти алоҳида дар соҳаи таъминоти иҷтимоӣ, суғуртаи иҷтимоӣ, нафақа, хизматрасонии иҷтимоӣ ба табақаҳои осебпазири аҳоли, бо кор таъмин намудан, муносибатҳои иҷтимоию меҳнатӣ асоснок карда шудааст;

- ҳолат ва тамоюли инкишофи идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар замони муосир мавриди арзёбӣ қарор гирифта, субъектҳои ҳифзи иҷтимоӣ, институтҳои сохтори он, инфрасохтори институти кумаки иҷтимоӣ дақиқ карда шудаанд. Камбудҳои ташаккул ва идоракунии барномаҳои иҷтимоӣ ошкор, самтҳои асосии ҳифзи иҷтимоӣ дақиқ, мушкилоти бахши идоракунии фаъолияти иҷтимоӣ

муайян карда шудаанд. Ихтилофҳо дар низоми идоракунии ҳифзи иҷтимоии аҳолии кишвар, ошкор карда шудаанд, ки дар натиҷаи гузариш аз тамсилаи нақшавии идоракунии иҷтимоӣ ба тамсилаи бозории идоракунии иҷтимоӣ ташаккул ёфтаанд, зарурати мутобиқсозии онҳо ба моделҳои пешрафтаи ғарбӣ ва инноватсионии рушди иҷтимоӣ асоснок карда шуданд. Барои мукамал гардонидани механизми ташкилӣ-идоракунии низоми ҳифзи аҳоли дар Ҷумҳурии Тоҷикистон маҷмуи тадбирҳои иловагӣ оид ба баланд бардоштани дастрасии табақаҳои осебпазир ба хизматрасониҳои иҷтимоӣ, пешниҳод карда шудаанд, ки татбиқи онҳо дар амалия имкон медиҳад, иштироки фаъоли гурӯҳҳои осебпазир дар ҳаёти иқтисодиву иҷтимоии кишвар таъмин карда шаванд.

- механизми ташкилӣ-иқтисодӣ ва идоракунии низоми ҳифзи иҷтимоии аҳоли таҳияи шудааст, ки ҳамроҳангсозии фаъолияти субъектҳои асосии ҳифзи иҷтимоии аҳолиро дар раванди идоракунии низомҳои ҳифзи иҷтимоии аҳоли, пайдарҳамии амалисозии чораҳои идоракунӣ оид ба муқаррасозии гурӯҳҳои осебпазир, вобастакунии онҳо ба сохтори мақомоти ҳифзи иҷтимоӣ, раванди таҳияи барномаҳои ҳифзи иҷтимоӣ ва натиҷаҳои интизории аз он ба амалоянда нишон додааст. Илман Собит карда шуд, ки татбиқи механизми пешниҳодшуда дар амалия имконият медиҳад, равандҳои идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон боз ҳам мукамалтар карда шуда, муқаррасозии гурӯҳҳои осебпазир саривақт ба роҳ монда шавад, барномаҳои зарурии беҳдошти ҳифзи иҷтимоӣ таҳия карда шаванд, ки ба ҳифзи гурӯҳҳои осебпазир, бунёди имкониятҳои баробар барои тамоми табақаҳои аҳоли, мусоидат намудан барои гузариш ба ҳолати неқӯаҳволӣ аз ҳолати эҳтиҷманدى равона карда шудаанд;

- самтҳои муҳимтарини баланд бардоштани самаранокии низоми идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ ва

механизми ташкилӣ-иқтисодии он бо дар назардошти ислоҳоти куллӣ дар низоми банақшагирӣ, Ҳамоҳангсозӣ ва идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ, мукамал гардонидани низоми удоракунии институтҳои давлатии ҳифзи иҷтимоӣ, рушди ҳамкориҳои байниидоравии институтҳои ҳифзи иҷтимоии аҳоли, баланд бардоштани масъулияти иҷтимоии соҳибкорӣ, рушди ташаббусҳои хусусӣ ва хайриявӣ, беҳтар намудани таъминоти иттилоотии низоми ҳифзи иҷтимоии муқаррар карда шуда, тавсияҳои илмию амалӣ оид ба баланд бардоштари таъсири сиёсати ҳифзи иҷтимоӣ ба рушди иқтисодӣ пешниҳод карда шудаанд.

- тавсияҳои илмию амалӣ оид ба таҳияи механизми ташкилӣ-иқтисодии баланд бардоштани самаранокии макроиқтисодии идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар асоси қабули тадбирҳои ҳифзи иҷтимоӣ дар мамлакат ҷиҳати соддагардонии низоми қарздиҳӣ ба табақаҳои камбизоат ва ниёзманд, таъмини амнияти иҷтимоӣ ва баланд бардоштани дараҷаи эътимоднокии табақаҳои гуногуни ҷомеа ба дастгирии ҳаматарафаи давлатӣ ва бахши хусусӣ, беҳтаргардонии низоми тақсмоти оптималии захираҳои иқтисодӣ ба аҳоли ва шахсони эҳтиёҷманд асоснок карда шудааст. Таъсири маблағгузорӣ ба ҳифзи иҷтимоӣ дар сатҳҳои микро, мезо ва макро бо дар назардошти марҳилаҳои давраи ҳаётӣ (синни кӯдакӣ ва ноболиғӣ, синни соли корӣ, солхӯрдашавӣ) пешбинӣ карда шудааст.

Нуктаҳои ба ҳимоя пешниҳодшаванда:

➤ асосҳои назариявӣ ва методологии ташаккулёбӣ ва рушди назарияҳои идоракунии таъминоти ҳифзи иҷтимоӣ ва механизми ташкилӣ-иқтисодии он дар замони муосир муқаррар карда шудаанд.

➤ тамсилаҳои муваффақи идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ муайян карда шуда, имкониятҳои истифодаи унсурҳои алоҳидаи онҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ошкор карда шудааст.

➤ арзёбии заминаҳои институтсионалии идоракунии ҳифзи иҷтимоии аҳоли ва механизми ташкилӣ-идоракунии он дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ба роҳ монда шудааст.

➤ вазъи муосир ва тамоюли инкишофи идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон баҳогузорӣ карда шуда, институтҳо ва инфрасохтори ҳифзи иҷтимоии аҳоли дақиқ карда шудаанд.

➤ механизми ташкилӣ-идоракунии низоми ҳифзи иҷтимоии аҳоли таҳия шуда, вазифаҳои асосии барномаҳои ҳифзи иҷтимоӣ дар самти ҳимояи гурӯҳҳои осебпазир ошкор карда шудаанд;

➤ самтҳои асосии баланд бардоштани самаранокии низоми идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ ва механизми ташкилӣ-иқтисодии он муқаррар карда шудаанд;

➤ тавсияҳои илмию амалӣ оид ба коркарди механизми ташкилӣ-иқтисодии баланд бардоштани самаранокии макроиқтисодии идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон пешниҳод карда шудаанд.

Аҳамияти назариявӣ ва амалии таҳқиқоти диссертатсиониро имконияти истифодаи натиҷаҳои бадастомада аз тарафи мақомоти давлатӣ дар таҳияи барномаҳои ҳифзи иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон аз тарафи Вазорати тандурустӣ ва ҳифзи иҷтимоии аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳангоми расонидани кумаки иҷтимоӣ, Вазорати меҳнат, муҳоҷират ва шуғли аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳангоми таҳияи барномаҳои шуғл, Агентии суғуртаи иҷтимоӣ ва нафақаи назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Хадамоти назоратии давлатии тандурустӣ ва ҳифзи иҷтимоии аҳоли ҳангоми баҳодиҳии фаъолияти муассисаҳои ҳифзи иҷтимоӣ, Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳангоми коркарди стратегияҳои маблағгузорӣ ба ҳифзи иҷтимоӣ ва Вазорати рушди иқтисод ва савдо ҳангоми таҳияи стратегияҳои рушди

соҳаҳои афзалиятноки иқтисодии кишвар, тақмили заминавӣ институционалии фаъолияти бахши муассасаҳои иҷтимоӣ ташкил медиҳад. Ҳамзамон, имконияти истифодабарии натиҷаҳои бадастомада дар шакли маводҳои лексиявӣ вучуд дорад.

Дараҷаи эътимоднокии натиҷаҳои таҳқиқот.

Дараҷаи эътимоднокии натиҷаҳои таҳқиқотро пеш аз ҳама истифодаи дурусти концепсияҳои илмии идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ, таъя намудан ба сарчашмаҳои назариявӣ ва амалии маълумот оид ба объект ва мавзӯи таҳқиқот, истифодаи иттилоот дар бораи воситаҳои идоракунии соҳаи ҳифзи иҷтимоӣ ва вазъи муосири он тасдиқ мекунанд. Ҳамаи ин ба унвонҷӯ имконият дод, ки таҳлили бисёрҷонибаи концепсияҳои ҷойдоштаи илмиро оид ба идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ба роҳ монад.

Мутобиқати диссертатсия ба шиносномаи ихтисоси илмӣ. Навгонӣ ва натиҷаҳои таҳқиқоти диссертатсионӣ ба бандҳои зерини Шиносномаи ихтисосҳои КОА-и назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз рӯи ихтисоси 6D050700- Менеҷмент (6D050701 – Менеҷмент) мувофиқат мекунанд: 10.2. Моҳият, сохтор ва хусусиятҳои фарқкунандаи идоракунии низомҳои иқтисодиву иҷтимоӣ, тамоюлҳои асосӣ ва самтҳои инкишофи он дар шароити ҷаҳонишавӣ, инкишофи ҳамкориҳо, бизнеси байналмилалӣ. Ташаккули ҷомеаи информатсионӣ ва ғ. 10.3. Сиёсати давлатӣ, механизмҳо, методҳо ва технологияҳои таҳия ва татбиқи он. Стратегия ва тактика дар амалисозии сиёсати давлатӣ. Вижагиҳои таҳия ва татбиқи сиёсати давлатӣ дар бахшҳои иҷтимоӣ ва иқтисодӣ. Идоракунии давлатии низоми андоз, гумрук ва маҷмаи иқтисодӣ беруна. Идоракунии давлатии иқтисодӣ, шаклҳои ҳамкориҳои давлат ва бахши хусусӣ. Идоракунии амволи давлатӣ. Тарҳрезӣ, таҳияи усулҳо ва воситаҳои ташкили истеҳсоли маҳсулоти

ҷамъиятӣ, хизматрасониҳои иҷтимоӣ дар иқтисодиёти бахши ҷамъиятӣ (давлатӣ). 10.5. Идоракунии низомҳои иқтисодӣ, усулҳо (принсипҳо), шаклҳо ва механизмҳои амалисозии он. Механизмҳои институтсионалии идоракунии низомҳои иқтисодиву иҷтимоӣ. Идоракунии тағйирот дар низомҳои иқтисодӣ. Назария ва амалияи идоракунии инфрасохторҳои иҷтимоиву истеҳсолӣ, сохторҳои интегратсионӣ ва равандҳои интегратсияи тиҷорат. 10.12. Идоракунии давлатӣ дар бахши меҳнат ва шуғлноқӣ. Идоракунии шуғлноқӣ дар ташкилот. Кадрҳои идоракунӣ: нақш ва мақоми онҳо дар низоми идоракунӣ. Ташаққул, омодакӯзи ва инкишофи кадрҳои идоракунӣ. Идоракунии касбият (кариера) ва пешравии касбӣ-вазифавии кадрҳо. Методҳои ҳавасмандгардонии кадрҳои идоракунандаи зинаи олии.

Саҳми шахсии довталаби дарёфти дараҷаи илмӣ дар таҳқиқот чунин аст:

Ҳамаи марҳилаҳои иҷроии нақшаи кори рисола, аз қабилӣ таҳияи мавзӯ, асосноккунии мубрамияти он, муқарраркӯзи мақсад ва вазифаҳои кор бо иштироки бевоситаи муаллиф ба роҳ монда шудааст. Муаллиф дар омӯзиши асосҳои назариявӣ ва методологии таҳқиқи идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар шароити бозор, дар баҳодиҳии ҳолати кунунии беҳдошти иҷтимоӣ дар мамлакат, муайянкӯзи самтҳои асосии инкишофи идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар шароити муосир саҳми худро гузоштааст.

Тасвиб ва амалисозии натиҷаҳои диссертатсия. Хулоса ва натиҷаҳои асосии таҳқиқоти диссертатсионӣ дар конферонсҳои илмию амалии байналмилалӣ, ҷумҳуриявӣ ва байнидонишгоҳӣ, инчунин семинарҳои илмии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон ва Донишгоҳи давлатии Кӯлоб ба номи Абӯабдуллоҳи Рӯдакӣ ба тасвиб расидаанд.

Муқаррароти назариявӣ ва амалии диссертатсия дар раванди таълим ҳангоми таълими курсҳои «Менеҷмент», «Менеҷменти иҷтимоӣ», «Иқтисодиёт ва иҷтимоиёти меҳнат» ва ғайра дар Донишгоҳи давлатии Кӯлоб ба номи Абӯабдуллоҳи Рӯдакӣ ва Донишгоҳи миллии Тоҷикистон истифода шудаанд.

Интишорот аз рӯи мавзуи диссертатсия. Аз рӯи мавзуи диссертатсия аз ҷониби муаллиф 13 кори илмӣ, иборат аз 6,09 ҷузъи ҷопӣ дар нашрияҳои гуногун, аз он ҷумла 5 мақолаи илмӣ дар маҷаллаҳои аз ҷониби КОА-и назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон тақризшаванда нашр карда шудааст.

Сохтор ва ҳаҷми диссертатсия. Диссертатсия аз муқаддима, се боби матни асосӣ, ки нӯҳ параграфро ташкил медиҳад, хулоса ва рӯйхати адабиёти истифодашуда иборат аст. Муҳтавои асосии кори диссертатсионӣ дар ҳаҷми 183 саҳифаи матни ҷопии компютерӣ иҷро гардида, 16 ҷадвал ва 12 расмро дар бар мегирад. Рӯйхати адабиёти истифодашуда аз 150 номгӯ иборат аст.

ҚИСМИ АСОСИИ ТАҲҚИҚОТ

Муқаддима муҳимияти корро инъикос намуда, дараҷаи омӯзиши масъаларо арзёбӣ менамояд, мақсад ва вазифаҳои таҳқиқотро нишон медиҳад, навоариҳои илмӣ ва аҳамияти назариявии натиҷаҳои бадастовардаро таҷассум менамояд.

Дар боби якум «Асосҳои назариявии таҳқиқи масъалаҳои идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар шароити бозор» моҳияти назариявии идоракунии соҳаи ҳифзи иҷтимоӣ дар шароити бозор мавриди таҳқиқ қарор дода шуда, принципҳо, усулҳо ва воситаҳои идоракунии соҳаи ҳифзи иҷтимоӣ дар шароити муосир ошкор ва таҷрибаи хориҷии идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар замони муосир таҳқиқ карда шудааст.

Дар шароити иқтисоди бозорӣ ҳифзи иҷтимоии аҳоли нақши муҳимро дар бунёди иқтисодиёти ба иҷтимоӣ нигаронидашуда мебозад, ки таъмини ҳуқуқҳои иҷтимоии шаҳрвандон ва дастрасии онҳоро ба хизматрасонии муайяни давлатӣ кафолат медиҳад. Ҷумҳурии Тоҷикистон давлати иҷтимоӣ буда, дар татбиқи сиёсати иҷтимоӣ, нақши идоракунии иҷтимоӣ ё менечменти иҷтимоӣ хело муҳим аст.

Дар диссертатсия ҳифзи иҷтимоии аҳоли чӯзи муҳимтарини сиёсати иҷтимоӣ баррасӣ карда шудааст. Муаллиф нақши онро дар фароҳам овардани таъминоти некуаҳолии аҳолии мамлакат, бунёди имкониятҳои баробар барои ҳар як шахс дар таъмини сатҳи зиндагии шоиста ва бархурдор шудан аз кафолатҳои итимоӣ ва ҳуқуқӣ ошкор месозад.

Дар асоси таҳқиқи асосҳои назариявӣ ва методологии идоракунии низоми ҳифзи иҷтимоии аҳоли, менечмент дар баҳши иҷтимоӣ ҳамчун фаъолияти давлат ва дигар институтҳои ҳифзи итимоӣ баррасӣ карда шудааст, ки ба идоракунии раванди амъоварӣ ва азнав тақсимкунии захираҳои молиявӣ дар ҷамъият байни категорияҳои аз лиоси иҷтимоӣ некӯаҳоли ва эҳтиёчманд равона карда шудааст. Аз тарафи муаллиф мафҳуми “идоракунӣ дар соҳаи иҷтимоӣ”, вазифаҳо ва принципҳои он тавзеҳ дода шудааст.

Дар асоси банизомдарории нуқтаи назари намояндагони мактабҳои гуногуни идоракунии иҷтимоӣ хулосабарорӣ карда шудааст, ки идоракунии низоми ҳифзи иҷтимоии аҳоли ҳамчун қисми муҳими менечменти идоракунӣ мебошад, ки аз риштаҳои зинанизомии ба ҳам алоқаманд ташаккул ёфтааст. Дар диссертатсия низоми ҳифзи иҷтимоии аҳолиро ҳамчун маҷмуи механизмҳои ҳуқуқӣ, тадбирҳои дастгирии иҷтимоӣ, хизматрасониҳои иҷтимоӣ ва барномаҳо арзёбӣ карда шудааст, ки ба ҳифзи пурраи ҳуқуқи манфиатҳои табақаҳои осебпазири аҳоли ,

таъмини сатҳи аз ҷиҳати иҷтимоӣ қобили қабули зиндагии аҳоли дар шароити мушаххаси рушди иҷтимоӣ равона карда шудааст.

Идоракунии фаъолияти иҷтимоӣ ҳамчун низоми идоракунии чандир, ташаббускор дар ҷома баррасӣ гардида, ташкили хизматрасонии иҷтимоӣ, фаъолсозии иқтисодии ҷома, рафъи монеаҳо дар самти ҳамгироии гуруҳҳои осебпазир ба ҷома вазифаҳои муҳими идоракунии иҷтимоӣ арзёбӣ карда шудааст. Такмили сохтори фаъолияти унсурҳои гуногуни идоракунии мақомоти ҳифзи иҷтимоӣ муҳимтарин шарти самарабахшии низоми ҳифзи иҷтимоии аҳоли баррасӣ карда шуда хусусиятҳои идоракунии фаъолияти иҷтимоӣ дар сатҳи ҷумҳуриявӣ, вилоятҳо ва маҳаллӣ арзёбӣ карда шудааст.

Дар диссертсия вазифаҳои асосии ҳифзи иҷтимоии аҳолиро гурӯҳбандӣ карда шуда, нақши институтҳои ҳифзи иҷтимоӣ дар ҳалли мушкилоти мавҷудияти шоистаи ҳаёти инсон дақиқ ва зернизомҳои идоракунии ҳифзи иҷтимоии ошкор карда шудааст. Аз тарафи муаллиф идоракунии давлатии ҳифзи иҷтимоии аҳоли ҳамчун шоҳаи васеи идоракунии давлатӣ баррасӣ гардидааст. Усулҳои иқтисодӣ, маъмурӣ ва ташкилии ва идоракунии менечменти бахши иҷтимоии мамлакат тавзеҳ дода шудаанд. Собит карда шудааст, ки дар илми менечмент усулу воситаҳои ҳифзи иҷтимоӣ аҳамияти калон доранд.

Дар таҳқиқоти илмӣ дар асоси омӯзиши таҷрибаи кишварҳои хориҷӣ хулосабарорӣ карда шудааст, ки дар ҷаҳони муосир модели ягонаи том ва бенуқсонӣ собитшуда вучуд надоранд ва ҳар яке аз онҳо хусусиятҳои мувофиқеро доранд, ки метавонад қобили татбиқ дар кишварҳои давраи гузариш бошад. Дар диссертсия гурӯҳбандии мамлакатҳои Аврупои Ғарбӣ вобаста ба татбиқи низоми суғуртаи иҷтимоӣ ва ёрии иҷтимоӣ ба роҳ монда шудааст. Хавфҳои иҷтимоӣ ва пардохтҳои

ичтимоӣ дар кишварҳои хориҷӣ дақиқ карда шуда, вазифаҳои бахши иҷтимоӣ дар ин самт ошкор карда шудааст (ҷад. 1.).

Ҷадвали 1. - Гурӯҳбандии хавфҳои иҷтимоӣ ва пардохтҳои иҷтимоӣ дар кишварҳои Аврупо

| Шакли хавф | Вазифаҳо | Шакли пардохтҳои иҷтимоӣ |
|----------------------------------|--------------------------------------|--|
| Хавфи беморӣ | Ҳифзи беморон | пардохтҳо ба ҷубронӣ; пардохти пура ё як қисми хизматрасониҳои тиббӣ. |
| Хавфи маъюбӣ | Ҳифзи маъюбон | додани нафақа ва кӯмакпулӣ; пардохти арзиши хизматрасониҳои тиббӣ вобаста ба маъюбӣ ва хароҷотҳои марбут ба тавонбахшӣ. |
| Хавфи захмбардорӣ дар истеҳсолот | Ҳифзи захмбардош тагон дар истеҳсолт | додани нафақа ва ёрдампулӣ, ҷубронпулӣ ва дигар шаклҳои пардохтҳои мустақим; расонидани ёрии махсуси тиббӣ ва ғ. |
| Хавфи аз даст додани саробон, | Ҳифзи бесаробонон | нафақа ва кӯмакпулӣ барои марг, кӯмакпулӣ барои хизматрасониҳои дафн. |
| Хавфи бекорӣ | Ҳифзи бекорон | Ёрдампулӣ, пешниҳоди имтиёзҳо ба бекорон, музддиҳӣ барои кори муваққатӣ |
| Хавфи муҳочират | Ҳифзи муҳочирон | Пардохти хароҷоти вобаста ба ҳаракати захираҳои меҳнатӣ, омӯзиш, бозомӯзӣ; ёрдампулӣ барои кӯчидан ба ҷои нави истиқомат |
| Хавфи модарӣ | Ҳифзи модарон | Кӯмакпулӣ барои ҳомиладорӣ; пардохти хароҷоти ёрии тиббӣ ба модару кӯдак ва дигар шаклҳои таъминоти занони ҳомила. |
| Ёрдампулии оилавӣ | Ҳифзи оилаҳои осебпазир | ёрдампулӣ ба кӯдакони оилаҳои осебпазир, кӯмакпулии барои хариди хӯрокворӣ, роҳкироӣ ва ғайра. |

Сарчашма: Якунин Аю С. Актуальные проблемы развития социальной эффективности управления// Мир науки. Выпуск 3 – 2013. - С.1-5

Дар диссертатсия вобаста ба воситаҳои идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар таҷрибаи давлатҳои хориҷӣ як қатор тамсилаҳои муваффақи ташакулёфта гурӯҳбандӣ карда шуда, хусусиятҳои моделҳои иҷтимоӣ-демократӣ, модели неолибералӣ, модели ғайриконсервативӣ ва Модели нави бевериҷӣ тавзеҳ дода шудаанд. Имконияти истифодаи

унсурҳои алоҳидаи онҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон асоснок карда шудаанд. Дар диссертатсия зарур шуморида шудааст, унсурҳои алоҳидаи давлатҳои мутараққии саноатии қитъаи Амрико ва Осӣ дар самти ҳавасмандгардонии фаъолияти соҳибкорӣ, ташкили курсҳои омӯзиш ва ташкили фондҳои нафақавии хусусӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон татбиқ карда шаванд.

Дар боби дуюм “Таҳлили вазъи муосир ва идоракунии рушди соҳаи ҳифзи иҷтимоии аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон” масъалаҳои зерин мавриди таҳқиқ қарор дода шудаанд: асосҳои институтсионалии идоракунии ҳифзи иҷтимоии аҳоли дар Ҷумҳурии Тоҷикистон; низоми идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ; ҳолат ва самти идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар шароити муосир.

Дар диссертатсия асосҳои институтсионалии идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар сатҳи миллӣ, сатҳи соҳавӣ ва сатҳи маҳаллӣ арзёбӣ карда шудааст. Намудҳои асосии таъминоти суғуртаи давлатии иҷтимоӣ, ва унсурҳои таркибии низоми ҳифзи иҷтимоии Ҷумҳурии Тоҷикистон тибқи қонунгузори Ҷумҳурии Тоҷикистон муқаррар карда шудаанд. Собит карда шудааст, ки дар Тоҷикистон дар маҷмӯъ заминаи устувори қонунгузорӣ ба вучуд оварда шудааст, ки сиёсати иҷтимоӣ ба манфиати тамоми шаҳрвандон, бо назардошти принципи баробарии ҳуқуқи зану мард ба назар гирифта шавад.

Хулосабарорӣ карда шудааст, ки дар айни замон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон зарурияти воқеии ба амал баровардани ислоҳоти алоҳида дар соҳаи таъминоти иҷтимоӣ, суғуртаи иҷтимоӣ, нафақа, хизматрасонии иҷтимоӣ ба табақаҳои осебпазири аҳоли, бо кор таъмин намудан, муносибатҳои иҷтимоӣю меҳнатӣ ба миён омадааст. Аз тарафи муаллиф тавсияҳои илмӣ оид ба баланд бардоштани дараҷаи неқӯаҳволии шаҳрвандони

мамлакт, зиёд кардани ҳаҷми пардохтҳои иҷтимоӣ ба категорияҳои осебпазири шаҳрвандон, васеъ намудани номгуӣ хизматрасониҳои иҷтимоӣ пешниҳод карда шудааст.

Таҳлили низоми идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон нишод дод, ки раванди идоракунии низоми ҳифзи иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар байни вазоратҳои гуногун тақсим ва минбаъд ба сатҳи маҳаллӣ воғузур карда мешавад. Вазифаҳои сохторҳои алоҳидаи давлати оид ба татбиқи сиёсати иҷтимоӣ муқаррар карда шуда тавсияҳои илмию методӣ оид ба мукамал намудани сохтори идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ пешниҳод карда шудаанд.

Аз тарафи муаллиф масъалаҳои ҳалталаби идоракунии низоми ҳифзи иҷтимоии аҳоли дар мамлакат ҷудо карда шудааст: маҳдуд будани захираҳои буҷетӣ, талаботи паст ба дараҷаи маълумот ва таҳассуси роҳбарони муассисаҳои хизматрасонии иҷтимоӣ, мавҷуд набудани механизми шарикии давлат ва бахши хусусӣ ва ғ. Дар таҳқиқоти илмӣ зарурати ҷорӣ намудани муносибатҳои тиҷоратӣ дар танзими низоми хизматрасониҳои иҷтимоӣ ба аҳоли бо он асоснок карда шудааст.

Дар диссертатсия ҳифзи иҷтимоии нафақахӯрон ҳамчун самти муҳими ҳифзи иҷтимоии аҳоли баррасӣ карда шудлааст. Таҳлил нишон дод, ки дар соли 2023 дар Ҷумҳурии Тоҷикистон шумораи умумии нафақахӯрон 796,1 ҳазор нафарро ташкил менамуд, ки ин нисбат ба соли 2016 23,85% зиёд аст. Аз миқдори умумии нафақахӯрон дар соли 2023 549,0 ҳазор нафар ё 68,96 % аз рӯи пиронсолӣ, 78,4 ё 9,85% аз рӯи маъюбӣ, 40,3 ҳазор ё 6,06 % бинобар маҳрум шудан аз саробон, 3,0 ё 0,38% барои хизмати дарозмуддат ва 199,9 ё 25,11 на рӯи вазъи иҷтимоӣ ба нафақа баромадаанд. Дар баробари ин дар соли 2023 дар Ҷумҳурии Тоҷикистон 54,5 ҳазор

нафақахӯрони коргар вучуд доранд, ки нисбат ба соли 2016 13, 31% кам аст аст.

Ҷадвали 2. - Динамикаи афзоиши шумораи нафақахӯрон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки дар қайди мақомоти ҳифзи иҷтимоии аҳоли мебошанд

| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2023/ 2016 |
|---------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|---------------|
| Ҳамагӣ нафақахӯрон | 642,8 | 664,8 | 687,1 | 711,2 | 729,4 | 749,8 | 763,3 | 796,1 | 123,85 |
| занҳо | 411,0 | 425,9 | 435,7 | 443,2 | 452,8 | 462,2 | 462,6 | 482,8 | 117,47 |
| Аз онҳо: | | | | | | | | | |
| аз рӯи пиронсоли | 410,3 | 425,1 | 442,6 | 458,8 | 460,0 | 476,9 | 551,4 | 549,0 | 133,80 |
| аз маъюбӣ | 74,2 | 72,0 | 67,2 | 67,1 | 62,5 | 63,7 | 72,1 | 78,4 | 105,66 |
| бинобар маҳрум шудан аз саробон | 33,3 | 32,6 | 31,3 | 29,6 | 26,5 | 25,7 | 36,6 | 40,3 | 121,02 |
| барои хизмати дароз муддат | 5,0 | 5,3 | 4,8 | 4,3 | 3,9 | 3,6 | 3,2 | 3,0 | 60,00 |
| иҷтимоӣ | 116,5 | 126,5 | 137,9 | 148,4 | 152,9 | 174,6 | 183,8 | 199,9 | 171,59 |
| Шумораи нафақахӯрони коргар | 48,1 | 45,1 | 42,3 | 39,0 | 39,2 | 40,5 | 47,1 | 54,5 | 113,31 |

Сарчашма: Омори солони Ҷумҳурии Тоҷикистон 2024/Маҷмӯаи оморӣ. –Душанбе, АОНПҚТ, 2024. - С. 116

Андозаи миёнаи нафақа дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2023 370,61 сомониро ташкил меод, ки нисбат ба соли 2016 36,12% зиёд мебошад. Нафақаи нисбатан баланд дар Ҷумҳурии Тоҷикистонро нафақахӯрон аз рӯи маъюбӣ бемории касбӣ ва бинобар маҳрум шудан аз саробон мегиранд, ки он ба 684,29 сомонӣ ва 318,25 сомонӣ мутаносибан баробар аст. Сатҳи пасти нафақа нафақаи иҷтимоӣ ба шумор меравад, ки он дар соли 2023 ба 261,8 сомонӣ баробар аст.

Ҷадвали 3. - Динамикаи тағйирёбии андозаи миёнаи нафақаи ҳармоҳаи таъиншудаи нафақахӯрон, аз рӯи намудҳои таъминоти нафақа дар Ҷумҳурии Тоҷикистон.

| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2023/2016 |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|-----------|
| Ҳамагӣ нафақа-хӯрон | 272,13 | 270,67 | 309,94 | 303,21 | 320,90 | 321,35 | 321,73 | 370,61 | 136,19 |
| -аз рӯи пиронсоли | 282,38 | 282,91 | 328,33 | 322,86 | 350,39 | 359,17 | 385,4 | 402,05 | 142,38 |
| аз рӯи маъюби дар натиҷаи маслуқии меҳнати | 299,57 | 310,69 | 359,06 | 357,66 | 395,25 | 399,69 | 330,87 | 416,2 | 138,93 |
| -аз рӯи маъюби бемории касбӣ | 556,95 | 569,60 | 617,68 | 628,06 | 509,84 | 396,25 | 670,02 | 684,29 | 122,86 |
| аз рӯи маъюби бинобар бемории умумӣ | 356,89 | 358,21 | 404,35 | 396,62 | 440,73 | 424,42 | 269,82 | 398,23 | 111,58 |
| бинобар маҳрум шудан аз саробон | 304,53 | 300,17 | 354,56 | 345,70 | 353,78 | 412,81 | 453,89 | 318,25 | 104,51 |
| ичтимоӣ | 145,72 | 145,62 | 168,23 | 167,78 | 196,05 | 211,60 | 213,37 | 261,8 | 179,66 |

Сарчашма: Омори солонаи Ҷумҳурии Тоҷикистон 2024//Маҷмуаи оморӣ. –Душанбе, АОНПҶТ, 2024. - С. 167

Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон сатҳи нафақаи таъиншуда нисбат ба андозаи музди меҳнати ҳармоҳа камтар буда таносубияти он дар соли 2023 18,4%-ро ташкил менамояд. Ин нишондиҳанда дар 7 соли охир тамоюли пастравиро дорад. Зеро дар соли 2016 чунин таносубият ба 28,3% баробар буд, ки аз соли 2023 9,8% кам гардидааст.

Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон теъдоди шубҳаҳои ёриҳои иҷтимоӣ ба хона, дар соли 2023 43 воҳидро ташкил медиҳад, ки нисбат ба соли 2016 4 воҳид ё 12,82% зиёд аст. Дар соли 2023 теъдоди кормандони соҳаи иҷтимоӣ 810 нафарро ташкил дод. Ҳамчунин 5260 нафар ба пиронсолон ва маъюбон хизмат мерасониданд. Ошкор карда шуд, ки новобаста аз афзоиши шумораи хизматгузори пиронсолон ва маъюбон тамоюли (3,22% нисбат ба соли 2016) шумораи кормандони соҳаи иҷтимоӣ тамоюли камшавиро дорад (9,02% нисбат ба соли 2016).

Ҷадвали 4. - Ёри иҷтимоӣ ба шахсони якҷаву танҳо ва пиронсолон, дар Ҷумҳурии Тоҷикистон

| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2023/ 2016 |
|--|------|------|------|------|------|------|------|------|---------------|
| теъдоди шубъаҳои ёри иҷтимоӣ ба хона, воҳид | 39 | 41 | 41 | 42 | 43 | 44 | 44 | 43 | 110,26 |
| шумораи кормандони соҳаи иҷтимоӣ | 645 | 751 | 773 | 789 | 580 | 593 | 581 | 810 | 125,58 |
| шумораи хизматгузорони пиронсолон ва маъюбон | 5096 | 5000 | 5022 | 5153 | 5365 | 5477 | 5399 | 5260 | 103,22 |

Сарчашма: Омори солонаи Ҷумҳурии Тоҷикистон 2023//Маҷмӯаи оморӣ. –Душанбе, АОНПҶТ, 2023. - С. 171

Дар соли 2023 хароҷоти буҷети давлатӣ ва суғуртаи иҷтимоӣ ва ҳифзи иҷтимоӣ 4582,01 млн. сомони ро ташкил дод, ки ин ба 10,74% -и хароҷотҳои умумии буҷети давлатӣ баробар аст. Ин нишондиҳанда дар соли 2000 ба 32,094 млн. сомонӣ ё 9,9%-и хароҷоти умумии буҷети давлатӣ ва 2015 2637,38 млн. сомонӣ ё 18,2 баробар буд.

Ҷадвали 5. - Хароҷоти буҷети давлатӣ ба суғуртаи иҷтимоӣ ва ҳифзи иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, млн. сомонӣ

| | 2000 | 2005 | 2010 | 2015 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|--|--------|--------|--------|---------|--------|---------|---------|---------|
| Андозаи хароҷот ба ҳифзи иҷтимоӣ, ҳазор сомонӣ | 32,094 | 232,41 | 860,22 | 2637,38 | 3865,9 | 4193,54 | 4582,01 | 4625,31 |
| % | 9,9% | 26,6 | 30,9 | 18,2 | 18,8 | 12,2 | 21,9 | |

Сарчашма: Омори солонаи Ҷумҳурии Тоҷикистон 2024//Маҷмӯаи оморӣ. –Душанбе, АОНПҶТ, 2024. - С. 381-401

Таҳлили динамикаи тағйирёбии шохисҳои нафақа ва музди миёнаи маош нисбат ба нархҳои истеъмолӣ нишон дод, ки тағйирёбии андозаи нафақа нисбат ба сатҳи нархҳои истеъмолӣ ба дараҷаи назаррас паст аст. Барои мисол, дар

соли 2022 андозаи нафақа нисбат ба шохиси нархҳои истеъмоли -6,48 %-ро ташкил менамояд. Чунин ҳолат ифодакунандаи он аст, ки зиёдшавии ҳаҷми нафақа дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои рӯпуш кардани баландравии сатҳи нархҳо кифоягӣ намекунад.

Гарчанде, ки фарқияти тағйирёбии музди маоши миёна нисбати нархҳои истеъмоли дар аксари солҳо қиммати мусбӣ дошт, он дар соли 2022 аз сабаби якбора баланд гардидани шохиси нархҳои истеъмоли қиммати манфиро касб намудааст. Чунин фарқият дар соли 2022 4,24 соатро ташкил медиҳад.

Ҷадвали 6. Фарқияти тағйирёбии шохисҳои нафақа, музди миёнаи маош нисбат ба нархҳои истеъмоли

| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Шохиси тағйирёбии андозаи миёнаи нафақаи ҳармоҳа | 119,27 | 99,46 | 114,51 | 97,83 | 105,83 | 100,14 | 100,12 |
| Шохиси нархҳои истеъмоли | 105,9 | 107,3 | 103,8 | 107,9 | 108,6 | 109,0 | 106,6 |
| Шохиси тағйирёбии музди маоши миёна | 109,47 | 118,92 | 107,83 | 108,24 | 104,36 | 110,55 | 114,24 |
| Фарқияти тағйирёбии андозаи нафақа нисбат ба нархҳои истеъмоли | 13,37 | -7,84 | 10,71 | -10,07 | -2,77 | -8,86 | -6,48 |
| Фарқияти тағйирёбии музди маоши миёна нисбат ба нархҳои истеъмоли | 3,57 | 11,62 | 4,03 | 0,34 | -4,24 | 1,55 | 7,64 |

Сарчашма: Ҳисоби муаллиф аз рӯи: Тоҷикистон: 30 - соли истиқлолияти давлатӣ маҷмӯаи оморӣ //Маҷмӯаи оморӣ. –Душанбе, АОНПҶТ, 2020. -702 С. Омори солони Ҷумҳурии Тоҷикистон 2023 // Маҷмӯаи оморӣ. –Душанбе, АОНПҶТ, 2023. -С. 419с

Таҳлил нишон медиҳад, ки ҳиссаи пардохтҳои иҷтимоӣ аз қабилӣ нафақа, ёрдампулӣ ва стипендия дар ҷамъи даромади умумии аҳоли 6,3-5,2%-ро дар давоми 7 соли охир ташкил медиҳад. Дар баробари ин ҳиссаи пардохтҳои ҷубронӣ, аз ҷумла кумаки башардӯстона аз ҷамъи даромади аҳоли аз 1,32% то 2,2% баробар аст

Таҳлил нишон медиҳад, ки дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳиссаи асосии даромади аҳоли барои харидории молҳои истеъмоли сарф карда мешавад. Дар соли 2023 99,9%-и хароҷоти аҳолиро хароҷоти истеъмоли ташкил дод, ки аз

он 47,2% барои хариди хурукворӣ, 38,3 барои хариди маҳсулоти ғайриозуқа ва 13,3 % барои пардохти хизмати шахсӣ ва истехсоли сарф карда шудааст.

Дар соли 2023 дар мамлакат 48328 нафар бекорон ба қайд гирифта шуда буданд, ки аз онҳо 22362 нафарашон занҳо мебошанд. Аз шумораи умумии бекорон дар соли 2023 танҳо нисбати 15207 нафар ёрдампулӣ таъсиси дода шудааст, ки ба 31,46% -и миқдори умумии бекорон баробар аст. Аммо новобаста аз муқаррар гардидани ёрдампулӣ ба миқдори зикргардидаи бекорон дар соли 2023 танҳо 12993 нафар ва дар соли 2016 танҳо 15714 нафар ёрдампулӣ гирифтаанд, ки ин мутаносибан ба 103,33 % ва 53,48% аз шумораи умумии бекороне, ки нисбатан ёрдампулӣ муқаррар карда шудааст, баробар аст. Андозаи миёнаи ёрдампулии ҳармоҳа барои бекорони эътирофшуда дар соли 2023 1016,76 сомони ро ташкил дод, ки нисбат ба соли 2016 ба 785,5 % зиёд аст.

Ҷадвали 7. - Тадбирҳои ёрии иҷтимоӣ ба бекорон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон

| | 2016 | | 2020 | | 2021 | | 2022 | | 2023 | |
|---|---------|--------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|---------|-------|
| | Ҳамагӣ | Занон | Ҳамагӣ | Занон | Ҳамагӣ | Занон | Ҳамагӣ | Занон | Ҳамагӣ | Занон |
| Ҳамчун бекорон | 53087 | 27359 | 49888 | 23840 | 54564 | 26841 | 53519 | 26569 | 48328 | 22362 |
| Бекороне, ки ёрдампулӣ муқаррар шудааст | 13199 | 596 | 15712 | 342 | 16617 | 385 | 16944 | 230 | 15207 | 195 |
| бекороне, ки ёрдампулӣ мегиранд | 12224 | 396 | 13195 | 277 | 12984 | 191 | 12993 | 123 | 15714 | 94 |
| Ҳаҷми ёрдампулии пардохта шуда, ҳаз. сомонӣ | 5669474 | 311057 | 8160,7 | 286,5 | 7778,2 | 323,0 | 9551,1 | 178,2 | 15977,4 | 590,1 |

Сарчашма: Тоҷикистон: 30 - соли истиқлолияти давлатӣ маҷмӯаи оморӣ //Маҷмӯаи оморӣ. –Душанбе, АОНПҶТ, 2024. -С.102

Дар диссертатсия барои мукамал гардонидани низоми ҳифзи аҳолӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон зарур шуморида шудааст татбирҳои иловагӣ оид ба баланд бардоштани дастрасии табақаҳои осебпазир ба хизматрасониҳои иҷтимоӣ, роҳандозӣ карда шавад. Ба андешаи муаллиф

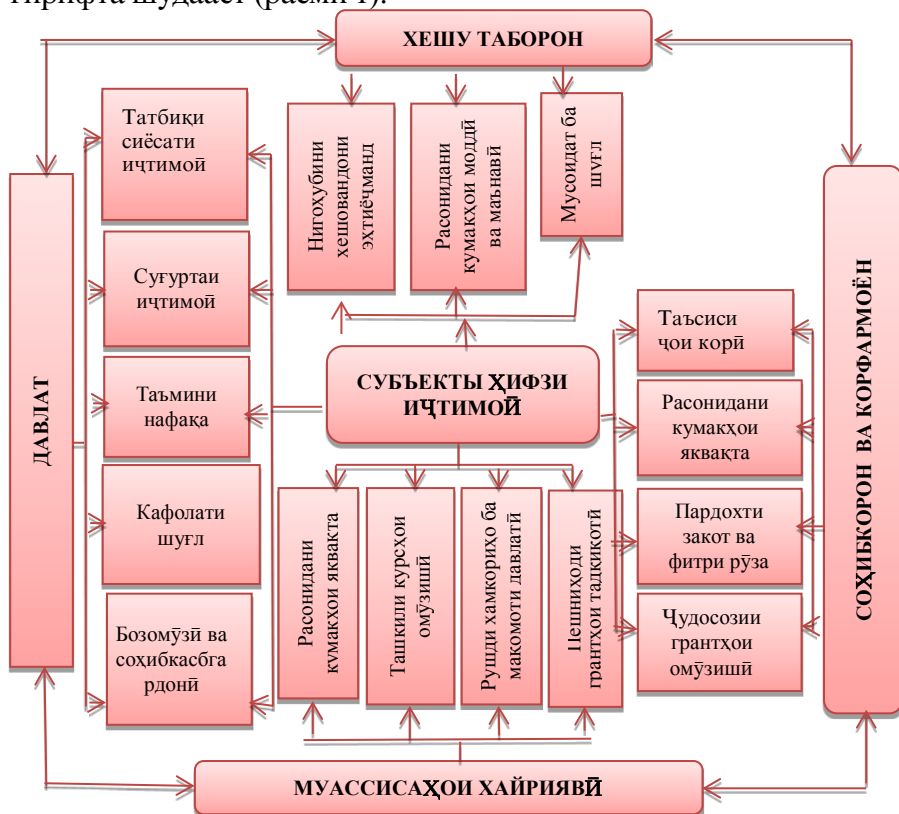
шаклҳо ва усулҳои ҳифзи иҷтимоӣ бояд гуногунранг ва ба ҳаммаи табақаҳои аҳоли дастрас бошад. Дар баробари ин зарур аст равишҳои комилан нави идоракунии равандҳои иҷтимоӣ коркард шаванд, ки мунтазам иттилооти заруриро оид ба тақозои шахрвандон ба кумаки иҷтимоӣ пайгири намуда, тақсимооти боадолати захираҳои молиявиро таъмин созад.

Дар боби сеюм “Самтҳои мукамалгардонии идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон” механизми ташкилӣ-иқтисодии идоракунии низомҳои соҳаи ҳифзи иҷтимоии аҳоли коркард карда шуда, роҳҳои асосии баланд бардоштани самаранокии низоми идоракунии соҳаи ҳифзи иҷтимоӣ пешниҳод ва самаранокии макроиқтисодии идоракунии соҳаи ҳифзи иҷтимоӣ дар асоси такмили дастгирии давлатии соҳаи пешниҳод карда шудааст.

Дар раванди гузаронидани таҳқиқоти диссертсионӣ самтҳои зерини баландбардории самаранокии ҳифзи иҷтимоии мамлакат ошкор карда шудаанд: муосиргардонии нимзоми идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ, беҳтарсозии таъминоти кадрӣ институтҳои ҳифзи иҷтимоии аҳоли, баланд бардоштани самаранокии кори мақомоти давлатии ҳифзи иҷтимоӣ, бештар гардонидани масъулияти иҷтимоии соҳибкорӣ, рушди ташаббусҳои хусусӣ ва хайриявӣ, тақвияти низоми худмуҳофизатии аҳоли, ва ғ.

Ба андешаи муаллиф таъмини ҳифзи иҷтимоии аҳоли танҳо вазифаи давлат набуда, нақши соҳибкорон ва корфармоён, муассисаҳои хайриявӣ, хешу таборони гурӯҳҳои осебпазир низ бояд назаррас бошад. Аз ин рӯ, зарур шуморида шудааст фаъолияти ин гурӯҳҳои зикргардида ҳамоҳанг карда шуда, вазифаи ҳар яки онҳо асоснок карда шавад. Дар асоси ин ақида дар диссертатсия механизми ҳамоҳангсозии фаъолияти субъектҳои асосии ҳифзи иҷтимоии аҳолиро пешниҳод карда шудааст, ки дар он дар баробари консепсияҳои эътирофгардидаи ҳифзи иҷтимоӣ

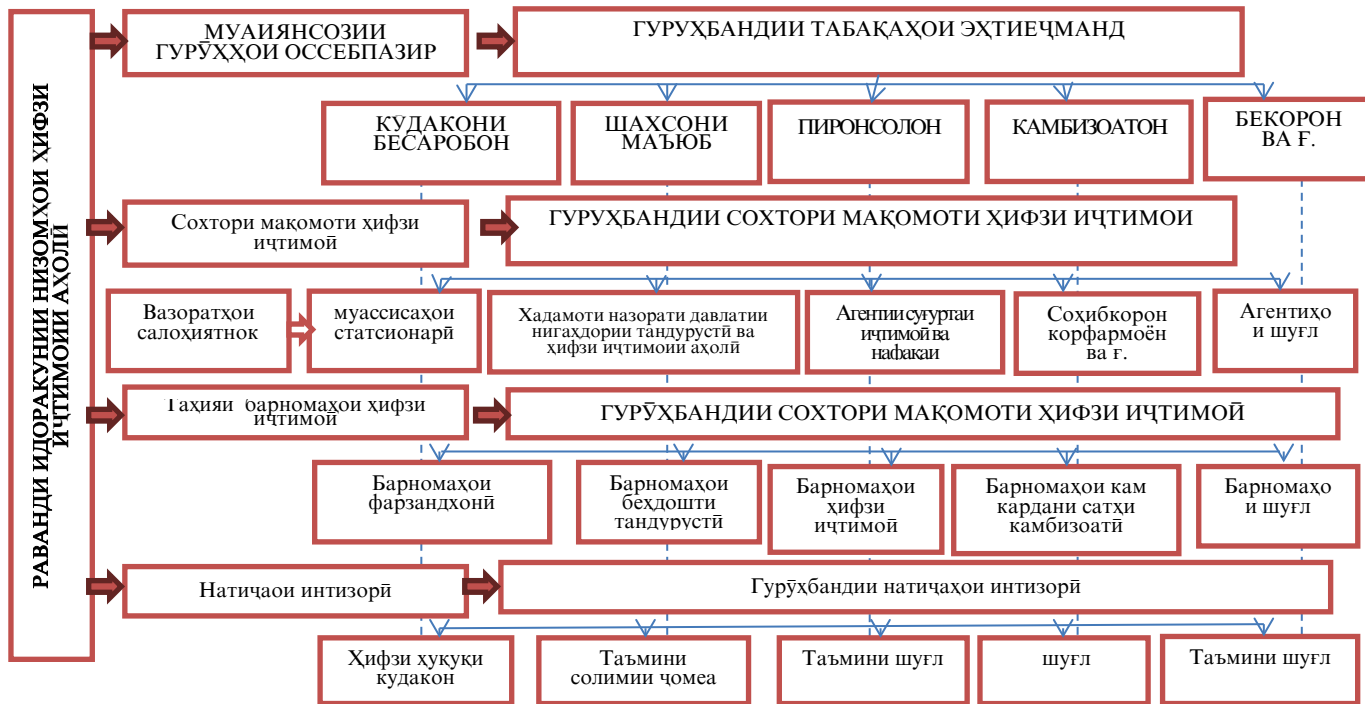
моделҳои анъанавии хоси арзишҳои миллӣ ба инобат гирифта шудааст (расми 1).



Расми 1. - Механизми ташкили-иқтисодии ҷамоҳангсозии фаъолияти субъектҳои асосии ҳифзи иҷтимоии аҳоли дар Ҷумҳурии Тоҷикистон

Сарчашма: Аз тарафи муаллиф сохта шудааст.

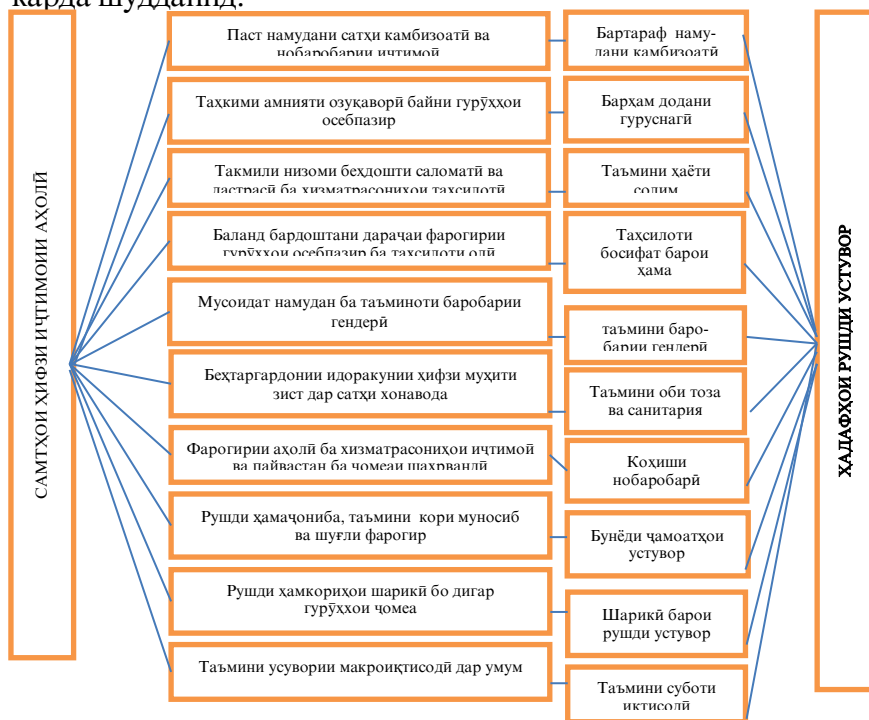
Дар диссертатсия механизми ташкилӣ ва идоракунии низоми ҳифзи иҷтимоии аҳоли пешниҳод карода шудааст (расми 1.). Дар механизми таҳияшуда раванди идоракунии ва пайдарҳамии амалисозии чораҳои идоракунии низоми ҳифзи иҷтимоӣ нишон дода шуда, маҷмӯи чорабиниҳоро оид ба муқаррасозии гурӯҳҳои осебпазир, вобастакунии онҳо ба сохтори мақомоти ҳифзи иҷтимоӣ, раванди таҳияи барномаҳои ҳифзи иҷтимоӣ ва натиҷаҳои интизории аз он ба амалоянда нишон дода шудааст.



Расми 2. - Механизми ташкилӣ ва идоракунии низоми ҳифзи иҷтимоӣ аҷоли дар Ҷумҳурии Тоҷикистон

Сарчашма: Аз тарафи муаллиф таҳия гардидааст.

Дар диссертатсия роҳҳои асосии баланд бардоштани самаранокии низоми идоракунии соҳаи ҳифзи иҷтимоӣ пешниҳод карда шуда, тавсияҳо оид ба васеъ намудани номгуӣи хизматрасониҳои, ки марказҳои хизматрасониҳои иҷтимоӣ пешкаш мекунанд, баланд бардоштани сатҳи сифати хизматрасониҳо, қорӣ намудани истифодаи суроғавии маблағҳои буҷетӣ барои расондани ёрии иҷтимоӣ, гуногунрангсозии шаклҳои мавҷуда ва ҷустуҷӯи шаклҳои нави ёрӣ ба оҳолии осебпазир пешниҳод карда шудаанд. Дар диссертатсия самаранокии идоракунии низоми ҳифзи иҷтимоии аҳоли дар сатҳи мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ ва маҳаллӣ ва муассисаҳои хизматрасониҳои иҷтимоӣ дар асоси меъёрҳои сифатии хизматрасониҳои давлатӣ арзёбӣ карда шудданд.



Расми 3. - Ҳамоҳангсозии самтҳои сиёсати ҳифзи иҷтимоӣ ба ҳадафҳои рушди устувор

Сарчашма: аз тарафи муаллиф пешниҳод карда шудааст.

Дар диссертатсия самтҳои асосии ҳифзи иҷтимоӣ, ки барои ноил гардидан ба ҳадафҳои рушди устувор мусоидат менамояд пешниҳод карда шудааст.

Собит карда шудааст, ки сиёсати иҷтимоии фарогир метавонад мустақиман ба некуаҳволиит молиявӣ мусоидат намуда, иштироки гурӯҳҳои эҳтиҷмандро ба пешбурди муносибатҳои бозорӣ фаъол гардонад ва манфиатҳои онҳоро хубтар ҳифз намояд.

Дар диссертатсия таъсири тадбирҳои ҳифзи иҷтимоӣ дар мамлакат ба рушди иқтисодӣ дар микросатҳ, мезосатҳ ва макросатҳ муқаррар карда шудаанд (расми 3). Собит карда шудааст, ки маблағгузорие, ки аз тарафи бучети мамлакат ба соҳаи ҳифзи иҷтимоӣ харҷ карда мешавад, ҳангоми мақсаднок истифода намудани он самарайи он дар шакли фарохтар дар рушди иқтисодӣ дар микро, мезо ва макросатҳ бармегардад, ки дар оянда сабаби камшавии фишори иҷтимоӣ дар ҷомеа, пастшавии сатҳи камбизоатӣ, кам гардидани вобастагии табақаҳои эҳтиҷманд ба кӯмакпулиҳо ва ғ. мегардад.

Дар диссертатсия роҳҳои баргараф намудани нобаробарии иҷтимоӣ ар микросатҳ пешниҳод карда шуда, таъсири мултипликативии афзунсозии истеъмолот ба истеҳсолот ба истеъмолати аҳоли дақиқи карда шудааст. Хулосабарорӣ карда шудааст, ки маблағгузорӣ ба ҳифзи иҷтимоӣ ба рушди иқтисод ва тақсмоти баробари даромадҳо дар сатҳи микро, мезо ва макро таъсири назаррас мерасонад.

ХУЛОСАҲО

Ҳамин тариқ, аз таҳлили мавзӯи таҳқиқшаванда хулоса ва пешниҳодҳои зерин бармеоянд:

Натичаҳои асосии илмии диссертатсия

1. Низоми муосири ҳифзи иҷтимоӣ зери таъсири маҷмӯи омилҳо ва принципҳои ташакул ёфтааст, ки барои баланд бардоштани дараҷаи некуаҳволии аҳоли равона карда шуда, идоракунии самараноки он яке аз самтҳои афзалиятдоштаи иқтисодиёт ба шумор меравад. Дараҷаи рушди беҳдошти иҷтимоӣ имрӯз яке аз омилҳои муҳими ислоҳоти сифатии хоҷагидорӣ дар самти табдил додани

иқтисоди мамлакат ба давлати иҷтимоӣ ба шумор меравад[2-М; 11-М].

2. Идоракунии ҳифзи иҷтимоии аҳоли - таъсири мақсадноки аз тарафи мақомоти салоҳиятноки давлат ташкилшударо ба муносибатҳои ҷамъиятӣ вобаста ба иҷрои ин вазифаи иҷтимоии давлат ифода менамояд, ки аз якҷанд зернизомҳо ташаккул ёфта, ҳомоҳангсозии мустақими идоракунии давлатӣ, ҷамъиятӣ ва маҳаллиро таҷассум менамояд. Идоракунии давлатии ҳифзи иҷтимоии аҳоли ҳамчун шохаи васеи идоракунии давлатӣ, ки аз воҳидҳои ба ҳам алоқаманд ва тобеи давлат иборат аст, бо объекти ягонаи идоракунӣ муттаҳид гардида, вазифаҳо ва мақсадҳои махсусро иҷро мекунад, ки ба дастгирӣ ва таъмини сатҳи мӯътадили зиндагонии табақаҳои аз ҷиҳати иҷтимоӣ муҳофизатнашуда мусоидат мекунад [1-М; 12-М].

3. Дар диссертатсия усулҳои идоракунии бахши иҷтимоӣ аз рӯи меъёрҳои гуногун тасниф карда шуда, хусусиятҳои усулҳои идоракунии иқтисодӣ, маъмурӣ, ташкилӣ ҷудо карда шудаанд. Гурӯҳбандии мамлакатҳои хориҷӣ вобаста ба татбиқи низоми суғуртаи иҷтимоӣ ва ёрии иҷтимоӣ, хавфҳои иҷтимоӣ ва пардохтҳои иҷтимоӣ ба роҳ монда шудааст. Муайян карда шудааст, ки асоси низомҳои муосири давлатии ҳифзи иҷтимоӣ, асоси сиёсати иҷтимоии давлатӣ дар давлатҳои хориҷӣ ба ҳисоб рафта, ду институти асосиро ташкил медиҳанд: суғуртаи иҷтимоӣ ва таъминоти иҷтимоии давлатӣ идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ тамсилаҳои муваффақи он гурӯҳбандӣ карда шудаанд (тамсилаи иҷтимоӣ-демократӣ; тамсилаи неолибералӣ; тамсилаи ғайриконсервативӣ; тамсилаи нави беверичӣ). Собит карда шудааст, ки дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [4-М; 9-М].

4. Дар қори таҳқиқот вобаста ба воситаҳои унсурҳои алоҳидаи ҳар як модели зикргардидаро истифода бурдан мумкин аст, он метавонад аз моделҳои ҷойдошта ба кулӣ фарқ намояд. Собит карда шудааст, ки идоракунии самараноки ҳифзи иҷтимоӣ истифодаи муносибати маҷмӯиро ба интиҳоби усулҳои хоҷагидорӣ тақозо мекунад[5-М; 12-М].

5. Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон низоми махсусии идоракунии институционалии ҳифзи иҷтимоӣ ташакул

ёфтааст, ки ба модели иҷтимоии давалтҳои шарқ аз як тараф ва давлатҳои давраи гузариш аз тарафи дигар хос аст. Низоми муосири ватании ҳифзи иҷтимоии аҳоли, пеш аз ҳама, ба принципҳои инсондӯстӣ ва адолати иҷтимоӣ ва таъмини ҳаёти пурҷӯшу хурӯш ва хушбахтонаи инсон асос ёфтааст [1-М; 12-М] .

6. Дар диссертатсия асосҳои институтсионалии идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар сатҳи миллӣ, соҳавӣ ва маҳаллӣ ошкор карда шуда, меъёрҳои ҳуқуқии танзимкунандаи он дақиқ карда шуданд. Новобаста аз он, ки санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқии ҳифзи иҷтимоии аҳоли дар Ҷумҳурии Тоҷикистон доираи ниҳоят васеи имтиёзҳои иҷтимоиро пешбинӣ менамояд, андозаи нисбатан паст ва нокифоя будани нафақа, пардохту ёрдампулӣ, нақши он дар баланд бардоштани дараҷаи некӯаҳволии табақаҳои осебпазири аҳоли назаррас нест. Новобаста аз он, ки дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар маҷмӯъ сиёсати иҷтимоӣ ба манфиати тамоми шаҳрвандон, бо назардошти принципи баробарии ҳуқуқи зану мард ба назар гирифта шудааст, низоми мураккаби таъминоти нафақа ҷой дорад, ки зарурати соддагардонии он ҷой дорад [2-М; 12-М] .

7. Дар диссертатсия хулосабарорӣ карда шудааст, ки мавҷудияти тафриқаи назаррас аз тақсимои нобаробари даромадҳо ба рушди иқтисодӣ таъсири муайян мерасонад, ки он ба рушди сармоягузорӣ ба сармояи инсонӣ монёв мешавад. Аз ин нуқтаи назар мукамалгардонии низоми ҳифзи иҷтимоӣ то андозае метавонад ба рушди иқтисодӣ мусоидат кунанд. Таъсири сиёсати ҳифзи иҷтимоиро ба вазъи бозори меҳнат тариқи ҷораҳои бавосита ва бевосита зиёд намудан мумкин аст. Агар аз як тараф пешниҳоди шароитҳои хуби корӣ ба шуғл таъсири мусбӣ расонад аз тарафи дигар ҷудо намудани кумақпулиҳо ба шахсони эҳтиёҷманд баръакс вобастагии онҳоро ба чунин маблағҳо метавонад зиёд гардонад [4-М; 10-М] .

8. Самти муҳими мукамалгардонии идоракунии иҷтимоӣ муқаррарсозии қонуниятҳои ташаккулёбӣ ва рушди идоракунии иҷтимоӣ, омилҳои ба он таъсиррасон, принципҳои ташаккулёбӣ ва усулҳои идоракунӣ ба шумор

мераванд. Дар таъминоти иҷтимоии аҳоли нақши махсусро дастрасии иттилоот ба тамоми қишрҳои аҳоли аз тарафи мақомоти танзимкунандаи соҳа ва ё сохторҳои таъминкунандаи аҳоли бо воситаҳои иҷтимоӣ мебозад. Бахши иҷтимоӣ мушкилтарин объекти идоракунии ба ҳисоб меравад ва ҳолати он ба як қатор омилҳо аз қабилӣ ҷойгиршавии ҷуғрофӣ мамлакат, хусусияти миллий ва фарҳангӣ, сатҳи рушди иқтисодӣ ва иҷтимоӣ ва ғайра вобаста аст [11-М] .

9. Таҳлили сохтори ҷамъи даромади ҳар нафар аҳоли ба ҳисоби миёна ва истифодаи ҷамъи даромади аҳоли нишод медиҳад, ки новобаста аз он, ки Ҷумҳурии Тоҷикистон давлати иҷтимоӣ аст, ҳиссаи нафақа, ёрдампулӣ, стипендия ва пардохтҳои ҷубронӣ, аз ҷумла кумаки башардӯстона дар сохтори даромади аҳоли ночиз буда, асосан онҳо барои хариди маҳсулоти хӯрокворӣ истифода мешаванду халос. Аз ин рӯ зарур шуморида мешавад, сиёсати маблағгузорӣ дар беҳдошти иҷтимоӣ дар шакле таҳияи карда шавад, ки маблағгузори давлатӣ фаъолиятҳои хоҷагидориро дар байни аҳоли ҳавасманд гардонад [1-М ; 5-М].

Тавсияҳо оид ба истифодаи амалии натиҷаҳои таҳқиқот

1. Дар таҳқиқоти гузаронида ошкор карда шуд, ки новобаста аз он, ки дар ҳар як кишвар таъминоти иҷтимоӣ хусусиятҳои хоси худро дорад, ҳифзи иҷтимоӣ дар аксари ҳолатҳо ба принципҳои дастрасӣ, умумият, мутобиқшавӣ, адолатнокӣ ва масъулиятнокӣ асос мегирад. Нишондиҳандаи муҳиме, ки дар давлатҳои хориҷӣ самти ҳифзи иҷтимоиро муқаррар месозад, ин сатҳи имкониятҳои буҷети давлатӣ ба шумор меравад. Зарур шумоида шудааст дар Тоҷикистон унсурҳои алоҳидаи давлатҳои мутараққии саноатии қитъаи Амрико ва Осӣ татбиқ карда шаванд. Махсусан ҳавасмандгардонии фаъолияти соҳибкорӣ, ташкили курсҳои омӯзишӣ ва ташкили фондҳои нафақавии хусусӣ низ аз манфиат берун нахоҳад буд [9-М] .

2. Дар айни замон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон зарурияти воқеии амалӣ намудани ислоҳоти алоҳида дар соҳаи таъминоти иҷтимоӣ, суғуртаи иҷтимоӣ, нафақа, хизматрасонии иҷтимоӣ ба табақаҳои осебпазирӣ аҳоли, бо

кор таъмин намудан, муносибатҳои иҷтимоию меҳнатӣ ба миён меояд. Зарур аст, ки масъалаҳои баланд бардоштани дараҷаи неқӯаҳволии шаҳрвандони ҷумҳурӣ – зиёд кардани ҳаҷми пардохтҳои иҷтимоӣ ба категорияҳои алоҳидаи шаҳрвандон, додани нафақа, васеъ намудани номгуӣ хизматрасонӣ таҳия ва коркард шаванд [10-М] .

3. Дар диссертатсия самтҳои зерини сиёсати иҷтимоии давлат муқарар карда шудаанд: пурзӯр намудани дастгирии молиявии қишрҳои аз ҷиҳати иҷтимоӣ осебпазири аҳоли ва сари вақт расонидани ёрии давлатӣ ба онҳо, баланд бардоштани сатҳу сифати зиндагии шаҳрвандон, таъмини дастрасии ҳамагон ба хизматрасониҳои асосии иҷтимоӣ ва пеш аз ҳама, хизмати маишии имтиёзнок. Дар диссертатсия чунин самтҳои ҳифзи иҷтимоии аҳоли пешбинӣ карда шудаанд: таъминоти моддии табақаҳои гуногуни шаҳрвандон, хизматрасонии иҷтимоӣ - маишӣ (статсионарӣ ва хонагӣ), ёрии тиббӣ, бо кор таъмин намудан ва кумаки амалӣ расонидан, ҷорӣ намудани меъёрҳои нави касбӣ, барномаҳои бозомӯзӣ ё такмили ихтисоси кадрҳоеро дар назар дорад, ки маълумот ё ихтисоси дахлдор надоранд [13-М].

4. Ҳифзи самараноки иҷтимоӣ, гузаронидани сиёсати самаранокеро тақозо менамояд, ки ҳолатҳои иҷтимоии шахсро фаро гирифта, ба коҳиши норизогии иҷтимоии аҳоли, шиддати иҷтимоӣ, сар задани ихтилофҳои иҷтимоӣ тариқи беҳдошти вазъи шаҳрвандон мусоидат намояд. Шаклҳо ва усулҳои ҳифзи иҷтимоӣ бояд гуногунранг ва ба ҳамаи табақаҳои аҳоли дастрас бошад. Чунин сиёсат метавонад беҳдошти неқӯаҳволии аҳолиро таъмин намуда, пастравии сатҳи камбизоатӣ ва ниёзмандии аҳолиро пешгирӣ созад. Дар баробари ин зарур аст, равишҳои комилан нави идоракунии равандҳои иҷтимоӣ коркард карда шаванд, ки мунтазам иттилотҳои заруриро оид ба тақозои шаҳрвандон ба кумаки иҷтимоӣ пайгирӣ намуда, тақсимооти боадолати захираҳои молиявиро таъмин созад [12-М].

5. Таъмини ҳифзи иҷтимоии аҳоли танҳо вазифаи давлат набуда, дар ин самт бояд нақши соҳибкорон ва корфармоён, муассисаҳои хайриявӣ, ҳешу таборони

гурӯҳҳои осебпазир назаррас бошад. Аз ин рӯ зарур шуморида мешавад, ки фаъолияти гурӯҳҳои зикргардида ҳамоҳанг карда шуда, вазифаи ҳар яки онҳо дар беҳдошти иҷтимоии гурӯҳҳои осебпазир асоснок карда шавад. Дар асоси ин ақида дар диссертатсия механизми ҳамоҳангсозии фаъолияти субъектҳои асосии ҳифзи иҷтимоии аҳоли пешниҳод карда шудааст [3-М].

6. Дар диссертатсия роҳҳои беҳдошти ҳифзи иҷтимоӣ ба воситаи гуногунрангсозии манбаъҳо ва мукамалгардонии зерсохторҳои таъминоти ҳифзи иҷтимоӣ, баланд бардоштани самаранокии фаъолияти субъектҳои ҳифзи иҷтимоии аҳоли, баланд бардоштани дараҷаи қаноатмандии аҳоли аз сифати ташкили ҳифзи иҷтимоӣ ва қабули чораҳо дар самти баланд бардоштани сатҳ ва сифати зиндагии аҳоли пешниҳод карда шудаанд. Собит карда шудааст, ки татбиқи механизми идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар умум бояд қабули чорабиниҳоро дар самти боз ҳам паст намудани дараҷаи камбизоатӣ, баланд бардоштани музди миёнаи меҳнат, васеъ гардонидани таркиби сабади истеъмолии аҳолии ниёзмандро низ дар бар гирад [5-М].

7. Дар диссертатсия механизми ташкилӣ-иқтисодии идоракунии низомҳои ҳифзи иҷтимоии аҳоли пешниҳод гардидааст, ки раванди идоракунии низоми ҳифзи иҷтимоии аҳоли ва пайдарҳамии амалисозии чораҳои идоракуниро таҷассум менамояд. да, ки он маҷмӯи чорабиниҳоро оид ба муқаррарсозии гурӯҳҳои осебпазир, вобастакунии онҳо ба сохтори мақомоти ҳифзи иҷтимоӣ, таҳияи барномаҳои ҳифзи иҷтимоӣ ва натиҷагирӣ аз амалҳои анҷомдодашударо фаро мегирад. Татбиқи механизми мазкур дар амалия имконият медиҳад, ки равандҳои идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон боз ҳам мукамалтар, муқаррарсозии гурӯҳҳои осебпазир саривақт ба роҳ монда шуда, барномаҳои зарурии беҳдошти ҳифзи иҷтимоӣ таҳия ва татбиқ карда шаванд [5-М].

8. Дар таҳқиқот таъсири тадбирҳои ҳифзи иҷтимоӣ ба рушди иқтисодӣ дар мамлакат ба воситаи соддагардонии низоми қарздиҳӣ ба табақаҳои камбизоат ва ниёзманде, ки

қобилияти хуби ғаъолияти пешбурди соҳибкориро доранд, таъмини амнияти иҷтимоӣ ва баланд бардоштани дараҷаи эътимоднокии табақаҳои гуногуни ҷомеа ба дастгирии ҳаматарафаи давлатӣ, беҳтаргардонии низоми тақсимои оптималии захираҳои аҳоли ва шахсони эҳтиёҷманд муқарар карда шудааст[12-М].

ФЕҲРИСТИ МАҚОЛАҲОИ ЧОПШУДАИ МУАЛЛИФ ОИД БА ДИССЕРТАТСИЯ:

**а) Интишор дар нашрияҳои, ки ба номгӯӣ
мачаллаву нашрияҳои асосии тақризшаванда ва
тавсиякардаи ҚОА-и назди Президенти Ҷумҳурии
Тоҷикистон шомил гардидаанд:**

[1-М]. Холиқзода А.Ю. Таҳлили нишондиҳандаҳои низоми нафақа ва таъминоти иҷтимоӣ [Матн] / А.Ю. Холиқзода // Паёми ДМТ (мачаллаи илмӣ). Бахши илмҳои иҷтимоӣ “иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ”. - 2019. - №10. - Қисми I. - С. 99-105.

[2-М]. Холиқзода А.Ю. Асосҳои назариявии идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар шароити бозор [Матн] / А.Ю. Холиқзода // Паёми молия ва иқтисод. – 2022. - №4 (32). - С. 128-135.

[3-М]. Холиқзода А.Ю. Арзёбии вазъи муосир ва масъалаҳои идоракунии самараноки ҳифзи иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / А.Ю. Холиқзода // Паёми ДМТ (мачаллаи илмӣ). Бахши илмҳои иҷтимоӣ “иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ”. - 2023. - №1. - С.87-94.

[4-М]. Холиқзода А.Ю. Анализ пенсионной системы в условиях рыночной экономики [Текст] / А.Ю. Холиқзода, А.К. Қурбонов // Журнал Финансовая – Экономика. – Москва, 2023. - №11. - С.118-124.

[5-М]. Холиқзода А.Ю. Механизми ташкилӣ-иқтисодии идоракунии соҳаи ҳифзи иҷтимоии аҳоли [Матн] / А.Ю. Холиқзода // Паёми молия ва иқтисод. – 2024. - №4 (43). - С.178-189.

Б) Дар дигар нашрияҳо

[6-М]. Холиқзода А.Ю. Ҳиссаи соҳаи саноат дар рушди таъминоти иҷтимоии вилояти Хатлон [Матн] / А.Ю. Холиқзода // Маводи конференсия илмию амалии байналхалқӣ дар мавзӯи: «Нақши муассисаҳои таҳсилоти олии касбӣ дар таъмини рушди устувори минтақа дар ҳошияи саноатикунони босуръати кишвар» (13 ноябри соли 2020). -Кӯлоб, 2020. - С.190-193.

[7-М]. Холиқзода А.Ю. Механизми пардохти кӯмакпулии унвонии иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / А.Ю. Холиқзода // Маводи конференсияи илмӣ-амалии ҷумҳуриявии «Вазъи муосир ва дурнамои рушди баҳисобгирии муҳосибӣ, таҳлил ва аудит дар ҷумҳурии тоҷикистон» (27 март соли 2021, Донишкадаи саёҳӣ, соҳибкорӣ ва хизмат). – Душанбе, 2021. - С.99-103.

[8-М]. Холиқзода А.Ю. Нақши занони соҳибкор дар рушди иқтисодиёти минтақаи Кӯлоб [Матн] / А.Ю. Холиқзода // Маводи конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ - амалӣ дар мавзӯи «Вазъи низоми бонкии ҷумҳурии тоҷикистон дар давраи пандемияи коронавирус (COVID-19)» баҳшида ба 30-солагии истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон (11 декабри соли 2021). – Кӯлоб, 2021. - С. 330-335.

[9-М]. Холиқзода А.Ю. Таҳқиқи таҷрибаи хориҷии идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар шароити бозор [Матн] / А.Ю. Холиқзода // Маводҳои конфронси байналмилалӣ илмӣ амалӣ дар мавзӯи “Самтҳои стратегии рушди соҳибқорӣ инноватсионӣ дар шароити ҷаҳонишавӣ” (25-ноябри соли 2022). – Душанбе, 2022. - С. 462-466.

[10-М]. Холиқзода А.Ю. Мушкilotҳои муосири идоракунии сиёсати молиявӣ дар иқтисодиёти кишвар [Матн] / А.Ю. Холиқзода, И.А. Назиров // Маводи конференсияи илмӣ-назариявии байналмилалӣ дар мавзӯи “Самаранокии идоракунии давлатӣ ва рушди устувори Ҷумҳурии Тоҷикистон” (ш. Душанбе, 25-26-уми ноябри соли 2022). – Душанбе, 2022. -С.193-199.

[11-М]. Холиқзода А.Ю., Файзиддини З. Присипҳо, усулҳо ва воситаҳои идоракунии соҳаи ҳифзи иҷтимоӣ дар шароити муосир [Матн] / А.Ю. Холиқзода, З. Файзиддини // Маводи конференсияи ҷмхуриявии илмӣ-назариявӣ дар мавзӯи “Рушди системаи идоракунии инноватсияҳо дар корхонаҳои саноатӣ” (20-октябри соли 2023) . – Кӯлоб, 2023. - С.281-285.

[12-М]. Холиқзода А.Ю. Дастгирии давлатӣ ва роҳҳои баланд бардоштани самаранокии макроиқтисодии идоракунии соҳаи ҳифзи иҷтимоӣ [Матн] / А.Ю. Холиқзода // Маводи конференсияи байналмилалӣ илмӣ-назариявӣ дар мавзӯи «Масоили муҳими таъмини амнияти иқтисодии Тоҷикистон ва кишварҳои ҷаҳон дар шароити муосир» (9-10.06.2023). - Кӯлоб, 2023. - С.178-182.

[13-М]. Холиқзода А.Ю. Таҳлили вазъи кунунии соҳаи иҷтимоӣ дар вилояти Хатлон [Матн] / А.Ю. Холиқзода // Маводи конференсияи байналмилалӣ илмӣ-назариявӣ дар мавзӯи «Рушди низоми бонкӣ ва рақамикунонии баҳши молиявӣ» (19-20 декабри соли 2023, ш.Кӯлоб)-С.461-465.

ТАДЖИКСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

УДК: 339.138 (338.24 (5753))

На правах рукописи



ХОЛИКЗОДА АХЛИДДИН ЮЛДОШ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ
СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТОЙ В РЕСПУБЛИКЕ
ТАДЖИКИСТАН**

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
доктора философии (PhD), доктора по специальности
6D050700 – Менеджмент (6D050704 – Организация и
управление предприятиями системами и комплексами)

Душанбе-2025

Диссертация выполнена на кафедре Менеджмента и маркетинга Таджикского национального университета

Научный руководитель: Курбонов Абдулхайт Каримович – доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры экономического анализа и аудита Таджикского национального университета

Официальные оппоненты: Комилов Сироджиддин Джамолиддинович – доктор экономических наук, профессор кафедры экономической теории и мировой экономики Российско-Таджикского (Славянского) университета.

Шоназарода Нигора Шоназар – кандидат экономических наук, доцент кафедры налогообложения Таджикского государственного университета коммерции.

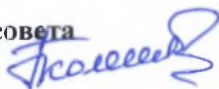
Оппонирующая организация: Таджикский государственный финансово - экономический университет

Защита диссертации состоится «10» июня 2025 года, в 13:00 на заседании Диссертационного совета 6D.KOA-017 при Институте экономики и демографии Национальной академии наук Таджикистана. Адрес: 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. С. Айни, 44. boboev.komil@list.ru. Телефон ученого секретаря: + 992 93448 8884.

С диссертацией и авторефератом можно ознакомиться в библиотеке Института экономики и демографии Национальной академии наук Таджикистана и на официальном сайте <http://www.ied.tj>.

Автореферат разослан _____

Ученый секретарь
диссертационного совета
д.э.н.



Бобозода К.О.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В современных условиях развития хозяйственных отношений в Республике Таджикистан наряду с другими социально-экономическими вопросами особое место занимает разработка механизма управления социальной защитой населения. В Республике Таджикистан, как стране с избыточными трудовыми ресурсами и тенденцией к росту уровня рождаемости существуют проблемы обеспечения населения рабочими местами. Это стало важным вопросом в повышении благосостояния населения. В связи с этим Правительством Республики Таджикистан проделана значительная работа, которая сыграла решающую роль в улучшении социальной защиты населения. Как следует из Послания уважаемого Эмомали Рахмона, Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли Республики Таджикистан “за последние пять лет на поддержку уязвимых слоев населения было направлено более 21,9 млрд. сомони.” [1]

Несмотря на то, что Республика Таджикистан является социальным государством и основная доля расходов бюджета страны приходится на социальный сектор, система социальной защиты населения все еще нуждается в совершенствовании. В то же время стоит отметить, что, несмотря на меры, принятые правительством страны в направлении повышения благосостояния населения и защиты уязвимых групп, происходящие процессы в мировом масштабе, экономические и политические кризисы в мире в значительной степени повлияли на социальное положение населения. Указанные тенденции в некоторой степени поставили под угрозу уровень роста доходов населения Республики Таджикистан.

При этом, несмотря на значительные достижения, сегодня доходы некоторых наиболее уязвимых социальных классов ниже минимального уровня потребительской корзины. Такие проблемы требуют пересмотра системы

социальной защиты в стране на основе передового опыта и современных принципов реализации социальной политики.

Улучшение социальной защиты в Республике Таджикистан в современную эпоху цифровизации экономики связано с качеством управления системой социальной защиты населения и разработки эффективного механизма его реализации. На наш взгляд повышение эффективности управления социальной защитой населения, позволит повысить дальнейшую эффективность деятельности учреждений социальной защиты, увеличить охват социальной помощью, а также наладить сотрудничество между социально уязвимыми группами населения, государственными учреждениями и общественными институтами и др.

Исходя из этого, совершенствование организационной системы управления социальной защитой населения в условиях возрастающего влияния внешних факторов на экономическое развитие Республики Таджикистан приобретает особую научную привлекательность. В то же время совершенствование организационно-экономического механизма этой системы на основе новых реалий, предоставление социальных услуг на различных уровнях и в различных формах не только повысит положение уязвимых групп населения, но и окажет значительное влияние на другие жизненно важные отрасли экономики.

Система управления социальной защитой населения является важной частью социальной политики любого государства, и эффективность разработанных мер в области социальной защиты будет выступать важным фактором, определяющим финансовые возможности социального сектора страны. С учетом вышеизложенного, перспектив развития экономики Таджикистана невозможно представить без решения социальных проблем, формирования эффективной системы распределения доходов, обеспечения социальной справедливости. Совершенствование организационно-экономического механизма управления

социальной защитой дает возможность снизить социальные издержки и лучше организовать полную адаптацию уязвимых слоев населения к новым условиям хозяйственных отношений в условиях рынка и глобализации. Все это подчеркивает важность темы исследования.

Степень изученности научной темы. Исследование вопросов социального обеспечения населения в целом и отдельные аспекты его управления в частности в условиях глобализации и изменения экономической и политической обстановки в мире приобрело определенную научную привлекательность в экономической науке и сделало этот вопрос еще более важным для Республики Таджикистан. Значительный вклад в исследовании теоретических вопросов социальной защиты населения внесли таджикские, российские и зарубежные авторы.

В основу теоретико-методологического анализа управления социальной защитой уязвимых слоев населения заложены идеи Тейлора Ф.У., Файоль А. и его последователей. В научных трудах иностранных исследователей, таких как Акофф Р., Вебер М. Бернанд Ч., Друкер П., Майо Э., Опнер С., и Саймон Г., более подробно раскрыты теоретические основы социального управления. Наряду с этим, названные ученые в основном акцентировались на особенностях рассматриваемого вопроса в производственных коллективах.

Значительный вклад в развитии теории социального управления в целом и отдельные аспекты управления социальных процессов и социальной политики внесли следующие ученые: Дюркгейма Э., Мертон Р., Полани Ч., Парсонс Т., Хабермас Ч., Рамон Ч. В работах Вебер М. (концепция социального управления) бюрократия рассматривается как рациональная форма общественного порядка.

Исследование некоторых теоретических вопросов управления социальной защитой в современных условиях

представлены в научных исследованиях зарубежных ученых и экономистов: Айдын Р. М., Айдинян Р. М., Батыгин К.С., Вагабов Дж. Ф., Глушенко В.В., Глушенко И.И., Жуков В.И., Ковалев А.П., Никифорова Н.И., Новикова К.Н., Разумов А.А., Антосенков Е.Г., Бусыгин Е.А., Зубкова А.Ф., Волгин Н.А., Корнухин Д.Н., Катулловский Е.Д., Кокин Ю.П., Маяева И.Н., Никиркоров Л.В., Плакся В.И., Ракитский Б.В., Рикотти Б.Д., Роик В.Д., Ржаницына Л., Шайхулов, М.А. Шипунова Т. В. и другие воплощены.

В разработке отдельных теоретических и методологических подходов формирования и развития системы социальной защиты населения в Республике Таджикистан внесли значительный вклад отечественные ученые: Каюмов Н.К., Умаров Х.У., Мирсаидов А.Б., Комилов С.Дж., Кошонова М. Усманова Т. Дж., Джонмамадов Ш.Б. Абдурахмонова М.Х., Кодирзода Д.Б., Курбонов А.А., Раджабов Р.К., Рахимов Р.К., Султонзода Дж.У., Ходжаев М.И., Хушвахтзода Х.К., Шокирова Р. С. и другие.

Наряду с этим, степень научной проработки вопросов управления организационно-экономическим механизмом системы социальной защиты населения в современных условиях обусловлена недостаточностью исследований и отсутствием единой методологии ее анализа. Большинство проводимых изысканий в основном касаются вопросов теоретических исследований социальной защиты, в которых не воплощены важные аспекты ее управления. Кроме того, недостаточная эффективность существующих систем социальной защиты уязвимых слоев населения признается большинством ученых, что доказывает необходимость проведения новых исследований в этом направлении.

Связь исследований с научными программами и темами. Тема диссертационной работы связана с государственными программами «Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года»,

«Концепция социальной защиты населения Республики Таджикистан от 29 декабря 2006 года, №783», «Государственная стратегия развития рынка труда Республики Таджикистан до 2020 года», «Национальная стратегия развития образования Республики Таджикистан до 2020» года и др., а также связана с научно-исследовательским планом Таджикского национального университета и Кулябского государственного университета имени Абуабдулло Рудаки.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИССЛЕДОВАНИЯ

Цель исследования. Цель диссертационной работы состоит из изучения теоретико-методических подходов формирования и развития организационно-экономического механизма управления социальной защитой в Республике Таджикистан и предложение путей его совершенствования.

Задачи исследования. Цель исследования требует решения следующих вопросов:

- определить и установить теоретико-методические основы формирования и развития теорий управления обеспечением социальной защиты в наше время;
- изучить зарубежный опыт управления социальной защитой в рыночных условиях, раскрыть принципы, методы, модели и инструменты управления социальной защиты населения в зарубежных странах;
- дать оценку основ институционального управления социальной защитой населения в Республике Таджикистан;
- анализировать состояние и ориентиры развития системы управления социальной защитой населения в Республике Таджикистан в современных условиях;
- разработать организационно-экономический механизм управления системой социальной защиты населения в Республике Таджикистан;
- уточнить основные пути повышения результативности управления социальной защитой населения в Республике Таджикистан;

• обосновать научно-практические рекомендации по разработке организационно-экономического механизма повышения макроэкономической эффективности управления социальной защитой в Республике Таджикистан.

Объектом исследования является система управления социальной защитой населения в Республике Таджикистан.

Предметом исследования являются теоретические и методические основы формирования и развития механизма управления социальной защитой в Республике Таджикистан и экономических отношений, возникающих в этом процессе.

Гипотеза исследования состоит в том, что совершенствование механизма управления социальной защитой населения в стране повысит эффективность социальной политики, повысит степень охвата уязвимых групп социальным обеспечением, снизит зависимость уязвимых слоев населения от государственных субсидий и повысит влияние политики социальной защиты на уровень экономического развития.

Теоретические основы исследования заложены посланиями Основателя мира и национального единства - Лидера нации, Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, научными работами отечественных и зарубежных ученых, в которых рассмотрены вопросы формирования и развития систем управления социальной защитой населения. В диссертации использованы статистические сборники Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан, годовые отчеты Министерства здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан, Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан, Министерства финансов Республики Таджикистан, и Агентства социального страхования и пенсий при Правительстве Республики Таджикистан, Службы государственного надзора за здравоохранением и социальной защитой населения. Особое место занимают государственные

стратегии развития страны, направленные на социальное благополучие, а также публикуемые материалы республиканских, международных конференций, а также семинаров, круглых столов посвященные вопросам формирования и развития системы социальной защиты населения и ее управления в Республике Таджикистан.

Методологические основы исследования составляют общеизвестные методы и подходы научного знания. В работе использованы специальные и комплексные общенаучные методы исследования, такие как исторический метод, метод анализа и синтеза, индукции и дедукция, моделирование по логике, категоризация, системный метод и др.

Методология исследования основывается на системных и комплексных подходах анализа, применяемых при изучении показателей экономического развития систем управления социальной защитой с учетом особенности его формирования в целом, а также при ее выделении в отдельные подсистемы, такие как социальное обеспечение пожилых людей, детей и малообеспеченных слоев населения.

Источник информации. Научно-методологический источник исследования охватывает различные аспекты системных и институциональных подходов, относящихся к указанной научной проблеме. При выполнении научной диссертации анализировались официальные данные Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан, Министерства здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан, Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан, Министерства финансов Республики Таджикистан, годовые отчеты Агентства социального страхования и пенсий при Правительстве Республики Таджикистан, Службы государственного надзора за здравоохранением и социальной защитой населения, авторские наблюдения, специальная научная, нормативная и аналитическая литература по решению обработанных

вопросов, а также, использованы материалы периодических изданий и информационные ресурсы сети Интернет.

База исследований. Диссертационное исследование проводилось на кафедре менеджмента и маркетинга Таджикского национального университета.

Информационно-экспериментальную базу исследования составили реальные данные, содержащиеся в следующих источниках: Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, Концепция социальной защиты населения Республики Таджикистан от 29 декабря, 2006, № 783, Государственная стратегия развития рынка труда Республики Таджикистан до 2020 года, Национальная стратегия развития образования Республики Таджикистан до 2020 года.

Научная новизна результатов исследований в диссертации. В диссертационном исследовании получены новые ценные научные результаты по разработке концептуальных подходов, по расширению управления социальной защитой в Республике Таджикистан и совершенствованию организационно-управленческого механизма повышения эффективности деятельности социальных учреждений, что позволяет совершенствовать систему управления социальной защитой в стране.

Некоторые важные теоретические и методологические результаты исследований, которые имеют элементы научной новизны:

установлены теоретические и методологические основы формирования и развития теорий управления обеспечением социальной защиты в современную эпоху. Объяснено понятие управления социальной защитой как особого процесса целенаправленного воздействия компетентного органа государства на процессы планирования, организации, управления и контроля деятельности социальных учреждений и общественных отношений, возникающих в этом процессе. Сгруппированы основные функции управления социальной

защитой и раскрыты уровни, направления, принципы и средства, а также организационно-экономический механизм управления социальной защитой в современных условиях.

изучен зарубежный опыт управления социальной защитой в рыночных условиях. Разработана классификация стран по внедрению систем социального страхования и социальной помощи, социальным рискам и социальным выплатам за рубежом. Установлены успешные модели управления социальной защитой и раскрыты возможности использования их отдельных элементов в Республике Таджикистан.

дана оценка основ институционального управления системы социальной защитой населения страны, уточнены действующие проблемы препятствующие развитию социальной защиты населения в Республике Таджикистан, раскрыты инструменты институционального управления социальной защиты населения на уровнях национальной экономики, отраслях социальной защиты населения и местное управление. Доказано, что в стране сформулирована устойчивая законодательная база в сфере управления социальной защитой населения. В диссертации система социальной защиты населения рассматривается как относительно сложная структура и обоснована реальная необходимость проведения отдельных реформ в сфере социального обеспечения, социального страхования, пенсий, социального обслуживания уязвимых слоев населения, обеспечения работой, социально-трудовых отношений;

дана оценка состоянию и тенденциям развития управления социальной защитой в Республике Таджикистан в современных условиях, уточнены субъекты социальной защиты, ее структурные институты, инфраструктура Института социальной помощи. Выявлены недостатки в формировании и управлении социальными программами, четко определены основные направления социальной защиты населения в стране, уточнены проблемы управления

социального сектора экономики. Выявлены противоречия в системе управления социальной защитой населения страны, которые сформулировались при переходе от плановой модели социального управления к рыночной, аргументирована необходимость их адаптации к передовым западным и инновационным моделям социального управления. Для совершенствования организационно-управленческого механизма системы защиты населения в Республике Таджикистан предложен комплекс дополнительных мер по увеличению доступа уязвимых слоев населения к социальным услугам, реализация которых на практике позволит обеспечить активное участие уязвимых групп в социально-экономической жизни страны.

разработан организационно-экономический и управленческий механизм системы социальной защиты населения, в которой раскрыты система координации деятельности основных субъектов социальной защиты населения в процессе планирования и управления системами социальной защиты населения, последовательность осуществления управленческих мер по выявлению уязвимых групп, их зависимости от структуры органов социальной защиты, процесса разработки программ социальной защиты и ожидаемых от них результатов. Научно доказано, что реализация предложенного механизма на практике дает возможность еще более усовершенствовать процессы управления социальной защитой в Республике Таджикистан, своевременно наладить установление уязвимых групп, разработать и реализовать целевые программы улучшения социальной защиты населения, которые направлены на защиту уязвимых групп, созданию равных возможностей для всех групп населения, содействию перехода к состоянию благополучия из состояния нужды;

- определены важнейшие направления повышения результативности системы управления социальной защитой населения и ее организационно-экономического механизма с

учетом кардинальных реформ в системе планирования, координация и управления социальной защитой населения, совершенствование системы управления государственных институтов социальной защиты населения, развитие межведомственного сотрудничества институтов социальной защиты населения, повышения социальной ответственности бизнеса, развития частных и благотворительных инициатив, улучшения информационного обеспечения системы социальной защиты. Представлены научно-практические рекомендации по усилению влияния политики социальной защиты на экономический рост.

- предложены научно-практические рекомендации по разработке организационно-экономического механизма повышения макроэкономической эффективности управления социальной защитой в Республике Таджикистан на основе принятия мер социальной защиты в стране для упрощения системы кредитования бедных и нуждающихся слоев населения, социального обеспечения и повышения уровня доверия различных слоев общества к всесторонней поддержке государственного и частного секторов, совершенствования системы оптимального распределения экономических ресурсов среди населения и нуждающихся. Влияние финансирования на социальное обеспечение прогнозируется на микро, мезо и макроуровнях с учетом этапов жизненного цикла (детство и юность, трудоспособный возраст, старость).

Положения, выносимую на защиту:

- установлены теоретико-методические основы формирования и развития теорий управления обеспечением социальной защиты и ее организационно-экономического механизма в наше время.

- определены успешные модели управления социальной защитой, выявлены возможности использования их отдельных элементов в Республике Таджикистан.

- дана оценка основ институционального управления социальной защитой населения и организационно-

управленческого механизма его развития в Республике Таджикистан.

- дана оценка текущему состоянию и ориентиры развития системы управления социальной защитой населения, уточнены институты и инфраструктура социальной защиты населения в стране.

- разработаны организационно-управленческие механизмы систем социальной защиты населения, раскрыты основные задачи программ социальной защиты в направлении защиты уязвимых групп населения;

- установлены основные направления повышения эффективности системы управления социальной защитой населения и ее организационно-экономического механизма;

- предложены ценные рекомендации научного и практического характера по разработке и реализации организационно-экономического механизма повышения макроэкономической эффективности управления социальной защитой населения в Республике Таджикистан.

Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования позволяет использовать полученные результаты государственными органами при разработке программ социальной защиты в Республике Таджикистан, Министерством здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан при оказании социальной помощи, Министерством труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан при разработке программ занятости, агентством социального страхования и пенсий при Правительстве Республики Таджикистан и Службой государственного надзора за здравоохранением и социальной защитой населения при оценке деятельности учреждений социальной защиты населения, Министерство финансов Республики Таджикистан при разработке стратегий финансирования социальной защиты и Министерство экономического развития и торговли при разработке стратегий развития приоритетных отраслей экономики

страны. Указанные органы власти организуют базовое и институциональное совершенствование деятельности сектора социальных учреждений. При этом существует возможность использования полученных результатов в виде лекционных материалов.

Степень достоверности результатов исследования. Степень достоверности результатов исследования подтверждается, прежде всего, правильным использованием научных концепций управления социальной защитой, опорой на теоретические и практические источники информации об объекте и предмете исследования, использованием информации об инструментах управления в сфере социальной защиты и ее современном состоянии. Все это позволило соискателю провести многосторонний анализ существующих научных концепций по управлению социальной защитой в Республике Таджикистан.

Соответствие диссертации паспорту научной специальности. Новизна и результаты диссертационного исследования соответствуют следующим пунктам паспорта специальностей ВАК при Президенте Республики Таджикистан по специальности 6D050700 – Менеджмент (6D050701 – Менеджмент): 10.2. Сущность, структура и отличительные особенности управления социально-экономическими системами, основные тенденции и направления их развития в условиях глобализации, развития сотрудничества, международного бизнеса. Формирование информационного общества и др. 10.3. Государственная политика, механизмы, методы и технологии ее разработки и реализации. Стратегия и тактика в реализации государственной политики. Особенности разработки и реализации государственной политики в социальной сфере и экономике. Государственное управление налоговой, таможенной и комплексной системами внешней экономики. Управление в государственном секторе экономики, формы государственно-частного сотрудничества. Управление

государственным имуществом. Проектирование, разработка методов и средств организации производства общественной продукции, социальных услуг в экономике общественного (государственного) сектора. 10.5. Управление экономическими системами, методами (принципами), формами и механизмами его осуществления. Институциональные механизмы управления социально-экономическими системами. Управление изменениями в экономических системах. Теория и практика управления социально-производственной инфраструктурой, интеграционными структурами и процессами интеграции бизнеса. 10.12. Государственное управление в сфере труда и занятости. Управление занятостью в организации. Управленческие кадры: их роль и статус в системе управления. Формирование, подготовка и развитие управленческих кадров. Управление профессионализмом (карьерой) и профессионально-функциональным продвижением кадров. Методы мотивации управленческих кадров высшего звена.

Личный вклад соискателя ученой степени в исследование выглядит следующим образом:

Все этапы выполнения плана диссертационной работы, такие как разработка темы, обоснование ее актуальности, постановка целей и задач работы, осуществлены при непосредственном участии автора. Автор внес свой вклад в изучение теоретических и методологических основ исследования управления социальной защитой в рыночных условиях, в оценку текущего состояния социального благополучия в стране, в определение основных направлений развития управления социальной защитой в современных условиях.

Апробация и реализация результатов диссертации. Заключение и основные результаты диссертационного исследования были утверждены на международных, республиканских и межвузовских научно-практических

конференциях, а также на научных семинарах Таджикского национального университета и Кулябского государственного университета имени Абуабдулло Рудаки.

Теоретические и практические положения диссертации были использованы в учебном процессе при преподавании курсов «Менеджмент», «Социальный менеджмент», «Экономика и социальная работа» и др. в Кулябском государственном университете имени Абуабдулло Рудаки и Таджикском национальном университете.

Публикации по теме диссертации. По теме диссертации автором опубликовано 17 научных работ, состоящих из 6,09 печатных листов в различных изданиях, в том числе 5 научных статей в журналах, рецензируемых ВАК при Президенте Республики Таджикистан.

Структура и Объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав основного текста, состоящих из девяти параграфов, заключения и списка использованной литературы. Основное содержание диссертационной работы выполнено в объеме 191 страниц компьютерного печатного текста и включает 14 таблицы и 12 рисунков. Список используемой литературы состоит из 150 наименований.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ ИССЛЕДОВАНИЯ

Введение раскроет актуальность темы исследования, степень изученности проблемы, уточняет цели и задачи, объекта исследования, научную новизну и практическую значимость полученных результатов.

В первой главе «Теоретические основы исследования вопросов управления социальной защитой в рыночных условиях» исследуется теоретическая сущность управления социальной защитой в рыночных условиях, раскрываются принципы, инструменты и методы управления социальной защитой населения и анализируется опыт зарубежных стран по управлению социальной защитой населения в современном этапе.

В условиях рыночной экономики социальная защита населения играет важную роль в построении социально-ориентированной экономики, которая обеспечивает социальные права граждан и гарантирует им доступ к

определенным государственным услугам. Республика Таджикистан является социальным государством и отводит очень важную роль в реализации социальной политики, роли социального управления или социального менеджмента.

В работе социальная защита населения рассматривается как важнейший элемент социальной политики государства. Автором раскрывается ее роль в обеспечении благополучия граждан страны, создания равных возможностей для каждого индивида в улучшение достойного уровня жизни и обеспечения социальных и правовых гарантий.

На основе анализа теоретико-методических основ управления системой социальной защиты населения, управление в социальном секторе рассматривается как деятельность государства и других социальных институтов, направленные на управление процессом аккумуляции и перераспределения финансовых ресурсов в обществе между социально благополучными и социально уязвимыми категориями населения. Автором уточняется понятие «управление в социальной сфере», его функции и принципы.

На основе систематизации взглядов представителей школ социального менеджмента сделан вывод о том, что управление системой социальной защиты населения выступает как составная часть социального менеджмента, который состоит из взаимосвязанных иерархических нитей. В диссертации система социальной защиты населения рассматривается как совокупность обслуживающих, поддерживающих социальные меры, программы и правовые механизмы, направленные на защиту прав и интересов социально уязвимых категорий населения, обеспечения социально приемлемого уровня жизни населения в конкретных условиях социального развития общества.

Управление социальной деятельностью рассматривается как гибкая, инициативная система управления в обществе, а организация социальных услуг, активизация потенциала общества, устранение препятствий на пути интеграции уязвимых групп в общество рассматриваются как важные задачи социального управления. Структурное

совершенствование деятельности различных элементов управления органами социальной защиты населения в работе рассматривается как важный элемент повышения эффективности системы социальной защиты населения. В работе автором оценены особенности управления социальной деятельностью на республиканском, областном и местном уровнях.

В диссертационной работе классифицированы важнейшие задачи социальной защиты населения, уточнена роль институтов социальной защиты в решении проблем человечества, раскрыты основные элементы подсистемы управления социальной защитой населения. Автором управление системы социальной защиты населения рассматривается как отрасль широкого государственного управления. Уточнены экономические, административные, и организационно-управленческие методы управления социальным сектором страны. Доказано, что в социальном менеджменте большое значение имеют методы и средства социальной защиты.

В научных исследованиях, основанных на изучении опыта зарубежных стран, делается вывод о том, что в современном мире не существует единой целостной и безусловно проверенной модели и что каждая из них обладает соответствующими характеристиками, которые могут быть применимы в странах переходного периода. В диссертации установлена классификация западноевропейских стран по внедрению систем социального страхования и социальной помощи. Уточнены социальные риски и социальные выплаты в зарубежных странах, раскрыты задачи социального сектора в этом направлении (Таблица 1.).

Таблица 1. - Классификация социальных рисков и социальных выплат в Европейских странах

| Форма риска | Задачи | Форма социальных выплат |
|--------------------|------------------|---|
| Риск заболевания | Защита пациентов | компенсационные платежи; полная или частичная оплата медицинских услуг. |

Продолжение таблицы 1.

| Форма риска | Задачи | Форма социальных выплат |
|----------------------------|-------------------------------|---|
| Риск инвалидности | Защита инвалидов | предоставление пенсий и пособий; оплата медицинских услуг, связанных с инвалидностью, и расходов, связанных с реабилитацией. |
| Риск травм на производстве | Защита раненых в производстве | предоставление пенсий и пособий, компенсаций и других форм прямых выплат; оказание специализированной медицинской помощи и т. д. |
| Риск потери кормильца, | Защита бездомных | пенсии и пособия в случае смерти, пособия на похороны. |
| Риск безработицы | Защита безработных | Пособия, предоставление пособий безработным, оплата временной работы |
| Риск миграции | Защита иммигрантов | Оплата расходов, связанных с перемещением трудовых ресурсов, обучением, переподготовкой; пособие на переезд на новое место жительства |
| Риск материнства | Защита материнства | Пособие по беременности и родам; оплата расходов на медицинское обслуживание матери и ребенка и другие формы обеспечения беременных женщин. |
| Семейное пособие | Защита уязвимых семей | пособия на детей из неблагополучных семей, пособия на покупку продуктов питания, проезд и др. |

Источник: Якунин А. С. Актуальные проблемы развития социальной эффективности управления// Мир науки. Выпуск 3 – 2013. - С.1-5

В диссертации в зависимости от средств управления социальной защитой в практике зарубежных государств сгруппирован ряд успешно сформировавшихся моделей, объяснены особенности социально-демократических моделей, неолиберальной модели, неконсервативной модели и новой бевериджевой модели. Обоснована возможность использования отдельных их элементов в Республике Таджикистан. В диссертации было признано необходимым применить отдельные элементы промышленно развитых стран Американского континента и Азии в направлении стимулирования предпринимательской деятельности,

организации учебных курсов и создания частных пенсионных фондов в Республике Таджикистан.

Во второй главе «Анализ современного состояния и управления развитием сферы социальной защиты населения Республики Таджикистан» исследуются следующие вопросы: основы институционального управления социальной защитой населения, система управления социальной защитой населения; состояние и направления управления в сфере социальной защиты населения в Республике Таджикистан в современных условиях.

В диссертационном исследовании анализируются основы институционального управления социальной защитой в Республике Таджикистан на национальном, отраслевом и местном уровнях. Основные виды обеспечения государственного социального страхования и составные элементы системы социальной защиты Республики Таджикистан устанавливаются законодательством Республики Таджикистан. Доказано, что в Таджикистане в целом создана устойчивая законодательная база, которая учитывает социальную политику в интересах всех граждан, с учетом принципа равенства прав мужчин и женщин.

Сделан вывод о том, что в настоящее время в Республике Таджикистан возникла реальная необходимость проведения отдельных реформ в сфере социального обеспечения, социального страхования, пенсий, социального обслуживания уязвимых слоев населения, обеспечения работой, социально-трудовых отношений. Автором предложены научные рекомендации по повышению уровня благосостояния граждан страны, увеличению объема социальных выплат наиболее уязвимым категориям граждан, расширению перечня социальных услуг.

Анализ системы управления социальной защитой в Республике Таджикистан показал, что процесс управления распределяется между различными министерствами и в дальнейшем делегируется на местном уровне. Установлены задачи отдельных государственных структур по реализации социальной политики и предложены научно-практические рекомендации по совершенствованию структуры управления социальной защитой населения.

Автором выделяются существенные проблемы управления системой социальной защиты населения в стране, такие как: ограниченность бюджетных ресурсов, низкие требования к уровню образования и квалификации руководителей учреждений социального обслуживания, отсутствие механизма государственно-частного партнерства. В научных исследованиях обоснована необходимость введения коммерческих отношений в регулировании системы социального обслуживания населения с ее помощью.

В диссертации социальная защита пенсионеров рассматривается как важное направление социальной защиты населения. Анализ показал, что в 2023 году в Республике Таджикистан общее число пенсионеров составило 796,1 тысяче человек, что по сравнению с 2016 годом на 23,85% больше. Из общего числа пенсионеров в 2023 году 549,0 тысяче или 68,96%, вышли на пенсию по старости, 78,4 тысяче или 9,85% - по инвалидности, 40,3 тысячи или 6,06% - в связи с лишением иждивенцев, 3,00 тысячи или 0,38% - по длительной службе и 199,9 тысячи или 25,11% - не по социальному статусу. При этом в 2023 году в Республике Таджикистан насчитывалось 54,5 тыс. работающих пенсионеров, что по сравнению с 2016 годом на 13,31% меньше.

Таблица 2. - Динамика роста числа пенсионеров в Республике Таджикистан, находящихся на учете в органах социальной защиты населения

| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2023/ 2016 |
|------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|---------------|
| Всего пенсионеров | 642,8 | 664,8 | 687,1 | 711,2 | 729,4 | 749,8 | 763,3 | 796,1 | 123,85 |
| женщины | 411,0 | 425,9 | 435,7 | 443,2 | 452,8 | 462,2 | 462,6 | 482,8 | 117,47 |
| Из них: | | | | | | | | | |
| по возрасту | 410,3 | 425,1 | 442,6 | 458,8 | 460,0 | 476,9 | 551,4 | 549,0 | 133,80 |
| по инвалидности | 74,2 | 72,0 | 67,2 | 67,1 | 62,5 | 63,7 | 72,1 | 78,4 | 105,66 |
| из-за лишения кормильца | 33,3 | 32,6 | 31,3 | 29,6 | 26,5 | 25,7 | 36,6 | 40,3 | 121,02 |
| для длительного срока службы | 5,0 | 5,3 | 4,8 | 4,3 | 3,9 | 3,6 | 3,2 | 3,0 | 60,00 |
| социальный | 116,5 | 126,5 | 137,9 | 148,4 | 152,9 | 174,6 | 183,8 | 199,9 | 171,59 |

Продолжение таблицы 2.

| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2023/ 2016 |
|-----------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|---------------|
| Количество работающих пенсионеров | 48,1 | 45,1 | 42,3 | 39,0 | 39,2 | 40,5 | 47,1 | 54,5 | 113,31 |

Источник: годовая статистика Республики Таджикистан 2024/ / статистический сборник. - Душанбе, АСПРТ, 2024. - С. 166

Средний размер пенсии в Республике Таджикистан в 2023 году составил 370,61 сомони, что по сравнению с 2016 годом больше на 36,12%. Относительно высокую пенсию в Республике Таджикистан получают пенсионеры по инвалидности, профессиональным заболеваниям и в связи с лишением иждивенцев, что составляет 684,29 сомони и 318,25 сомони соответственно. Низким уровнем пенсии является социальная пенсия, которая в 2023 году составит 261,8 сомони.

Таблица 3. - Динамика изменения среднего размера ежемесячной пенсии пенсионеров по видам пенсионного обеспечения в Республике Таджикистан

| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2023/ 2016 |
|---|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------------|
| Всего пенсионеров | 272,13 | 270,67 | 309,94 | 303,21 | 320,90 | 321,35 | 321,73 | 370,61 | 136,19 |
| -по старости | 282,38 | 282,91 | 328,33 | 322,86 | 350,39 | 359,17 | 385,4 | 402,05 | 142,38 |
| по инвалидности в результате трудовых манипуляций | 299,57 | 310,69 | 359,06 | 357,66 | 395,25 | 399,69 | 330,87 | 416,2 | 138,93 |
| -профессиональное заболевание по инвалидности | 556,95 | 569,60 | 617,68 | 628,06 | 509,84 | 396,25 | 670,02 | 684,29 | 122,86 |
| по инвалидности из-за общего заболевания | 356,89 | 358,21 | 404,35 | 396,62 | 440,73 | 424,42 | 269,82 | 398,23 | 111,58 |
| из-за лишения кормильца | 304,53 | 300,17 | 354,56 | 345,70 | 353,78 | 412,81 | 453,89 | 318,25 | 104,51 |
| социальный | 145,72 | 145,62 | 168,23 | 167,78 | 196,05 | 211,60 | 213,37 | 261,8 | 179,66 |

Источник: годовая статистика Республики Таджикистан 2023/ / статистический сборник. - Душанбе, АСПРТ, 2024. - С. 167

В Республике Таджикистан уровень назначенной пенсии ниже, чем размер месячной заработной платы, и ее

соотношение в 2023 году составляет 18,3%. Этот показатель имеет тенденцию к снижению за последние 7 лет. Потому что в 2016 году такое соотношение составило 28,2%, что с 2023 года снизилось на 9,8%.

В Республике Таджикистан количество отделов социальной помощи на дому в 2023 году составляет 43 единицы, что на 10,26 % больше, чем по сравнению в 2016 году. В 2023 году численность работников социальной сферы составил 810 человек, из которых 5260 человек приходится на обслуживающий персонал. Выявлено, что независимо от роста числа пожилых и инвалидов в последние годы (на 3,22 % по сравнению с 2016 годом) число работников социальной сферы имеет тенденцию к сокращению (на 9,02%).

Таблица 4. - Социальная помощь одиноким и пожилым людям в Республике Таджикистан

| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2023/ 2016 |
|---|------|------|------|------|------|------|------|------|---------------|
| количество отделений социальной помощи на дому, единица | 39 | 41 | 41 | 42 | 43 | 44 | 44 | 43 | 110,26 |
| количество социальных работников | 645 | 751 | 773 | 789 | 580 | 593 | 581 | 810 | 125,58 |
| количество обслуживаемых пожилых людей и инвалидов | 5096 | 5000 | 5022 | 5153 | 5365 | 5477 | 5399 | 5260 | 103,22 |

Источник: Годовая статистика Республики Таджикистан 2024/ / статистический сборник. - Душанбе, АСПРТ, 2024. - С. 171

В 2023 году расходы государственного бюджета в части социального страхования и социальной защиты составили 4582,01 млн. сомони, что составляет 10,74 % от общих расходов государственного бюджета. Этот показатель в 2000 году достиг 32,094 млн. сомони или 9,9% от общих расходов государственного бюджета и 2015 2637,38 млн. сомони или равнялся 18,2.

Таблица 5. – Расходы государственного бюджета на социальное страхование и социальную защиту в Республике Таджикистан, млн. сомони

| | 2000 | 2005 | 2010 | 2015 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|--------|--------|--------|---------|--------|---------|---------|---------|
| Размер расходов на социальную защиту, тыс. сомони | 32,094 | 232,41 | 860,22 | 2637,38 | 3865,9 | 4193,54 | 4582,01 | 4625,31 |
| % | 9,9% | 26,6 | 30,9 | 18,2 | 18,8 | 12,2 | 21,9 | |

Источник: годовая статистика Республики Таджикистан 2024/ / статистический сборник. – Душанбе, АСПРТ, 2024. – С. 382-401

Анализ динамики изменения пенсионных индексов и средней заработной платы по отношению к потребительским ценам показал, что изменение размера пенсии существенно ниже уровня потребительских цен. Например, в 2023 году размер пенсии по отношению к индексу потребительских цен составил -6,48%. Такое положение дел свидетельствует о том, что увеличения размера пенсий в Республике Таджикистан недостаточно для того, чтобы покрыть рост уровня цен.

Хотя разница в изменении средней заработной платы по отношению к потребительским ценам в большинстве лет имела положительное значение, в 2022 году она приобрела отрицательное значение из-за резкого повышения индекса потребительских цен. Такая разница в 2022 году составляет 4,24 единицы.

Таблица 6. Разница в изменении пенсионных индексов, средней заработной платы по сравнению с потребительскими ценами

| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Индекс изменения среднего размера ежемесячной пенсии | 119,27 | 99,46 | 114,51 | 97,83 | 105,83 | 100,14 | 100,12 |
| Индекс потребительских цен | 105,9 | 107,3 | 103,8 | 107,9 | 108,6 | 109,0 | 106,6 |
| Индекс изменения средней заработной платы | 109,47 | 118,92 | 107,83 | 108,24 | 104,36 | 110,55 | 114,24 |

Продолжение таблицы 6.

| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|--|-------|-------|-------|--------|-------|-------|-------|
| Разница в изменении размера пенсии по сравнению с потребительскими ценами | 13,37 | -7,84 | 10,71 | -10,07 | -2,77 | -8,86 | -6,48 |
| Разница в колебаниях средней заработной платы по сравнению с потребительскими ценами | 3,57 | 11,62 | 4,03 | 0,34 | 4,24 | 1,55 | 7,64 |

Расчеты автора по: Таджикистан: 30 лет государственной независимости статистический сборник // статистический сборник. - Душанбе, АСПРТ, 2020. -702 с. Годовая статистика Республики Таджикистан 2023 // статистический сборник. - Душанбе, АСПРТ, 2023. - С. 419.

Анализ показывает, что доля социальных выплат, таких как пенсии, пособия и стипендии, в общем доходе населения составляет 6,3-5,9% за последние 8 лет. При этом доля компенсационных выплат, включая гуманитарную помощь, от общего дохода населения составляет от 1,32% до 1,8%.

Проведенный анализ показал, что в Республике Таджикистан основная доля доходов населения тратится на приобретение потребительских товаров. В 2023 году 99,9% расходов населения составили потребительские расходы, из которых 47,2% было потрачено на покупку продуктов питания, 28,5-на приобретение непродовольственных товаров и 13,3% - на оплату стоимость приобретенных личных и производственных услуг.

В 2023 году в стране было зарегистрировано 48328 безработных, из них 22362 женщин. Из общего числа безработных в 2023 году только в отношении 15207 человек определены пособия, что составляет 31,46% от общего числа безработных. Однако, несмотря на установление пособий, указанное количество безработных в 2023 году получили

только 12933 человек, а в 2016 году – только 15714 человек, что составляет соответственно 92,61% и 53,48% от общего числа безработных, в отношении которых установлены пособия. Средний размер ежемесячного пособия для признанных безработных в 2023 году составил 735,1 сомони, что по сравнению с 2016 годом больше на 68,50%.

Таблица 7. Меры социальной помощи безработным в Республике Таджикистан

| | 2016 | | 2020 | | 2021 | | 2022 | | 2023 | |
|--|--------|---------|--------|---------|--------|---------|--------|---------|---------|---------|
| | Всего | Женщины | Всего | Женщины | Всего | Женщины | Всего | Женщины | Всего | Женщины |
| Как безработный | 53087 | 27359 | 49888 | 23840 | 54564 | 26841 | 53519 | 26569 | 48328 | 22362 |
| Безработные, у которых установлено пособие | 13199 | 596 | 15712 | 342 | 16617 | 385 | 16944 | 230 | 15207 | 195 |
| безработные, которые получают пособие | 12224 | 396 | 13195 | 277 | 12984 | 191 | 12993 | 123 | 15714 | 94 |
| Объем выплачиваемых пособий, тыс. сомони | 566947 | 311057 | 8160,7 | 286,5 | 7778,2 | 323,0 | 9551,1 | 178,2 | 15977,4 | 590,1 |

Источник: Таджикистан: 30 лет государственной независимости // статистический сборник. - Душанбе, АСПРТ, 2024. -С.102

В диссертации было признано необходимым, для совершенствования системы защиты населения в Республике Таджикистан, реализовать дополнительные меры по повышению доступности социальных услуг для уязвимых слоев населения. По мнению автора, формы и методы

социальной защиты должны быть разнообразными и доступными для всех слоев населения. Наряду с этим необходимо выработать совершенно новые подходы к управлению социальными процессами, которые будут систематически отслеживать необходимую информацию о потребностях граждан в социальной помощи и обеспечивать справедливое распределение финансовых ресурсов.

В третьей главе «Направления совершенствования управления социальной защитой в Республике Таджикистан» разработан организационно-экономический механизм управления сферой социальной защиты населения, определены основные пути совершенствования системы управления социальной защитой населения и повышения ее макроэкономической эффективности на основе совершенствования государственной поддержки.

В ходе исследования были выявлены следующие направления повышения эффективности социальной защиты населения в стране: совершенствование системы управления социальной защитой населения; совершенствование системы кадрового обеспечения институтов социальной защиты населения, повышения эффективной деятельности работы государственных органов социальной защиты, повышения социальной ответственности бизнеса, развития частных и благотворительных инициатив, укрепления системы самообороны населения и т.д.

По мнению автора, обеспечение социальной защиты населения – это не только задача государства, но и роль предпринимателей и работодателей, благотворительных учреждений, родственников уязвимых групп. Поэтому было сочтено необходимым координировать деятельность этих упомянутых групп и обосновывать задачи каждой из них. На основе этой идеи в диссертации представлен механизм координации деятельности основных субъектов социальной защиты населения, в котором наряду с признанными концепциями социальной защиты учитываются традиционные

модели, характерные для национальных ценностей (рисунок 1).

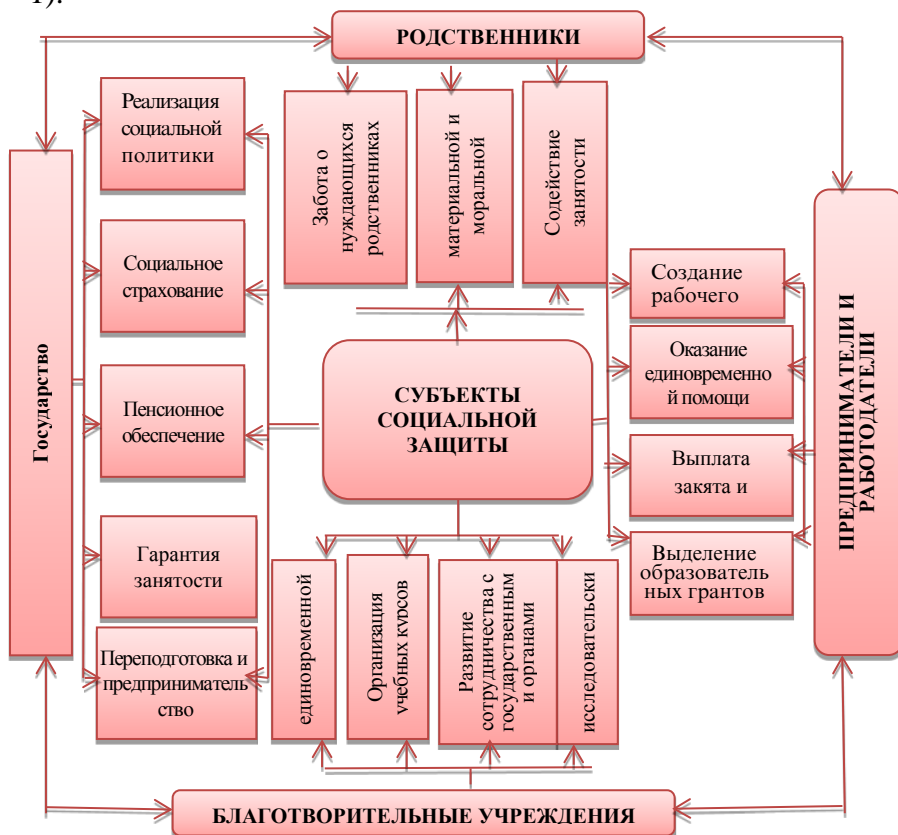


Рисунок 1. - Организационно-экономический механизм координации деятельности основных субъектов социальной защиты населения в Республике Таджикистан
 Источник: составлено автором

В диссертации представлен Организационный механизм и управление системой социальной защиты населения (Рисунок 2.). В разработанном механизме изображен процесс управления и последовательность осуществления управленческих мер системы социальной защиты населения, уточнены ряд мероприятий по выявлению уязвимых групп населения, их увязке со структурой органов социальной

защиты, процесс разработки программ социальной защиты и ожидаемые от них результаты.

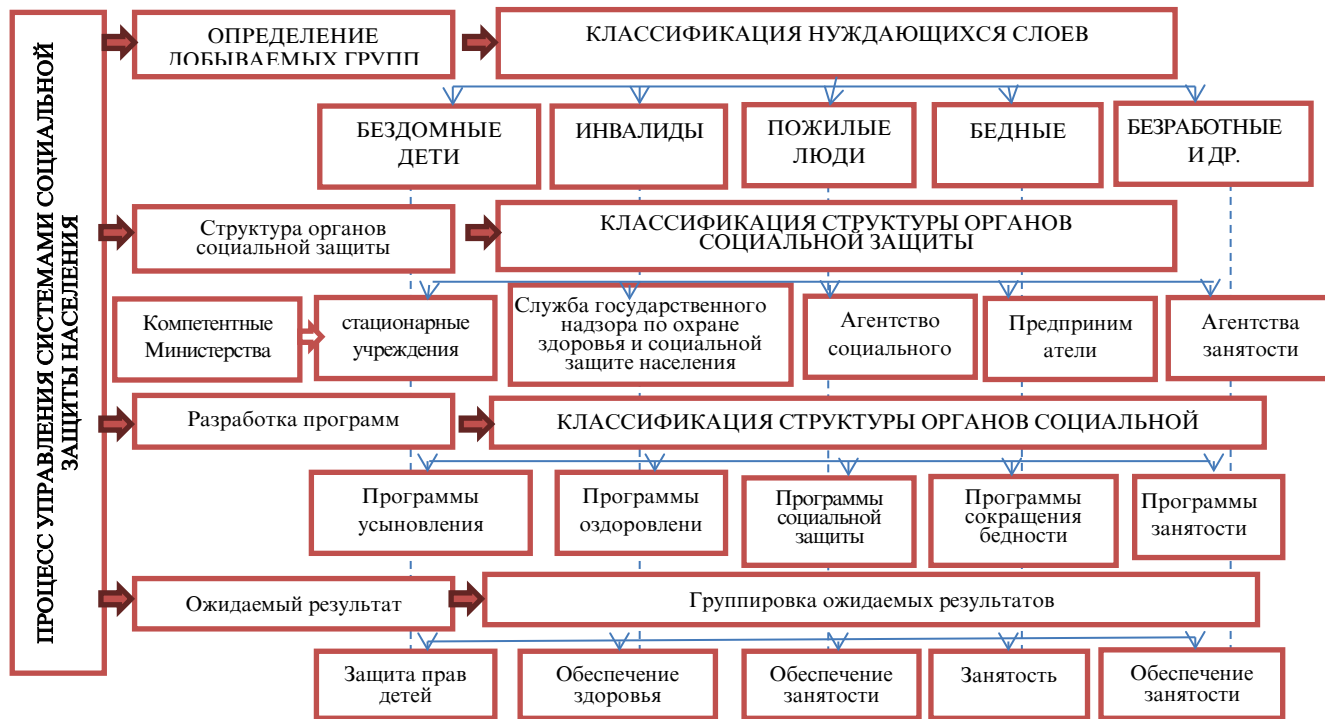


Рисунок 2. - Организационный и управленческий механизм системой социальной защиты населения в Республике Таджикистан

Источник: Составлено автором.

В диссертации были предложены основные пути повышения эффективности системы управления в сфере социальной защиты населения, предлагаются рекомендации по расширению перечня услуг, предоставляемых учреждениями социального обслуживания населения, улучшить качество оказываемых услуг, внедрять системы адресной направленности бюджетных средств на оказание социальной помощи, расширять перечень действующих форм поддержки социально уязвимых слоев населения, разработать новые формы оказания помощи. В работе на основе критериев оценки качества оказания социальных услуг дана оценка эффективности управления системой социальной защиты населения на государственном и местном уровне, а также учреждений социальной защиты населения.

В диссертации представлены основные направления социальной защиты, которые способствуют достижению целей устойчивого развития.

Доказано, что инклюзивная социальная политика может непосредственно способствовать финансовому благополучию, активизировать участие нуждающихся групп в продвижении рыночных отношений и лучше защищать их интересы.

В диссертации установлено влияние мер социальной защиты в стране на экономическое развитие на микро -, мезо- и макро-уровнях (рис.3). Доказано, что финансирование, направляемое бюджетом страны в сферу социальной защиты, при ее целевом использовании окупается в более широкой форме в экономическом развитии на микро -, мезо-и макро-уровнях, что в будущем станет причиной снижения социального давления в обществе, снижения уровня бедности, уменьшения зависимости нуждающихся слоев населения от пособий и т. д.



Рисунок 3. - Согласование направлений политики социальной защиты с Целями устойчивого развития
 Источник: составлено автором.

В диссертации представлены пути преодоления социального неравенства на микроуровне и уточнено мультипликативное влияние увеличения потребления на производство. Сделан вывод о том, что финансирование социального обеспечения оказывает существенное влияние на экономический рост и равное распределение доходов на микро-, мезо- и макроуровне.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Таким образом, из анализа исследуемой темы вытекают следующие:

Основные научные результаты диссертации

1. Современная система социальной защиты сформировалась под влиянием комплекса факторов и принципов, направленных на повышение уровня благосостояния населения, эффективное управление которым является одним из приоритетных направлений экономики. Степень развития социального благополучия сегодня является одним из важных факторов качественной трансформации в направлении превращения экономики страны в социальное государство [2-А; 11-А].

2. Управление социальной защитой населения характеризуется как целенаправленное действие уполномоченных органов государственной власти направленное на повышение благополучия социально уязвимых слоев населения на основе организации широкого взаимодействия с общественными и местными организациями. Оно основывается на выполнении социальной функции государства, с прямой координацией действий других социальных институтов. Как важная ветвь государственного управления и объект менеджмента, управление социальной защитой населения направлено на поддержку и обеспечение нормального уровня жизни социально уязвимых слоев населения на принципах целенаправленности и подчиненности [1-А; 12-А].

3. В диссертации методы управления социальным сектором классифицируются по различным критериям и выделяются особенности методов хозяйственного, административного, организационного управления. Разработана классификация зарубежных стран в зависимости от внедрения систем социального страхования и социальной поддержки, оценки социальных рисков и способы осуществления социальных выплат. Доказано, социальное страхование и государственное социальное обеспечение выступает важной частью государственной социальной политики за рубежом [4-А; 9-А].

4. В диссертационной работе в зависимости от инструментов управления социальной защитой сгруппированы ее успешные модели (социально-демократическая модель; неолиберальная модель; неконсервативная модель; новая бевериджская модель). Доказано, что в Республике Таджикистан можно использовать отдельные элементы каждой из упомянутых моделей, она может существенно отличаться от существующих моделей. Доказано, что эффективное управление социальной защитой требует применения комплексного подхода к выбору методов хозяйствования [5-А; 12-А].

5. В Республике Таджикистан сложилась особая система институционального управления социальной защитой, характерная для социальной модели восточных давлений, с одной стороны, и переходных государств – с другой. Современная система социальной защиты населения базируется на принципах гуманизма и социальной справедливости и обеспечения полноценной и счастливой человеческой жизни [1-А; 12-А].

6. В диссертации раскрыты институциональные основы управления социальной защитой в Республике Таджикистан на национальном, отраслевом и местном уровнях, уточнены регулирующие правовые нормы. Несмотря на то, что институциональная база социальной защиты населения в

стране предусматривают чрезвычайно широкий спектр социальных льгот, относительно низких и недостаточных размеров пенсий, выплат и пособий, его роль в повышении уровня благосостояния уязвимых слоев населения не является существенной. Несмотря на то, что в Республике Таджикистан в целом проводится социальная политика в интересах всех граждан, с учетом принципа равенства прав мужчин и женщин, существует сложная система пенсионного обеспечения, которую необходимо упростить [2-А; 12-А].

7. В диссертации сделан вывод о том, что важным препятствующим факторам развитию инвестиций в человеческий капитал в стране выступает наличие значительной дифференциации уровня доходов населения, которое в итоге влияет не только на благополучие населения, но и на достижение устойчивого экономического роста в стране. С этой точки зрения совершенствование системы социальной защиты в некоторой степени может способствовать экономическому росту. Влияние политики социальной защиты на ситуацию на рынке труда может быть усилено посредством косвенных и прямых мер. Если, с одной стороны, предоставление хороших условий труда положительно влияет на занятость, с другой стороны, выделение пособий нуждающимся, наоборот, может увеличить их зависимость от таких средств [4-А; 10-А].

8. Важным направлением совершенствования социального управления является установление закономерностей формирования и развития социального управления, влияющих на него факторов, принципов формирования и методов управления. Особую роль в социальном обеспечении населения играет доступность информации для всех слоев населения со стороны регулирующих органов отрасли или структур, обеспечивающих население социальными средствами. Социальный сектор является наиболее сложным объектом управления, и его состояние зависит от ряда факторов, таких

как географическое положение страны, национальный и культурный характер, уровень экономического и социального развития и др [11-А].

9. Анализ структуры совокупного дохода каждого населения в среднем и использования совокупного дохода населения показывает, что, несмотря на то, что Республика Таджикистан является социальным государством, доля пенсий, пособий, стипендий и компенсационных выплат, в том числе гуманитарной помощи, в структуре доходов населения незначительна, в основном они используются для закупки продуктов питания. Поэтому считается необходимым разработать политику финансирования социального благополучия в форме, в которой государственное финансирование будет стимулировать хозяйственную деятельность среди населения [1-А ; 5-А] .

Рекомендации по практическому применению результатов исследования

1. В ходе проведенных исследований было выявлено, что, несмотря на то, что в каждой стране социальное обеспечение имеет свои особенности, в большинстве стран оно базируется на принципах, справедливости, доступности и адаптивности. Важный индикатор, определяющий ориентиры социальной защиты населения в зарубежных странах, является уровень возможностей государственного бюджета. Необходимо внедрить в Таджикистане отдельные элементы промышленно развитых стран американского и Азиатского континента. В частности, стимулирование предпринимательской деятельности, создание учебных курсов и создание частных пенсионных фондов также не будет лишним [9-А] .

2. В настоящее время в Республике Таджикистан возникает реальная необходимость осуществления отдельных реформ в сфере социального обеспечения, предусматривающие развитие системы социального страхования, институты социального обслуживания и трудоустройство уязвимых слоев населения. Считается

необходимо принимать меры по решению вопросов благополучия социально незащищенных слоев населения Республики Таджикистан посредством увеличения объема социальных выплат, объема пенсий и пособий, а также расширения перечня оказываемых социальных услуг [10-А].

3. В работе выделены следующие основные направления социальной политики государства: усиление финансовой поддержки социально уязвимых слоев населения и своевременное оказание им государственной помощи, повышение уровня и качества жизни населения, обеспечение доступа всех уязвимых слоев населения к базовым социальным услугам и льготному оказанию им бытовых услуг. В работе предложены перспективные направления социальной защиты населения, такие как: материальное обеспечение уязвимых категорий граждан, оказание им доступа к социально-бытовым услугам (стационарные и бытовые), медицинская помощь, трудоустройство и практическая помощь, внедрение новых профессиональных норм, программ переподготовки или повышения квалификации кадров, не имеющих соответствующего образования или квалификации [13-А].

4. Эффективная социальная защита требует проведения эффективной политики, охватывающей социальные ситуации личности, способствующей снижению социальной неудовлетворенности населения, социальной напряженности, возникновению социальных конфликтов путем улучшения положения граждан. Формы и методы социальной защиты должны быть разнообразными и доступными для всех слоев населения. Такая политика может обеспечить улучшение благосостояния населения и предотвратить снижение уровня бедности и нужды населения. Наряду с этим необходимо выработать совершенно новые подходы к управлению социальными процессами, которые будут систематически отслеживать необходимую информацию о потребностях

граждан в социальной помощи и обеспечивать справедливое распределение финансовых ресурсов[12-А].

5. Обеспечение социальной защиты населения является не только задачей государства. В этом направлении должна быть заметна роль предпринимателей и работодателей, благотворительных учреждений, родственников уязвимых групп. Поэтому считается необходимым координировать деятельность указанных групп и обосновывать роль каждой из них в социальном благополучии уязвимых групп. На основе этой идеи в диссертации предложен механизм координации деятельности основных субъектов социальной защиты населения[3-А].

6. В диссертации предложены пути улучшения социальной защиты путем диверсификации источников и совершенствования инфраструктуры обеспечения социальной защиты населения, повышения эффективности деятельности субъектов социальной защиты населения, повышения степени удовлетворенности уязвимых слоев населения качеством оказания социальных услуг, и принятия мер по повышению уровня и качества жизни населения. Доказано, что реализация механизма управления социальной защитой в целом должна также включать принятие мер по дальнейшему снижению уровня бедности, повышению средней заработной платы, расширению состава потребительской корзины нуждающегося населения [5-А] .

7. В диссертации представлен организационно-экономический механизм управления системами социальной защиты населения, который раскрывает процесс управления системой социальной защиты населения и последовательность принятия мер управленческого характера. Реализация данного механизма в практике позволяет лучше устанавливать уязвимые группы населения, и привязывать их к структуре органов социальной защиты, разработке программ социальной защиты и подведению итогов осуществляемых действий [5-А].

8. В работе определено влияние реализуемых мер социальной защиты на экономическое развитие страны посредством упрощения системы кредитования бедных и нуждающихся слоев населения, обладающих хорошей способностью к предпринимательской деятельности, реализации социального обеспечения и повышение уровня доверия различных слоев общества к всесторонней государственной поддержке, улучшение системы оптимального распределения ресурсов населения и нуждающихся [12-А].

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Статьи в рецензируемых журналах:

**а) публикации в изданиях, включенных в перечни
ведущих рецензируемых научных журналов и изданий,
рекомендуемых ВАК при Президенте Республики
Таджикистан:**

[1-А]. Холиқзода А.Ю. Таҳлили нишондиҳандаҳои низоми нафақа ва таъминоти иҷтимоӣ [Матн] / А.Ю. Холиқзода // Паёми ДМТ (маҷаллаи илмӣ). Бахши илмҳои иҷтимоӣ “иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ”. - 2019. - №10. - Қисми I. - С. 99-105.

[2-А]. Холиқзода А.Ю. Асосҳои назариявии идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар шароити бозор [Матн] / А.Ю. Холиқзода // Паёми молия ва иқтисод. – 2022. - №4 (32). - С. 128-135.

[3-А]. Холиқзода А.Ю. Арзёбии вазъи муосир ва масъалаҳои идоракунии самараноки ҳифзи иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / А.Ю. Холиқзода // Паёми ДМТ (маҷаллаи илмӣ). Бахши илмҳои иҷтимоӣ “иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ”. - 2023. - №1. - С.87-94.

[4-А]. Холиқзода А.Ю. Анализ пенсионной системы в условиях рыночной экономики [Текст] / А.Ю. Холиқзода, А.К. Қурбонов // Журнал Финансовая –Экономика. – Москва, 2023. - №11. - С.118-124.

[5-А]. Холиқзода А.Ю. Механизми ташкилӣ-иқтисодии идоракунии соҳаи ҳифзи иҷтимоии аҳоли [Матн] / А.Ю. Холиқзода // Паёми молия ва иқтисод. – 2024. - №4 (43). - С.178-189.

**Б) Статии, опубличованные в материалах
международных, республиканских и вузовских
конференциях:**

[6-А]. Холиқзода А.Ю. Ҳиссаи соҳаи саноат дар рушди таъминоти иҷтимоии вилояти Хатлон [Матн] / А.Ю. Холиқзода // Маводи конференсия илмию амалии байналхалқӣ дар мавзӯи: «Нақши муассисаҳои таҳсилоти олии касбӣ дар таъмини рушди устувори минтақа дар ҳошияи саноатикунони босуръати кишвар» (13 ноябри соли 2020). -Кӯлоб, 2020. - С.190-193.

[7-А]. Холиқзода А.Ю. Механизми пардохти кӯмакпулии унвонии иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / А.Ю. Холиқзода // Маводи конференсияи илмӣ-амалии ҷумҳуриявӣ «Вазъи муосир ва дурнамои рушди баҳисобгирии муҳосибӣ, таҳлил ва аудит дар ҷумҳурии тоҷикистон» (27 март соли 2021, Донишкадаи саёхӣ, соҳибкорӣ ва хизмат). – Душанбе, 2021. - С. 99-103.

[8-А]. Холиқзода А.Ю. Нақши занони соҳибкор дар рушди иқтисодиёти минтақаи Кӯлоб [Матн] / А.Ю. Холиқзода // Маводи конференсияи ҷумҳуриявӣ илмӣ - амалӣ дар мавзӯи «Вазъи низоми бонкии ҷумҳурии тоҷикистон дар давраи пандемияи коронавирус (COVID-19)» бахшида ба 30-солагии истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон (11 декабри соли 2021). – Кӯлоб, 2021. - С. 330-335.

[9-А]. Холиқзода А.Ю. Таҳқиқи таҷрибаи хоричии идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар шароити бозор [Матн] / А.Ю. Холиқзода // Маводҳои конфронси байналмилалӣ илмӣ амалӣ дар мавзӯи “Самтҳои стратегии рушди соҳибкории инноватсионӣ дар шароити ҷаҳонишавӣ” (25-ноябри соли 2022). – Душанбе, 2022. - С. 462-466.

[10-А]. Холиқзода А.Ю. Мушкilotҳои муосири идоракунии сиёсати молиявӣ дар иқтисодиёти кишвар [Матн] / А.Ю. Холиқзода, И.А. Назиров // Маводи конференсияи илмӣ-назариявӣ байналмилалӣ дар мавзӯи “Самаранокии идоракунии давлатӣ ва рушди устувори Ҷумҳурии Тоҷикистон” (ш. Душанбе, 25-26-уми ноябри соли 2022). – Душанбе, 2022. -С.193-199.

[11-А]. Холиқзода А.Ю., Файзиддини З. Присипҳо, усулҳо ва воситаҳои идоракунии соҳаи ҳифзи иҷтимоӣ дар шароити муосир [Матн] / А.Ю. Холиқзода, З. Файзиддини // Маводи конференсияи ҷумҳуриявӣ илмӣ-назариявӣ дар мавзӯи “Рушди системаи идоракунии инноватсияҳо дар корхонаҳои саноатӣ” (20-октябри соли 2023) . – Кӯлоб, 2023. - С.281-285.

[12-А]. Холиқзода А.Ю. Дастгирии давлатӣ ва роҳҳои баланд бардоштани самаранокии макроиқтисодии идоракунии соҳаи ҳифзи иҷтимоӣ [Матн] / А.Ю. Холиқзода // Маводи конференсияи байналмилалӣ илмӣ-назариявӣ дар мавзӯи «Масоили муҳими таъмини амнияти иқтисодии Тоҷикистон ва кишварҳои ҷаҳон дар шароити муосир» (9-10.06.2023). - Кӯлоб, 2023. - С.178-182.

[13-А]. Холиқзода А.Ю. Таҳлили вазъи кунунии соҳаи иҷтимоӣ дар вилояти Хатлон [Матн] / А.Ю. Холиқзода // Маводи конференсияи байналмилалӣ илмӣ-назариявӣ дар мавзӯи «Рушди низоми бонкӣ ва рақамикунунии баҳши молиявӣ» (19-20 декабри соли 2023, ш.Кӯлоб)-С.461-465.

РҶҶҲАТИ АДАБИЁТ

I. Санадҳои меъёрию ҳуқуқӣ

[1]. Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон «Дар бораи самтҳои асосии сиёсати дохилӣ ва хориҷии ҷумҳурӣ» 28.12.2024 12:26, шаҳри Душанбе <https://www.president.tj/event/missives/49225>

АННОТАТСИЯ

ба диссертатсияи Холиқзода Аҳлиддин Юлдош дар мавзӯи “Мукамалгардоии механизми ташкилӣ-иқтисодии идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон” барои дарёфти дараҷаи илмии доктори фалсафа (PhD) - доктор аз рӯи ихтисоси доктор аз рӯи ихтисоси 6D050700- Менечмент (6D050704-ташқил ва идоракунии корхонаҳо, низомҳо ва комплексҳо) пешниҳод шудааст.

***Вожаҳои калидӣ:** ҳифзи иҷтимоӣ, таъминоти иҷтимоӣ, ташкилӣ- иқтисодӣ, самаранокии ҳифзи иҷтимоӣ, нишондиҳандаи дарозумрии аҳоли, ҳиссаи пардохтҳои иҷтимоӣ, низоми нафақа, андозаи миёнаи нафақа, моделҳои ҳифзи иҷтимоӣ, ҳифзи иҷтимоии аҳоли.*

Дар шароити муносири рушди муносибатҳои хоҷагидорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон беҳдошти низоми идоракунии ҳифзи иҷтимоии аҳоли ва ҳамзамон мукамалгардоии механизми ташкилӣ-иқтисодии ин низоми ҷолибияти махсуси илмиро касб менамояд.

Мақсади кори диссертатсионӣ омӯзиши ҷанбаҳои назариявӣю методи ташаккул ва рушди механизми ташкилӣ-иқтисодии идоракунии ҳифзи иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ва пешниҳоди роҳҳои мукамалгадоии он ба шумор меравад.

Асосҳои назариявӣю методи таҳқиқоти диссертатсиониро корҳои олимони ватанӣ ва хориҷӣ ташкил медиҳанд, ки ба масъалаҳои масъалаҳои таъминоти иҷтимоии аҳоли ва идоракунии низоми ҳифзи иҷтимоӣ дар шароити ҷаҳонишавӣю ва тағйирёбии авзоъи иқтисодӣю ва сиёсии ҷаҳон бахшида шудаанд.

Дар таҳқиқот бештар ба масъалаҳои беҳдошти ҳифзи иҷтимоӣ, баланд бардоштани сатҳи шуғли аҳоли, механизми ташкилӣ-иқтисодии ҳамоҳангсозии фаъолияти субъектҳои асосии ҳифзи иҷтимоии аҳоли, дастгириҳои давлатлатӣ ба соҳаи иҷтимоӣ, баланд бардоштани самаранокии ҳифзи иҷтимоии мамлакат мароқ зоҳир намуда аст. Ҳамзамон муаллиф дар асоси факту аснодҳо ва таҳқиқи сарчашмаҳои гуногуни илми вобаста ба ташкилӣ-иқтисодии идоракунии соҳаи ҳифзи иҷтимоии таҳлилҳо гузаронида, баҳогузорӣю ва натиҷагирӣ карда аст.

Ҷулоса ва пешниҳодҳо аз он иборат аст, ки натиҷаҳои таҳқиқотро ба сифати тавсияҳои амалӣ ҷангоми таҳияи таҳияи барномаҳои ҳифзи иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон , ҷангоми баҳодихии фаъолияти муассисаҳои ҳифзи иҷтимоӣ, таҳияи стратегияҳои рушди соҳаҳои афзалиятноки иқтисодӣю кишвар, такмили заминавӣю институтсионалии фаъолияти бахши муассисаҳои иҷтимоӣ истифода намудан мумкин аст.

АННОТАЦИЯ

на диссертацию Холикзода Ахлиддин Юлдош на тему: «Совершенствование организационно-экономического механизма управления социальной защитой в Республике Таджикистан на соискание ученой степени доктора философии (PhD), доктора по специальности специальности 6D050700- Менеджмент (6D050704-Организация и управление предприятиями, системами и комплексами).

Ключевые слова: социальная защита, социальное обеспечение, организационно-экономический, эффективность социальной защиты, показатель продолжительности жизни населения, доля социальных выплат, пенсионная система, средний размер пенсии, модели социальной защиты, социальная защита населения.

В современных условиях развития хозяйственных отношений в Республике Таджикистан совершенствование системы управления социальной защитой населения и организационно-экономического механизма этой системы приобретает особую привлекательность.

Цель диссертационной работы состоит из изучения теоретико-методических подходов формирования и развития организационно-экономического механизма управления социальной защитой в Республике Таджикистан и предложение путей его совершенствования.

Теоретическую и методическую основу диссертационного исследования составляют труды отечественных и зарубежных ученых, посвященные вопросам социального обеспечения населения и управления социальной защитой населения в условиях глобализации и изменения экономической и политической обстановки в мире.

В исследовании рассматриваются вопросы совершенствования социальной защиты, повышения уровня занятости населения, организационно-экономического механизма координации деятельности основных субъектов социальной защиты населения, государственной поддержки социальной сферы, повышения эффективности социальной защиты в стране. При этом автором проведен анализ, оценка и сделаны выводы на основе фактов, документов и исследований из различных научных источников, связанных с организационно-экономическим управлением сферой социальной защиты.

Выводы и предложения заключаются в том, что результаты могут быть использованы в качестве практических рекомендаций при разработке программ социальной защиты в Республике Таджикистан, оценке деятельности учреждений социальной защиты населения, разработке стратегий развития приоритетных отраслей экономики страны и институциональном совершенствовании деятельности сектора социальных учреждений.

ANNOTATION

on the dissertation of Kholikzoda Akhliddin Yuldosh on the topic: "Improving the organizational and economic mechanism for managing social protection in the Republic of Tajikistan for the degree of Doctor of Philosophy (PhD), Doctor in the specialty 6D050700- Management (6D050704-Organization and management of enterprises, systems and complexes).

Key words: social protection, social security, organizational and economic, effectiveness of social protection, life expectancy indicator of the population, share of social payments, pension system, average pension size, models of social protection, social protection of the population.

In the modern conditions of the development of economic relations in the Republic of Tajikistan, the improvement of the management system of the social protection of the population and the organizational and economic mechanism of this system acquires a special appeal.

The purpose of the dissertation is to study the theoretical and methodological approaches to the formation and development of the organizational and economic mechanism of social security management in the Republic of Tajikistan and to propose ways to improve it.

The theoretical and methodological basis of the dissertation study is made up of the works of domestic and foreign scientists, devoted to issues of social security of the population and management of social protection of the population in the context of globalization and changes in the economic and political situation in the world.

The study examines the issues of improving social protection, increasing the level of employment, the organizational and economic mechanism for coordinating the activities of the main subjects of social protection of the population, state support for the social sphere, and increasing the effectiveness of social protection in the country. At the same time, the author conducted an analysis, assessment, and made conclusions based on facts, documents, and research from various scientific sources related to the organizational and economic management of the social protection sphere.

Conclusions and suggestions are based on the fact that the results can be used as practical recommendations for the development of social protection programs in the Republic of Tajikistan, assessment of the activities of social protection institutions, strategic development of priority sectors of the country's economy, and institutional improvement of the sector of social institutions.